

27. april 2021

Epidemi kommissionen

Indstilling fra Epidemikommissionen

Emne	Revurdering af model for lokal smitte- og udbrudshåndtering på Børne- og Ungeministeriets, Kulturministeriets, Udlændinge- og Integrationsministeriets områder (Revideret model for lokale nedlukninger)
Anmodende minister	Børne- og Undervisningsministeriet, Kulturministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet
Andre relevante ministerier	Sundhedsministeriet, Erhvervsministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet og Kirkeministeriet
Problemstilling	<p>Børne- og Undervisningsministeriet, Kulturministeriet, Udlændinge- og Integrationsministeriet har anmodet om Epidemikommissionens indstilling om følgende reviderede model for lokale nedlukninger:</p> <p><i>”Som led i udmøntningen af Rammaaftale om plan for genåbning af Danmark af 22. marts 2021, trådte en model for hurtig og effektiv lokal nedlukning baseret på automatik, samt øgede beføjelser til kommuner i kraft d. 12. april 2021. Det er aftalt i genåbningsaftalen af 15. april 2021, at modellen skal revurderes.</i></p> <p><i>Aftaleparterne har drøftet at tilpasse modellen for automatiske lokale nedlukninger med henblik på at skabe mere luft for kommuner til at gribe ind før lokal nedlukning, give større fleksibilitet, når sogne lukkes ned samt sætte ind i tvivls- og læringsfasen for børn og unge under nedlukning.</i></p> <p><i>Konkret har det været drøftet at justere incidensgrænserne for, hvornår lokal nedlukning igangsættes, så de afspejler smitteniveauet på landsplan. Derudover har det været drøftet, at Styrelsen for Patientsikkerhed i samarbejde med kommunen skal vurdere, om der i tilfælde af smitteudbrud er konkrete skoler og institutioner samt lokaler og lokaliteter, der ikke vurderes i nærliggende fare for at der sker udbredelse af smitte, og som derfor kan åbne hurtigere efter at have etableret en skærpet smitteindsats samt om der er institutioner, lokaler eller lokaliteter i nabosogne med forbindelse med det lokale udbrud, der skal omfattes af restriktioner for at inddæmme smitten. Endelig har det været drøftet, at der etableres løsninger, der sikrer undervisning under særlige forholdsregler, når skoler har været lukket i længere tid. Der lægges op til, at bibeholde modellens grundelementer med automatisk nedlukning på hhv. sogne- og kommuneniveau samt øgede beføjelser til kommunerne, samt eksisterende undtagelser fra nedlukning, fx sårbare børn og unge samt nøddpasning i 0.-4. klasse.</i></p> <p><i>Endelig foreslås en justering af modellen så påbud om nedlukning bør gælde allerede næste dag, uanset at dette er weekend, i stedet for førstkommande hverdag som det er tilfældet nu. Dette skyldes, at kultur-, idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter samt undervisningsaktiviteter på Udlændinge- og Integrationsministeriets område også foregår i weekenden, men efter modellen kan disse fortsat foregå lørdag og søndag, selvom der foreligger høje smittetal fredag, da påbuddet om lukning efter gældende regler først træder i kraft mandag.</i></p> <p><i>Epidemikommissionen anmodes om en indstilling om, at reglerne for håndtering af lokale smitteudbrud justeres med hjemmel i epidemilovens § 3, stk. 3, og §§ 32, 34 og 36 på følgende parametre:</i></p> <p>Justering af incidensgrænse for nedlukning på kommuneniveau</p>

Epidemi kommissionen

Incidensgrænsen hæves fra 200 til [250] pr 100.000 borgere (testkorrigeret) for automatisk lukning af:

- Lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, og lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter inden for Kulturministeriets område.
- Grundskoler, SFO og klubtilbud mv., forberedende uddannelser samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område samt af institutioner, der udbyder voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

Justering af incidensgrænse for nedlukning på sogneniveau

Incidensgrænsen hæves fra 400 til [500] pr 100.000 borgere, smittetilfælde med covid-19 de sidste syv dage hæves fra 20 til [25], mens positivprocenten hæves fra 2 til [2,5] for automatisk lukning af:

- Lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, og lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter inden for Kulturministeriets område.
- Grundskoler, SFO og klubtilbud mv., forberedende uddannelser samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område samt af institutioner, der udbyder voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.

De justerede incidensgrænser på sogne- og kommuneniveau vil ligeledes gælde for indførelse af skærpede restriktioner i dagtilbud.

Mulighed for udeundervisning i sogne og kommuner

- *Der gives mulighed for udeundervisning i alle sogne og kommuner, der er nedlukket.*

Øget fleksibilitet ved lokal nedlukning på sogneniveau

- Når sognet kommer under niveau for mindst et af de tre parametre vurderer Styrelsen for Patientsikkerhed, i samarbejde med kommunalbestyrelsen, om konkrete skoler og institutioner samt lokaler og lokaliteter på Kulturministeriets område, der ikke vurderes i nærliggende smittefare, vil kunne åbne hurtigere efter fx en skærpet testindsats.

- I kommuner kan selektiv genåbning også ske efter samme procedure, hvis der er tale om institutioner, som påviseligt ikke er i direkte risiko for påvirkning af udbruddet, fx fordi de er beliggende i andre bysamfund i kommunen uden særlig interaktion med det smitteramte område.

- Styrelsen for Patientsikkerhed og kommunalbestyrelsen vurderer endvidere, om der er institutioner, lokaler eller lokaliteter i nabosogne med forbindelse til det lokale udbrud, der skal omfattes af restriktioner for at inddæmme smitten.

De undtagelser, der hidtil har været i forbindelse med lukning af ovenstående vil fortsat være gældende, herunder at der etableres nødpasning, og at sårbare elever (herunder STU og TAMU) og certifikatkurser mv. er undtaget.

Undervisning under særlige forholdsregler ved længere nedlukning

For at understøtte trivsel og læring for elever i sogne og kommuner med langvarig nedlukning, foreslås det, at der indføres tiltag til at gennemføre undervisning under særlige forholdsregler i situationer, hvor en skole, uddannelsesinstitution mv., herunder klubtilbud mv., har været lukket i mere end [2] uger over de seneste [4] uger.

Undervisning i disse tilfælde vil indebære:

- *Begrænset fremmøde: Maks. 50 pct. fremmøde på skolen, uddannelsesinstitutionen mv. Fremmedebegrænsningen omfatter ikke elever, der er undtaget fra nedlukning, herunder sårbare elever og elever i nødpasning*
- *Daglige test: Elever, kursister mv. fra og med 12 år testes dagligt i stedet for som i dag typisk to gange om ugen. Testene følger i øvrigt testmodellen for den pågældende institution, dvs. at der i grundskoler ekskl. efterskoler mv. vil være tale om en kraftig*

Epidemi kommissionen

	<p>opfordring til test, mens der på ungdoms- og voksenuddannelserne vil være tale om et krav om test.</p> <p>Hvis behov for yderligere restriktioner foreslås:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Anbefaling om [en til to] meters afstand på voksen- og ungdomsuddannelserne. - Anbefaling om undervisning i mindre grupper (max 15 elever) i grundskoler, ekskl. efterskoler mv. <p>Ikrafttrædelse af påbud om nedlukning</p> <p>Påbud om nedlukning foreslås at gælde den førstkommende dag efter, at betingelserne for nedlukning er nået, uanset om dette er en lørdag eller søndag. Dette skyldes, at aktiviteter eller undervisning på hhv. Kulturministeriets område samt Udlændinge- og Integrationsministeriets område også kan foregå i weekenden.”</p>
Epidemikommissionens indstilling	<p>Epidemikommissionen indstiller, at den reviderede model som beskrevet i anmodningen, jf. ovenfor, gennemføres <u>med følgende justeringer</u>:</p> <p>Vedr. justering af incidensgrænser for nedlukning (på sogneniveau og kommuneniveau)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Incidensgrænsen for kommunenedlukning hæves fra 200 til 250, for sognenedlukning fra 400 til 500 pr 100.000 borgere og positivprocenten hæves fra 2 til 2,5 (jf. forslag i anmodningen), mens antallet af smittetilfælde med covid-19 de sidste syv dage fastholdes på 20, frem for at hæves til 25 som fremført i anmodningen. <p>Vedr. øget fleksibilitet ved lokal nedlukning (på sogneniveau og kommuneniveau)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ved lokal nedlukning ændres kriteriet for hvornår Styrelsen for Patientsikkerhed i samarbejde med kommunen vurderer, om konkrete skoler og institutioner samt lokaler og lokaliteter på Kulturministeriets område kan undtages nedlukningen fra, at sognet skal være under niveau for mindst et af de tre parametre/og kommunen skal være under kommuneniveauet til, at denne vurdering kan ske umiddelbart efter nedlukning. - På både sogne- og kommuneniveau ændres kriteriet for vurdering af selektiv genåbning fra, at der er tale om institutioner, som påviseligt ikke er i direkte risiko for påvirkning af udbruddet, til at bero på, om institutionen er i direkte risiko for påvirkning af smitte, fx fordi den er beliggende i andre bysamfund i sognet/kommunen uden særlig interaktion med det smitteramte område og efter fx en skærpet testindsats, eller hvis smitten på anden måde vurderes at være afgrænset. - Det præciseres, at Styrelsen for Patientsikkerhed har den endelige beslutningskompetence ifm. selektiv genåbning i sogne eller kommuner. <p>Undervisning under særlige forholdsregler ved længere nedlukning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Det vurderes, at undervisning under særlige forholdsregler ved længere nedlukning kan iværksættes, når en skole, uddannelsesinstitution mv., herunder klubtilbud mv., har været lukket i mere end 2 uger over de seneste 4 uger (jf. forslag i anmodningen). - Det vurderes, at de foreslåede yderligere restriktioner er relevante i forbindelse med undervisning under langvarig nedlukning (anbefaling om en til to meters afstand på voksen- og ungdomsuddannelserne og

Epidemi kommissionen

	<p>anbefaling om undervisning i mindre grupper (max 15 elever) i grundskoler)</p> <p>Epidemikommissionen bemærker, at incidensgrænsen for kommuner bør gælde for alle områder, som er omfattet af den <i>samlede</i> model for automatiske lokale nedlukninger, herunder videregående uddannelser, liberale serviceerhverv, serveringssteder, storcentre og indkøbscentre mv., hvor nedlukningen kræver særskilte regelændringer.</p> <p>Epidemikommissionen bemærker endvidere, at selvom det fremgår af sagsfremstillingen, at det er kommunalbestyrelsen, der træffer beslutninger mv., vil det i praksis ofte være den kommunale forvaltning, der træffer beslutning på kommunalbestyrelsens vegne.</p>
--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------