

Aftale om en gradvis genåbning for rejseaktiviteter

13. april 2021

Regeringen (Socialdemokratiet) og Venstre, Dansk Folkeparti, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet er enige om en aftale om gradvis genåbning af rejseaktiviteter ind og ud af Danmark.

Aftalepartierne er enige om, at den nuværende situation med betydelige begrænsninger på rejsemulighederne ud og ind af Danmark skal afvikles, så borgerne i Danmark igen kan rejse til udlandet, og udlændinge kan komme på besøg i Danmark.

Aftalepartierne noterer sig samtidig, at der overordnet fortsat ses en høj og stigende smitte i Europa, og at Danmark klarer sig relativt godt i europæisk sammenhæng.

Aftalepartierne noterer sig endvidere sundhedsmyndighedernes vurdering, herunder at nye virusvarianter, som importeres via indrejse fra udlandet, udgør en risiko for epidemikontrollen i Danmark. Der er en sammenhæng mellem hastigheden i genåbningen for rejseaktiviteter og genåbningen af Danmark, jf. Rameaftalen af 22. marts 2021, idet begge påvirker smitteudviklingen i Danmark. Den samlede påvirkning af smitteniveauet, og de deraf afledte indlæggelser, skal holdes under fortsat kontrol.

Aftalepartierne er enige om, at genåbningen af rejseaktivitet til og fra Danmark skal ske gradvist under hensyntagen til sundhedsmyndighedernes vurdering og smittesituationen i andre lande og i Danmark. På den baggrund er der enighed om, at der skal ske en første og forsigtig genåbning for rejseaktiviteter.

Aftalepartierne er enige om følgende tilgang i **fase 1** fra den 21. april 2021:

- At anvende en differentieret risikovurdering, der baseres på smittesituationen (incidens, positivprocent og testfrekvens) i et givent land/region.
- At modellerne med regelmæssig opdatering for hhv. EU- og Schengenlande og tredjelande, herunder den regionale tilgang for rejsevejledningerne for EU- og Schengenlande, genindføres.
- At der indføres en ny ”rød” risikovurdering for at tage højde for nye bekymrende varianter. Dermed vil verden fremover blive opdelt i gule, orange og røde lande/regioner.
- At videreføre de tiltag, som er blevet indført siden årsskiftet, herunder kravene om test og isolation efter indrejse, dog med den lempelse, at personer, der rejser fra gule lande og regioner, undtages fra isolation.
- At genindføre mere lempelige regler for erhvervsrejsende, der vil kunne møde på arbejde efter en erhvervsrejse til udlandet.

- At indføre mere lempelige regler for danskere og personer bosiddende i Danmark, der rejser til egen ødegård i Norden, således at disse rejsende ikke skal gå i isolation efter rejsen.
- At udvide listen over anerkendelsesværdige formål, så der bl.a. åbnes op for, at højskole- og efterskoleelever, udvekslingsstuderende, landbrugspraktikanter, ægtefæller, faste samlevende eller børn til en dansker, der bor i udlandet, og rejser sammen, og sommerhusejere, bådejere, eller personer, der har en fastliggerplads, kan rejse ind i Danmark, jf. bilag 1. Der lempes endvidere i fornødent omfang i forhold til kravet om isolation af hensyn til bl.a. studerende med bopæl i grænselandet.
- At danske professionelle idrætsudøvere – foruden at kunne deltage i turneringer – også skal kunne passe deres træning i isolationsperioden efter at have været i udlandet for at deltage i et mesterskab, stævne, en træningslejr og lignende.

Tabel 1 giver et overblik den aftalte model for rejserestriktioner i fase 1.

Tabel 1.
Rejserestriktioner i fase 1 – gælder for alle lande (EU- og Schengenlande samt tredjelande)

	Rejsevejledning	Testkrav fly og forud for indrejse	Testkrav efter indrejse	Isolationskrav efter indrejse	Nægtet indrejse for udlændinge uden anerkendelsesværdige formål
<i>Gul</i>	Vær forsigtig	Ja	Ja	Nej	Nej
<i>Orange</i>	Unødvendige rejser frarådes	Ja	Ja	Ja	Ja
<i>Rød</i>	Alle rejser frarådes	Ja	Ja	Ja	Ja (kort liste)

Anm.: Regional tilgang gælder for rejsevejledninger for de EU- og Schengenlande, der har regionale testdata. Den regionale tilgang gælder ikke for EU- og Schengenlande, der er ”røde” grundet forekomst af bekymrende varianter. Krav om anerkendelsesværdige formål gælder ikke for danske statsborgere samt udlændinge, som har fast bopæl i Danmark. Krav om negativ test forud for indrejse gælder ikke for danske statsborgere og personer med bopæl i Danmark.

Tærsklerne vil følge de hidtidige kriterier for smitterisikoen i et givent land. For EU- og Schengenlande betyder det som udgangspunkt, at et land/region går fra ”orange” til ”gul” ved et incidensniveau på under 20 nysmittede pr. 100.000 pr. uge, mens landet/regionen går fra ”gul” til ”orange” ved et incidensniveau lig med eller over 30. For tredjelande fastsættes incidensgrænsen efter den fælles EU-tilgang. Positivprocenten og testniveau indgår som tidligere også som kriterier. For den røde kategori foretager SSI en individuel vurdering.

Den gældende bekendtgørelse, der omfatter krav om test og isolation efter indrejse, skal forelægges for Epidemikommissionen og efterfølgende Epidemiudvalget, så den kan træde i kraft den 21. april 2021. Partierne er indstillede på, at forelæggelsen for Epidemiudvalget – i lyset af, at partierne har opnået fælles forståelse af rejserestriktionerne – vil ske i skriftlig proces.

Den videre proces

Den videre proces for en gradvis genåbning af rejseaktiviteter forudsættes at ske i flere faser med forskellige vigtige milepæle. Regeringen indkalder aftalepartierne til drøftelser forud for hver fase med henblik på at aftale det præcise indhold i fasen på baggrund af udviklingen i epidemien både i og uden for Danmark og input fra sundhedsmyndighederne. De politiske drøftelser betyder, at planen både kan blive fremrykket og forskudt. Aftalepartierne noterer sig på den baggrund følgende milepæle.

- Fase 2 (den 1. maj 2021):
 - Færdigvaccinerede danskere og udlændinge, herunder turister, fra gule og orange EU- og Schengenlande kan rejse ind og ud af Danmark uden krav om test og isolation efter indrejse i Danmark. Det vil ikke gælde for røde lande, da risikovurderingen bl.a. bygger på, at der i røde lande er bekymrende varianter af COVID-19. Det er en forudsætning at: 1) faglige og praktiske udeståender er afklaret, herunder hvordan det sikres, at mindreårige børn af vaccinerede personer i videst muligt omfang kan rejse med deres forældre, 2) at det er sundhedsmæssigt forsvarligt, og 3) at de rejsende fremviser fornøden dokumentation. Konsekvensen heraf vil være, at det i takt med udrulningen af vacciner i Danmark og andre lande vil medføre løbende mulighed for, at flere og flere kan rejse til og fra Danmark.
 - I lyset af den betydelige forøgelse af antallet af indrejsende, der må forventes, når der åbnes for turisme, skal der etableres en model, der kan skabe den fornødne sikkerhed for, at alene personer, der lever op til betingelserne indrejser i Danmark, uden at kontrollen i grænseegnene bliver så omfattende, at den kommer til at udgøre en væsentlig hindring for vare og personers passage af grænsen. Dette kan eksempelvis ske ved at supplere en fleksibel stikprøvekontrol med bødesanktionering af personer, der forsøger at indrejse uden den fornødne dokumentation.
 - Kravet om at kunne fremvise en negativ COVID-19-test ved indrejse i Danmark lempes, således at testen må være foretaget 48 timer før indrejse (mod de nugældende 24 timer).
- Fase 3 (når de ældste og sårbare borgere samt borgere over 50 år, der ønsker det, er vaccineret med første stik. 14. maj 2021):
 - Incidensgrænsen for at åbne/lukke gule og orange lande/regioner hæves fra de hidtidige 20/30 til 50/60 (100.000/7 dage). Dermed vil der for flere lande ikke gælde krav om anerkendelsesværdige formål, lige som der ikke vil gælde krav om isolation for de lande, der efter justeringen kategoriseres som gule.

- Kravet om anerkendelsesværdige formål afskaffes for alle udlændinge, der indrejser fra orange lande (vil kun gælde udlændinge, som har bopæl i EU-og Schengenlande). Det betyder, at bl.a. turister fra orange lande, i modsætning til i dag, vil kunne indrejse, idet de dog vil være omfattet af krav om test og isolation efter indrejse, medmindre de er vaccinerede eller har været smittede tidligere.
 - Personer, herunder turister, der indrejser fra grænselandet, undtages fra isolationskrav efter indrejse i Danmark.
- Fase 4 (når der er implementeret et EU-coronapas. Forventeligt den 26. juni 2021):
 - Indførelse af EU-coronapas vil gøre det muligt at holde sommerferie i Europa og modtage sommerturister i Danmark under forudsætning af, at man kan fremvise dokumentation på, at man enten er blevet testet negativ, er blevet vaccineret eller er tidligere smittet. Den endelige tilgang til anvendelsen af coronapasset afklares på baggrund af den endelige model, der fortsat er under forhandling i EU. Der forventes fortsat at være et krav om test efter indrejse for personer, der indrejser fra orange lande/regioner alene på baggrund af negativ test.
 - For personer, der rejser uden et coronapas, vil der fortsat gælde rejserestriktioner og smitteforebyggende tiltag. Det afklares nærmere frem mod fase 4 i samarbejde med partierne.

Partierne indkaldes senest en uge før hver ny fase iværksættes. Forud herfor laves en sundhedsmæssig vurdering. Ved vurderingen vil der bl.a. blive set på, om den faktiske udvikling i smitte i Danmark og ude i verden samt andre centrale forudsætninger, har ændret sig i forhold til det forudsatte, herunder vaccinationsplan og befolkningsadfærd. Aftalepartierne vil – med udgangspunkt i den aftalte faseplan – inden hver faseovergang aftale det præcise indhold i fasen på baggrund af udviklingen i epidemien. De politiske drøftelser på baggrund af den sundhedsfaglige vurdering betyder, at planen både kan blive fremrykket og forskudt.

Rejseregimet for tredjelande følger den fælles EU-tilgang. Det betyder, at der alene er åbnet for indrejse for ganske få åbne lande uden for EU. For resterende tredjelande kan der kun indrejses i Danmark med et anerkendelsesværdigt formål. EU-tilgangen forventes genforhandlet inden sommerferien. Regeringen vil presse på for at få den genforhandling sat i gang hurtigst muligt.

Parterne noterer sig, at der med den forventede øgede rejseaktivitet som følge af aftalen, vil være behov for at sikre, at testsetuppet for personnet, der indrejser med fly, er egnet til at håndtere, at et større antal passagerer kan rejse til og fra Danmark.

Parterne er derfor enige om, at der etableres en hurtigt arbejdende tværministeriel arbejdsgruppe med deltagelse fra lufthavnene, der skal udarbejde anbefalinger til,

hvordan restriktionerne i lufthavnene og lufthavnenes fysiske indretning kan tilpasses lempelserne i rejserestriktioner under hensyntagen til opretholdelsen af en sundhedsmæssig forsvarlig afvikling af passagerflowet i lufthavnene. Arbejdsgruppen leverer sine anbefalinger primo maj 2021, hvorefter parterne vil drøfte implementeringen af disse.

Aftalen udløber ved udgangen af oktober 2021, medmindre den forlænges.