

UDKAST

Forslag
til
Lov om ændring af dagtilbudsloven
(Minimumsnormeringer i daginstitutioner - Indsamling af data)

§ 1

I dagtilbudsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1326 af 9. september 2020, foretages følgende ændringer:

1. Efter kapitel 22 indsættes:

»Kapitel 22 a
Indsamling af data

§ 102 a. Børne- og undervisningsministeren kan indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Stk. 2. Børne- og undervisningsministeren kan bestemme, at kommunalbestyrelsen og de i stk. 1 nævnte tilbud skal tilvejebringe oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Stk. 3. Børne- og undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og tilvejebringes og indberettes efter stk. 2, herunder oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister, m.v.«

§ 4

Loven træder i kraft den 1. juli 2021.

UDKAST

Bemærkninger til lovforslaget *Almindelige bemærkninger*

Indholdsfortegnelse

1. Indledning
2. Lovforslagets baggrund
3. Lovforslagets hovedpunkter
 - 3.1. Indsamling af data
 - 3.1.1. Gældende ret
 - 3.1.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser
4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.
6. Administrative konsekvenser for borgerne
7. Miljømæssige konsekvenser
8. Forholdet til EU-retten
9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.
10. Sammenfattende skema

1. Indledning

Regeringen indgik den 5. december 2020 aftale med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om at indføre minimumsnormeringer. Som en del af aftalen er det besluttet, at datakvaliteten på dagtilbudslovens område skal forbedres. Dette skal bl.a. medvirke til at sikre, at der i højere grad end i dag er gennemsigtighed i forhold til den hverdag, som møder børn i landets dagtilbud m.v. Forældre, kommuner og andre interesserede skal nemt og enkelt kunne få indblik i centrale kvalitetsindikatorer, herunder bl.a. udviklingen i normeringer i de enkelte daginstitutioner. Det skal endvidere medvirke til, at aftalepartierne bag aftalen om minimumsnormeringer i 2023 skal vurdere muligheden for og hensigtsmæssigheden af eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau.

Lovforslaget omhandler således indsamling af data på dagtilbudslovens område og har til formål at sikre, at der fremadrettet kan indsamles, opgøres og offentliggøres relevante informationer om de enkelte tilbud, og at datakvaliteten på dagtilbudsområdet forbedres.

2. Lovforslagets baggrund

Den 5. december 2020 indgik regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet aftale om at indføre lovbundne minimumsnormeringer fra 2024.

Som en del af aftalen er det besluttet, at forældre, kommuner og andre interesserede skal kunne følge udviklingen i de enkelte daginstitutioners normeringer, så det er gennemskueligt, om aftalen fører til bedre normeringer i daginstitutionerne. Det er derfor aftalt, at den eksisterende dagtilbudsportal udvides og forbedres, så flere centrale informationer om de enkelte daginstitutioner gøres tilgængelige, og der bliver mulighed for at sammenligne på tværs af institutioner. Det drejer sig bl.a. om informationer på institutionsniveau, herunder om normeringer, andelen af pædagoger og andelen af pædagogiske assistenter, oprykningsalder mellem vuggestue og børnehave samt alder ved overgang til skolestart, om daginstitutionerne modtager midler fra de statslige puljer til sociale normeringer m.v. Den øgede gennemsigtighed skal bidrage til at styrke grundlaget for lokale prioriteringer og forældreinddragelsen lokalt via fx forældrebestyrelser. Informationer på institutionsniveau vil fremgå, når en opgørelse med den fornødne kvalitet er sikret.

Det er i den forbindelse aftalt, at det skal sikres, at der eksisterer det fornødne lovgrundlag, så datakvaliteten på institutionsniveau og data særligt ift. det pædagogiske personale forbedres. Den konkrete udformning af portalen drøftes videre med aftalepartierne senere i 2021.

Herudover er det som en del af aftalen besluttet, at aftalepartierne i 2023, når der foreligger viden om, hvordan kommunerne indfaser de lovbundne minimumsnormeringer, og når den nødvendige data om bl.a. normeringer på institutionsniveau foreligger på et tilstrækkelig valideret grundlag, skal vurdere muligheden for og hensigtsmæssigheden af eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau.

Dette lovforslag udmønter den del af aftalen om minimumsnormeringer, der skal sikre en forbedret datakvalitet på dagtilbudsområdet.

3. Lovforslagets hovedpunkter

3.1. Indsamling af data

3.1.1. Gældende ret

UDKAST

Der er i dag ikke særskilte bestemmelser i dagtilbudsloven til indsamling af data.

Data på dagtilbudsområdet indsamles således i dag alene med hjemmel i lov om kommunernes styrelse.

Det fremgår af § 63, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 47 af 15. januar 2019, at kommunalbestyrelsen, styrelsesorganet for et kommunalt fællesskab, jf. lovens § 60, og Ankestyrelsen skal tilvejebringe og meddele vedkommende minister de oplysninger og udlevere de dokumenter, som denne måtte forlange om forhold i kommunen og det kommunale fællesskab henholdsvis inden for tilsynets virkeområde.

Der forekommer ikke at gælde nogen begrænsninger for så vidt angår de oplysninger og udtalelser om forhold i kommunen, der kan kræves udleveret efter § 63. Ministerens anmodning skal dog være saglig. De oplysninger der kan indhentes er oplysninger, som kommunen allerede er i besiddelse af, men kommunen kan også forpligtes til at tilvejebringe, indsamle og bearbejde oplysninger samt at afgive udtalelser om de pågældende spørgsmål til tilsynsmyndigheden. Dette gælder også fortrolige og personfølsomme oplysninger. Ministeren kan foreskrive, at bestemte arter af oplysninger løbende skal tilvejebringes og indsendes til vedkommende ministerium. Ministeren kan dog ikke foreskrive, hvordan de ønskede oplysninger tilvejebringes og fra hvem.

Ministeriet indsamler i dag på baggrund af ovenstående bestemmelse eksempelvis oplysninger om sprogvurdering og sprogstimulering.

Det fremgår videre af lovens § 63, stk. 2, at ministeren kan fastsætte en frist for tilvejebringelse og meddelelse af oplysninger og udlevering af dokumenter efter lovens § 63, stk. 1.

Indsamlingen af data om bl.a. normeringer foretages i dag af Danmarks Statistik, som Børne- og Undervisningsministeriet har indgået samarbejdsaftale med. Børne- og Undervisningsministeriet har på baggrund af aftalen adgang til det data, Danmarks Statistik har indsamlet om dagtilbud, via ministerieordningen, som er en ordning, hvorefter der stilles data til rådighed for departementer, styrelser og direktorater på en fleksibel måde, således at det imødekommer behovet for ad hoc analyser til besvarelse af spørgsmål fra det politiske system hurtigt og effektivt. Konkret foregår arbejdet på ministerieordningen ved, at ministeriet logger ind på en server, der befinder

UDKAST

sig hos Danmarks Statistik. Her kobles data fra Danmarks Statistik sammen med ministeriets eget data og bearbejdes, hvorefter ministeriet henter det sammenkoblede og bearbejdede data ud på aggregeret til videre formidling.

Danmarks Statistik indsamler data med hjemmel i lov om Danmarks Statistik.

Det fremgår af § 6, stk. 1, i lov om Danmarks Statistik, jf. lovbekendtgørelse nr. 610 af 30. maj 2018, at offentlige myndigheder og institutioner inden for rammerne af den af bestyrelsen fastlagte arbejdsplan efter anmodning fra Danmarks Statistik skal meddele de oplysninger, de er i besiddelse af.

Det fremgår videre af lovens § 8, stk. 4, at ud over de oplysninger, der skal afgives i henhold til stk. 1 eller 2, som beskriver, hvilke oplysninger der nærmere er tale om, skal der for institutioner for børn, unge, ældre, syge og handicappede m.v. efter anmodning fra Danmarks Statistik afgives oplysninger om ydelsernes art, de indskrevne personer og pladsforhold.

Dele af dataindsamlingen på dagtilbudsområdet i dag er baseret på frivillige indberetninger. De frivillige indberetninger omfatter bl.a. oplysninger om frokostordninger, åbningstider, lukkedage m.v., som i dag udstilles via dagtilbudsportalen. Dagtilbuddene har deslige mulighed for at supplere med yderligere data, som fx en pædagogisk profil for alle daginstitutioner og dagplejere, indhold i eventuelle madordninger, legepladsforhold, samarbejde med lokalsamfund m.v.

Derudover kan kommunerne og private dagtilbud oprette dagtilbud i dagtilbudsregisteret, der er et centralt register over dagtilbud, som føres af Styrelsen for IT og Læring, hvor grundoplysninger om institutionsnummer, adresser m.v. registreres, men kommunerne og de private dagtilbud har i dag ikke pligt til at oprette dagtilbud i registeret og løbende holde oplysninger om dagtilbud i registeret ajour.

3.1.2. Børne- og Undervisningsministeriets overvejelser

Omfanget af data på dagtilbudsområdet er i dag begrænset. Data for nogle indikatorer indsamles ikke, fordi der for så vidt angår de private tilbud mangler hjemmel, eller offentliggøres ikke, fordi datakvaliteten ikke er tilstrækkelig, ligesom der i dag ikke kan stilles krav til, at data skal indberettes på en bestemt måde. Det betyder bl.a., at privatinstitutioner og puljeordninger i dag ikke indgår i normeringsstatistikken fra Danmarks Statistik, hvor de gennemsnitlige kommunale normeringsniveauer for børn i dagpleje og daginstitutioner årligt opgøres. Det betyder også, at normeringsstatistikken

UDKAST

på nuværende tidspunkt ikke opgøres for den enkelte daginstitution, men alene som et kommunalt gennemsnit.

Aftalen om minimumsnormeringer indgået den 5. december 2020 mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet indebærer, at datakvaliteten på dagtilbudsområdet skal forbedres, således at der kan skabes gennemsigtighed for forældre, kommuner og andre interesserede om normeringer og andre kvalitetsindikatorer om den enkelte daginstitution.

Fremsættelsen af nærværende lovforslag skal ses i sammenhæng med den politiske aftale om minimumsnormeringer af 5. december 2020. For at kunne opfylde de politiske målsætninger om øget gennemsigtighed m.v. er det Børne- og Undervisningsministeriets vurdering, at der er behov for flere og bedre data. Dette understøttes af en ny hjemmel i dagtilbudsloven bl.a. med henblik på indsamling af data, der skal give bedre viden om normeringer mv.

En række af de oplysninger, der fremadrettet ønskes indsamlet, indsamles allerede i dag til brug for bl.a. Danmarks Statistiks normeringsstatistik, den eksisterende dagtilbudsportal, dagtilbudsregisteret m.v. Herunder trækkes meget data administrativt via Danmarks Statistik og bliver efterfølgende valideret af kommunerne. For den enkelte kommune eller dagtilbud vil der for hovedparten således ikke være tale om omfattende nye indberetninger, men primært at der for nogle kommuner eller dagtilbud stilles anderledes krav til formatet for de data, der indberettes, ligesom kommunerne og dagtilbuddene får pligt til løbende at vedligeholde visse af indberetningerne, fx til oprettelse og ajourføring af oplysninger om dagtilbud i dagtilbudsregisteret.

Den foreslåede bestemmelse skal således sikre, at der fremadrettet kan indsamles og offentliggøres relevant og ensartet data om normeringer og andre kvalitetsindikatorer for alle typer af tilbud efter dagtilbudsloven, herunder også for de typer af tilbud, der i dag ikke er mulighed for at indsamle data om på baggrund af gældende ret. Det gælder eksempelvis muligheden for at stille krav til indberetning fra privatinstitutionerne i forhold til indberetning af data om børnenes indmeldelses- og udmeldelsesdato samt oplysninger om de pædagogiske personale. Den foreslåede bestemmelse skal herudover sikre, at data i relevant omfang er tilgængelig på institutionsniveau.

For at kunne opfylde de politiske målsætninger i aftalen om minimumsnormeringer af 5. december 2020 forventes det, at der fremadrettet vil blive

stillet krav til indberetning af oplysninger om daginstitutioner og dagpleje. Der er ikke aktuelle overvejelser om krav om indberetning af data om obligatoriske læringstilbud, fritidstilbud, klubtilbud og andre socialpædagogiske tilbud samt private pasningsordninger. Disse tilbud foreslås dog omfattet af hjemlen, såfremt behovet for at indsamle data om tilbuddene ændrer sig på et senere tidspunkt, som led i eksempelvis enkeltstående surveys eller politiske initiativer. Den foreslåede bestemmelse skal endvidere skabe parallelitet til undervisningsområdet, hvor tilsvarende hjemler til indsamling af data eksisterer.

Det er sigtet, at den foreslåede datahjemmel ikke skal føre til unødvendige målinger af børnene og det pædagogiske arbejde, samt at indhentning af data så vidt muligt ikke skal belaste det pædagogisk personale og ledere i dagtilbud.

For nærmere om, hvilke oplysninger der forventes at blive stillet krav om indberetning af, henvises til lovforslagets § 1, nr. 1, og bemærkningerne hertil.

3.1.3. Den foreslåede ordning

Det foreslås at indføre hjemmel i dagtilbudsloven til indsamling af data.

Den foreslåede bestemmelse i lovforslagets § 1 vil medføre, at børne- og undervisningsministeren vil kunne indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra tilbud omfattet af dagtilbudsloven til brug for varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Den foreslåede bestemmelse medfører endvidere, at ministeren vil kunne bestemme, at kommunalbestyrelsen og tilbud oprettet efter dagtilbudsloven skal tilvejebringe oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Det foreslås herudover, at der indsættes en bemyndigelsesbestemmelse til, at børne- og undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og tilvejebringes og indberettes efter stk. 2, herunder oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister, m.v. Reglerne vil blive fastsat ved bekendtgørelse, hvor

det bl.a. vil blive specificeret, hvilke oplysninger der skal indberettes, hvilket format oplysningerne skal indberettes i og frist for indberetning. Se nærmere herom i de specielle bemærkninger til § 1, nr. 1.

4. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige

Lovforslaget skønnes at have økonomiske konsekvenser for kommunerne. Med aftale om minimumsnormeringer er der afsat en reserve på 10 mio. kr. i 2021 og 5 mio. kr. i 2022 til at dække udgifterne i kommunerne til etablering af nye registreringer og forbedring af datakvaliteten i eksisterende registreringer, herunder gennem specifikt format for de oplysninger, der indberettes. Derudover er der afsat en reserve på 3 mio. kr. årligt fra 2023 og frem til kommunernes løbende vedligeholdelse af indberetningerne.

Lovforslaget vedrører ikke regionerne og har derfor ikke økonomiske konsekvenser for regionerne.

Lovforslaget skønnes at have statslige omkostninger for Styrelsen for IT og Læring forbundet med udvidelsen af dagtilbudsportalen. Der er afsat 3 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til at dække statslige udgifter hertil.

Lovforslagets kommunaløkonomiske konsekvenser forhandles med kommunerne i henhold til DUT-princippet.

Lovforslaget vurderes at have implementeringsmæssige konsekvenser for kommunerne, da det vil blive muligt for børne- og undervisningsministeren at stille krav om et specifikt format for de oplysninger, der indberettes, og/eller krav til nye indberetninger. Dette vurderes forventeligt at medføre omstillingskonsekvenser for kommunerne, idet nogle kommuner vil skulle ændre deres registreringspraksis og/eller etablere nye registreringer. Endvidere forventes driftskonsekvenser, da kommunerne løbende vil skulle vedligeholde dele af indberetningerne.

Lovforslaget indebærer, at der vil foregå behandling af personoplysninger, herunder indsamling, registrering, offentliggørelse og kobling. Det er for nærværende ikke hensigten, at indsamle andre typer af personoplysninger, end der indsamles i dag. De personoplysninger, der forventes indsamlet, er bl.a. oplysninger om personers navn, alder, uddannelse, m.v.

De oplysninger, der indsamles i dag og forventes indsamlet fremadrettet, er almindelige personoplysninger, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 6.

UDKAST

I enkeltstående tilfælde kan der dog være tale om følsomme personoplysninger. Der kan her fx være tale om, at en oplysning om et barn fx går i en privatinstitution målrettet børn med autisme, eller at barnet går i en basisgruppe for børn med særlige behov i en kommunal daginstitution, efter omstændighederne kan være en følsom personoplysning.

Oplysninger om enkeltpersoner forventes indsamlet på cpr-niveau. Det sikrer, at de indsamlede oplysninger kan blive koblet sammen med oplysninger om bl.a. børnenes herkomst fra CPR-registret og andre relevante baggrundsvariable fra Danmarks Statistik eller Børne- og Undervisningsministeriets statistikberedskab.

Al offentliggørelse af statistik og indikatorer på dagtilbudsportalen vil følge databeskyttelseslovgivningens krav om, at der kun udstilles data på aggregeret niveau. Dog vil der for så vidt angår eksempelvis dagplejere og privatinstitutioner, der måtte være enkeltmandsvirksomheder, kunne stilles krav i den kommende bekendtgørelse om offentliggørelse af oplysninger om vedkommendes navne og adresser.

Enhver behandling af personoplysninger, der er omfattet af databeskyttelsesforordningens anvendelsesområde, vil skulle ske på baggrund af mindst et lovligt behandlingsgrundlag i databeskyttelsesforordningen. Efter databeskyttelsesforordningen vil det relevante behandlingsgrundlag for almindelige personoplysninger kunne være databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra e, hvorefter behandling er lovlig, hvis den er nødvendig af hensyn til udførelse af en opgave i samfundets interesse eller som henhører under offentlig myndighedsudøvelse, som den dataansvarlige har fået pålagt.

For eventuelle følsomme personoplysninger er udgangspunktet et behandlingsforbud, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 9, stk. 1, men i dette tilfælde vil personoplysningerne kunne behandles med hjemmel i artikel 6, stk. 1, litra e, samt artikel 9, stk. 2, litra f, hvorefter behandling er lovlig, hvis den er nødvendig, for at retskrav kan fastlægges, gøres gældende eller forsvares, eller når domstole handler i deres egenskab af domstol. For så vidt angår cpr-numre kan offentlige myndigheder behandle oplysninger om personnummer med henblik på en entydig identifikation eller som journalnummer, jf. databeskyttelseslovens § 11, stk. 1.

Behandlingen af personoplysninger vil endvidere skulle ske i overensstemmelse med principperne om lovlighed, rimelighed og gennemsigtighed, formålsbegrænsning, dataminimering, rigtighed, opbevaringsbegrænsning,

UDKAST

samt integritet og fortrolighed, jf. databeskyttelsesforordningens artikel 5, stk. 1.

De indsamlede oplysninger vil blive behandlet på grundlag af ovenstående behandlingsgrundlag og med iagttagelse af principperne i databeskyttelsesforordningens artikel 5, og dermed vurderes behandlingen at være lovlig.

Lovforslaget forventes også at have positive driftskonsekvenser for kommunerne, da den eksisterende proces omkring validering af data med kommunerne vil blive mindsket, idet der med datahjælmen og den tilhørende bekendtgørelse sikres ensartethed i formatet for de indberettede data på tværs af kommuner og tilbud. Endvidere vil lovforslaget medføre gennemsigtighed og lette adgangen til relevant data og mulighed for benchmarking for kommunerne.

Det vurderes, at lovforslaget følger principperne for digitaliseringsklar lovgivning. Der er afsat midler til evt. tilretning og løbende vedligeholdelse af dataindberetninger, ligesom der sigtes mod, at data ligesom i dag så vidt muligt vil blive trukket automatisk fra eksisterende registre og it-systemer.

Lovforslaget forventes herudover at skabe mere klar og konsistent lovgivning på tværs af dagtilbudsområdet, idet nuværende indberetningskrav, som i gældende ret er fordelt på forskellig lovgivning, med lovforslaget samles under en hjemmel. Lovforslaget ensretter endvidere indberetningskrav til tilbud underlagt dagtilbudsloven.

Endelig forventes lovforslaget at skabe større ensartethed i indberetningsdata og derved bedre forudsætninger for genbrug af data på tværs af kommuner og andre offentlige institutioner til eksempelvis statistiske formål.

Lovforslaget vedrører ikke regionerne og har ikke implementeringsmæssige konsekvenser for regionerne.

Lovforslaget vurderes at have implementeringsmæssige konsekvenser for staten, idet den eksisterende dagtilbudsportal vil skulle udvides, hvilket kræver ressourcer til udvikling og løbende drift af den udvidede dagtilbudsportal.

5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.

Med lovforslaget indføres det, at alle tilbud efter dagtilbudsloven har pligt til at indberette data, der forlanges af børne- og undervisningsministeren til brug for lovgivnings- og vejledningsfunktioner m.v. Det er vurderingen, at lovforslaget i sig selv ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet, men at lovforslaget giver hjemmel til udstedelse af bekendtgørelsen, som indebærer konsekvenser for erhvervslivet, jf. lovforslagets § 1. De administrative konsekvenser består i, at private tilbud fremover kan blive afkrævet indberetninger af nye oplysninger til Børne- og Undervisningsministeriet til brug for fx normeringsstatistikken, dagtilbudsregistret, dagtilbudsportalen mv. Lovforslaget kan dermed have afledte økonomiske og administrative konsekvenser for private tilbud, da de fremadrettet vil have pligt til at indberette data. Tilbud drevet af private leverandører indgår i dag i Danmarks Statistiks data i dagtilbuds- og normeringsstatistikken.

Det er vurderingen, at principperne for agil erhvervsrettet regulering ikke er relevante for nærværende lovforslag.

6. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget vurderes at have positive administrative konsekvenser i form af større gennemsigtighed og lettere adgang for borgerne til relevante oplysninger om de enkelte dagtilbud.

7. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke miljømæssige konsekvenser.

8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

9. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslag sendes i perioden fra den 2. februar 2021 til den 23. februar 2021 i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Børnerådet, Børnesagens Fællesråd, Børne- og Kulturchefforeningen (BKF), Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Børns

UDKAST

Vilkår, Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO), Danmarks Evalueringsinstitut, Danmarks Lærerforening, Danmarks Private Skoler – grundskoler og gymnasier, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Danske Advokater, Danske Handicaporganisationer (DH), Danske Regioner, Danske Skoleelever, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, FH, FOA – Fag og Arbejde, fobu, Foreningen af Kristne Friskoler, Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark, Forældrenes Landsorganisation (FOLA), Friskolerne, Institut for Menneskerettigheder, Justitia, KL, Landssammenslutningen af Foreninger for Selvstændige Børnepassere, Landsorganisationen Danske Daginstitutioner, Lilleskolernes Sammenslutning, Lærernes Centralorganisation, Red Barnet, Rigsrevisionen, Rådet for Børns Læring, Rådet for Socialt Udsatte, Sammenslutningen af Steinerskoler i Danmark, Selveje Danmark, Skolelederforeningen, Skole og Forældre, Socialpædagogernes Landsforbund og Spifo.

10. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang/Hvis nej, anfør »Ingen«)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Lovforslaget forventes at medføre merudgifter i kommunerne og i staten. Der er afsat en reserve på 10 mio. kr. i 2021, 5 mio. kr. i 2022 og 3 mio. kr. årligt fra 2023 og frem til kommunale merudgifter. Der er afsat 3 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til statslige merudgifter.
Implementeringskonsekvenser for stat, kommuner og regioner	Lovforslaget forventes at medføre en ensretning af de indberettede data, hvilket forventeligt vil medføre en mindre byrde for stat og kommuner ift. validering af de indberettede oplysninger. Lovforslaget skaber endvidere gennemsigtighed og letter adgangen til relevant data for kommunerne.	Lovforslaget forventes at medføre administrative omstillings- og driftskonsekvenser for kommunerne i form af omregistreringer, nye registreringer og løbende drift af indberetninger. Lovforslaget forventes at medføre administrative meropgaver i staten i form af udvikling og løbende drift af den udvidede dagtilbudsportal.

UDKAST

Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget vurderes at have afledte økonomiske konsekvenser for tilbud drevet af private leverandører, da disse tilbud forpligtes til at indberette data efterspurgt af børne- og undervisningsministeren.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Lovforslaget vurderes at have afledte administrative konsekvenser for tilbud drevet af private leverandører, da disse tilbud forpligtes til at indberette data efterspurgt af børne- og undervisningsministeren.
Administrative konsekvenser for borgerne	Lovforslaget vil sikre større gennemsigtighed og lettere adgang til relevante oplysninger om de enkelte dagtilbud for den enkelte borger.	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder inden EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering/ Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	Ja	Nej X

UDKAST

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen er ny. Der har ikke tidligere været særskilte bestemmelser til indsamling af data i dagtilbudsloven.

For nærværende sker indsamling af data på dagtilbudsområdet på baggrund af kommunestyrelseslovens § 63, stk. 1, via den såkaldte ministerieordning efter aftale med Danmarks Statistik og på baggrund af frivillige indberetninger. For en nærmere gennemgang af gældende ret henvises til de almindelige bemærkninger.

Det foreslås i § 102 a, stk. 1, at børne- og undervisningsministeren kan indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner.

Forslaget vil indebære, at børne- og undervisningsministeren vil kunne indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner. Tilbud omfattet af dagtilbudsloven er daginstitutioner, dagpleje, obligatoriske læringstilbud, fritidstilbud, klubtilbud og andre socialpædagogiske fritidstilbud samt private pasningsordninger. Bestemmelsen omfatter oplysninger, kommunerne og tilbuddene allerede ligger inde med.

Oplysningerne indsamles enten hos kommunalbestyrelsen eller hos tilbuddene selv. For de kommunale tilbud vil det formentlig være kommunalbestyrelsen, der forestår indberetningen. Der er ikke noget til hinder for, at kommunalbestyrelsen forestår indberetningen for de øvrige tilbud, der anvender og registrerer deres oplysninger i de kommunale administrative systemer, såfremt det aftales mellem kommunalbestyrelsen og de pågældende tilbud.

Der sigtes på nuværende tidspunkt bl.a. til indsamling af data til brug for at vurdere muligheden for og hensigtsmæssigheden af eventuelt lovbundne minimumsnormeringer på institutionsniveau. Det vil for indeværende være oplysninger om børns ind- og udmeldelsesdato, personalets stillingskategori

UDKAST

og ansættelsesperiode, oplysninger om tilbudstype og ejerform for det konkrete dagtilbud og andre relevante oplysninger til brug for opgørelse af normeringer m.v. Som noget nyt vil der forventeligt også blive stillet krav om løbende ajourføring af oplysninger om det enkelte dagtilbud i dagtilbudsgisteret. Det må forventes, at det også i fremtiden vil kunne blive nødvendigt at indsamle andre data til brug for kommende lovgivnings- og vejledningsarbejde.

Det foreslås i § 102 a, *stk. 2*, at børne- og undervisningsministeren vil kunne bestemme, at kommunalbestyrelsen og de i *stk. 1* nævnte tilbud vil skulle tilvejebringe oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Forslaget vil indebære, at børne- og undervisningsministeren vil kunne bestemme, at kommunalbestyrelsen og de tilbud, som er nævnt i det foreslåede § 102, *stk. 1*, vil skulle tilvejebringe oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt.

Til forskel fra gældende ret vil ministeren med den foreslåede bestemmelse kunne forlange, at oplysninger tilvejebringes og meddeles fra kommunalbestyrelsen og alle tilbud oprettet efter dagtilbudsloven, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbuddets rammer og forhold i øvrigt. Bestemmelsen omfatter både oplysninger, kommunerne og tilbuddene allerede ligger inde med, og oplysninger, som skal tilvejebringes.

Der sigtes her særligt til oplysninger, der vil skulle offentliggøres på dagtilbudsportalen med det formål, at forældre, kommuner og andre interesserede nemt og enkelt vil kunne få indblik i centrale kvalitetsindikatorer om forholdene i de enkelte dagtilbud. Den øgede gennemsigtighed vil bl.a. skulle bidrage til at styrke lokale prioriteringer og forældreinddragelse via fx forældrebestyrelser.

De oplysninger, der forventes indsamlet, vil bl.a. være oplysninger til brug for opgørelse af normeringer samt oplysninger om andelen af pædagoger og andelen af pædagogiske assistenter, børnenes alder ved overgang til skolestart, gennemsnitligt sygefravær blandt personalet m.v. For daginstitutio-

UDKAST

ner/dagpleje, der består af mere end en enhed/dagplejehjem, vil oplysningerne på dagtilbudsportalen så vidt muligt skulle fremgå for den enkelte enhed/dagplejehjem

Det foreslås i § 102 a, *stk. 3*, at børne- og undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter *stk. 1* og tilvejebringes og indberettes efter *stk. 2*, herunder oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister, m.v.

Den foreslåede bestemmelse vil indebære, at børne- og undervisningsministeren vil kunne fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der vil skulle indberettes og tilvejebringes, herunder oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister, m.v.

Bemyndigelsen forventes udmøntet således, at der fastsættes regler på bekendtgørelsesniveau om, at dagtilbud vil skulle tilvejebringe og indberette udvalgte informationer om dagtilbuddet til bl.a. dagtilbudsregisteret, til brug for opfølgning på udviklingen i normeringsniveau og til offentliggørelse på bl.a. dagtilbudsportalen.

Det oplysninger, der på nuværende tidspunkt forventes indsamlet, er oplysninger om børns ind- og udmeldelsesdato, personalets stillingskategori og ansættelsesperiode, oplysninger om tilbudstype og ejerform for det konkrete dagtilbud og andre relevante oplysninger til brug for opgørelse af normeringer m.v. Det vil også være oplysninger om andre relevante kvalitetsindikatorer til brug for udstilling på dagtilbudsportalen. Her forventes bl.a. at være tale om oplysninger om andelen af pædagoger og andelen af pædagogiske assistenter blandt personalet, børnenes alder ved overgang til skolestart, gennemsnitligt sygefravær blandt personalet m.v.

En forudsætning herfor er, at der stilles krav om, at kommuner og institutioner har pligt til at oprette alle dagtilbud i dagtilbudsregisteret og løbende ajourføre disse oplysninger i modsætning til i dag, hvor brug og ajourføring af dagtilbudsregisteret er frivilligt. Det drejer sig fx om oplysninger om institutionsnummer, institutionsnavn, ejerform, tilknyttede enheder m.v. For daginstitutioner og dagplejere, der består af mere end en enhed/dagplejehjem, vil oplysningerne i bl.a. dagtilbudsregisteret skulle fremgå for den enkelte enhed/dagplejehjem. Det bemærkes, at partierne bag aftalen om minimumsnormeringer vil drøfte den konkrete udformning af dagtilbudsportalen, herunder hvilke specifikke oplysninger, der skal fremgå, senere i 2021.

UDKAST

Der henvises i øvrigt til pkt. 3.1.2 i de almindelige bemærkninger.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juli 2021.

Da dagtilbudsloven ikke gælder for Færøerne og Grønland og ikke kan sættes i kraft for disse dele af riget, vil dette lovforslag ikke gælde for Færøerne og Grønland.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>I dagtilbudsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1326 af 9. september 2020, foretages følgende ændringer:</p>
	<p>1. Efter kapitel 22 indsættes:</p> <p style="text-align: center;">»Kapitel 22 a <i>Indsamling af data</i></p> <p>§ 102 a. Børne- og undervisningsministeren kan indhente alle oplysninger fra kommunalbestyrelsen og fra tilbud omfattet af denne lov til brug for varetagelse af bl.a. lovgivnings- og vejledningsfunktioner.</p> <p>Stk. 2. Børne- og undervisningsministeren kan bestemme, at kommunalbestyrelsen og de i stk. 1 nævnte tilbud skal tilvejebringe oplysninger, som ministeren skønner nødvendige til brug for opfølgning på og gennemsigtighed om tilbudets rammer og forhold i øvrigt.</p> <p>Stk. 3. Børne- og undervisningsministeren kan fastsætte nærmere regler om, hvilke oplysninger der skal indberettes efter stk. 1 og tilvejebringes og indberettes efter stk. 2, herunder oplysningernes form og format, løbende ajourføring, frister, m.v.«</p>