

Bilag 3: Anmodning om Epidemikommisionens indstilling i medfør af epidemilovens § 8, stk. 2, om fastsættelse af regler om fravigelse af rettigheder og forpligtelser for at forebygge eller inddæmme udbredelse af covid-19 på kriminalforsorgens område i medfør af epidemilovens § 56.

Til brug for fastsættelse af regler om fravigelse af rettigheder og forpligtelser for at forebygge eller inddæmme udbredelse af covid-19 på kriminalforsorgens område, jf. epidemilovens § 56, skal Justitsministeriet anmode Epidemikommisionen om at afgive en indstilling i medfør af § 8, stk. 2, i epidemiloven.

Den ordning, som Epidemikommisionen anmodes om at vurdere, er en videreførelse af gældende regler i bekendtgørelse nr. 221 af 17. marts 2020 om forebyggelse og inddæmmelse af udbredelse af Coronavirussygdom 2019 (COVID-19) på kriminalforsorgens område med senere ændringer.

Formålet med reglerne er at give kriminalforsorgen mulighed for hurtigt og effektivt at iværksætte de nødvendige begrænsninger i de indsattes muligheder for bl.a. besøg, udgang og fællesskab med henblik på at forhindre smittespredning i kriminalforsorgens institutioner.

Det bemærkes, at der ikke i bekendtgørelsen er fastsat begrænsninger i de indsattes rettigheder, men alene er hjemlet en mulighed for kriminalforsorgen til at fastsætte sådanne begrænsninger, hvis det er nødvendigt for at forebygge eller inddæmme udbredelse af covid-19 i kriminalforsorgens institutioner, hvis det er påkrævet som følge af tiltag til at forebygge eller inddæmme udbredelsen af covid-19 i kriminalforsorgens institutioner, og den pågældende rettighed vil være af mere underordnet betydning, eller det bliver umuligt eller uforholdsmæssigt vanskeligt at opretholde rettigheden som følge af foranstaltninger, som har været nødvendige for at forebygge eller inddæmme udbredelse af covid-19 i kriminalforsorgens institutioner. Det fremgår desuden af bekendtgørelsens § 24, at gennemførelse af foranstaltninger i medfør af bekendtgørelsen skal ske så skånsomt som muligt og ikke kan ske ud over, hvad der er nødvendigt for at opnå formålet, ligesom foranstaltningerne snarest muligt skal ophøre.

Til brug for Epidemikommisionens behandling af anmodningen kan det oplyses, at den gældende bekendtgørelse siden ikrafttrædelsen den 18. marts 2020 har været udnyttet i varierende grad, idet kriminalforsorgen løbende følger udviklingen i samfundet og iværksætter de tiltag, som er nødvendige for at minimere risikoen for smitte i kriminalforsorgens institutioner, ligesom de iværksatte tiltag løbende vurderes og justeres i takt med smitteudviklingen i kriminalforsorgens institutioner og samfundet generelt, således at det sikres, at restriktionerne ikke udstrækkes længere, end det er nødvendigt for at minimere risikoen for smitte med covid-19.

Den ordning, som Epidemikommisionen anmodes om at vurdere, vil indeholde følgende elementer:

- Mulighed for fravigelse af reglerne om anbringelse og overførsel af de indsatte
- Mulighed for hel eller delvis afskæring af de indsattes ret til fællesskab
- Mulighed for hel eller delvis afskæring af de indsattes ret til deltagelse i gudstjeneste mv.

- Mulighed for hel eller delvis afskæring af de indsattes ret til beskæftigelse
- Mulighed for fravigelse af de indsattes ret til ophold i fri luft (gårdtur
- Mulighed for hel eller delvis afskæring af de indsattes ret til behandling mod stofmisbrug
- Mulighed for hel eller delvis afskæring af de indsattes mulighed for udgang
- Mulighed for hel eller delvis afskæring indsattes ret til besøg
- Mulighed for, at gennemførelse af tilsyn, herunder af Ungekriminalforsorgen, kan foregå telefonisk eller som et videomøde, herunder at hjemmebesøg erstattes af en telefonsamtale eller et videomøde

På baggrund af den aktuelle generelle situation med smitte i samfundet er der for tiden bl.a. fastsat begrænsninger i forhold til udgang, besøg, beskæftigelse og fritidsaktiviteter.

Alle former for udgang er således som udgangspunkt afskåret, idet en ansøgning om udgang kun imødekommes helt undtagelsesvist, hvis ganske særlige omstændigheder taler derfor. Muligheden for besøg af andre end nærtstående personer er desuden suspenderet indtil videre. Alle indsatte kan hver 14. dage modtage uovervågede besøg af 3 konkrete navngivne nærtstående personer (eller personer, der kan sidestilles hermed). Besøg til indsatte i aldersgruppen 15-17 år afvikles som hidtil. Alle indsatte kan desuden få besøg af advokater og præster eller lignende repræsentanter fra et trossamfund og for udenlandske indsattes vedkommende tillige diplomatiske eller konsulære repræsentanter. De indsattes muligheder for beskæftigelse er i øvrigt begrænset af, at alle ikke-kritiske funktioner som udgangspunkt er suspenderet. Kritiske funktioner som f.eks. produktionskøkkener, vaskerier og landbrug i åbne fængsler fastholdes, i det omfang det er nødvendigt for at sikre forplejning og dyrevelfærd. I forhold til fritidsaktiviteter er anvendelse af kondirum og aktivitetshaller suspenderet.

På baggrund af smitteudviklingen i samfundet vurderes der fortsat at være risiko for, at covid-19 bringes ind i kriminalforsorgens institutioner. Det vurderes derfor, at det fortsat vil være nødvendigt efter den 15. april 2021 at bibeholde en hjemmel til at kunne fastsætte begrænsninger i de indsattes ret til bl.a. besøg og fællesskab samt mulighed for udgang med henblik på at forebygge og inddæmme udbredelse af covid-19 på kriminalforsorgens område på samme vis som den gældende bekendtgørelse. Reglerne påtænkes fastsat, så de er gældende i fire uger fra ikrafttræden, jf. epidemilovens § 54.