



HOLSTEBRO
KOMMUNE

KIRKESTRÆDE 11. 7500 HOLSTEBRO

www.holstebro.dk

Folketingets Beskæftigelsesudvalg

Dato: 4. februar 2021
Sagsnummer: 15.00.00-P00-1-20
Henv. til: Søren Landkildehus
Direkte tlf.: 9611 3801
Soren.Landkildehus@holstebro.dk

Til partiernes beskæftigelsesordførere.

I forbindelse med den indgåede politiske "Aftale om en ny ret til tidlig pension" har Holstebro Kommune bl.a. noteret sig følgende passager i aftalen:

"Aftalepartierne er enige om, at det er vigtigt med en stærk beskæftigelsesindsats, som understøtter, at flest mulige ledige kommer i arbejde. Omdrejningspunktet for den aktive beskæftigelsesindsats er jobcentrene. Jobcentrene er imidlertid ramt af for meget bureaukrati, og for mange ledige får ikke den individuelle hjælp, som de har behov for i jobcentret. Det ønsker aftalepartierne at forbedre."

"Ændringer af den kommunale beskæftigelsesindsats skal samlet set tilvejebringe en besparelse på 300 mio. kr. i 2022, 750 mio. kr. 2023 og en årlig besparelse på 1,1 mia. kr. fra 2024 og frem inden for jobcentrenes samlede indsatsområde. Aftalepartierne forpligter sig på at tilvejebringe besparelsen og vil i 2021 mødes og aftale den konkrete udmøntning."

For Holstebro Kommunes vedkommende vil besparelserne løbe op i ca. 11 mio. kr. fra 2024.

Som en naturlig følge heraf, har Holstebro Kommunes arbejdsmarkedsudvalg drøftet, hvilke forslag til fjernelse af bureaukratiske regler med henblik på sikring af bedre individuel hjælp, udvalget kan pege på.

Det kan umiddelbart forekomme ganske ulogisk, at prøve at sikre bedre individuel hjælp ved at spare et så stort beløb – men det forhindrer ikke udvalget i gå positivt ind i tankegangen og processen. Efter nærmere drøftelse har arbejdsmarkedsudvalget derfor besluttet at komme med nedenstående forslag, som kan frigøre ressourcer:

1. Afskaf rehabiliteringsteamene

Rehabiliteringsteams er et dyrt og ressourcekrævende organ, og det er vores erfaring, at det ikke er på et møde mellem borger og flere mennesker, som borger aldrig før har mødt, at der sker en udvikling eller kommer ideer frem, som kan flytte borger nærmere arbejdsmarkedet. Mange borgere synes endvidere, at det er meget ubehageligt at skulle til møde i rehabiliteringsteamet. Alene i Holstebro bruges ca. 1 mio. kr. om året på sundhedskoordinator – det koster mere end 15.000,- kr. pr. mødedag (inkl. forberedelse). Det må kunne gøres billigere. Dertil kommer de personalemæssige ressourcer internt i kommunen med forberedelse til mødet, gennemførelse af mødet og referatskrivning m.v. fra mødet. Anslået for Holstebros vedkommende 3 – 4 fuldtidsstillinger. De ressourcer kan nemt anvendes bedre. Endvidere har erfaringerne vist, at formålet med rehabiliteringsteams ikke er blevet opfyldt. Det har ikke medført det forventede antal færre førtidspensioner, som hensigten var.

Fortsæt gerne med uvildig lægelig rådgivning og vurdering, men det kan fås billigere end ved det nuværende Klinisk Funktion.



Lad det endvidere være op til den enkelte kommunes vurdering, hvornår der er behov for rådgivning af specialister fra social-, sundheds- og børne-/familieområdet til at støtte den enkelte sagsbehandler – og hvilke specialister, der er behov for i den enkelte sag.

Der bruges mange penge på kravet om, at der skal foreligge en særlig lægeerklæring, LÆ 265, i langt de fleste sager, som skal behandles i rehabiliteringsteamet. Ofte er der i forvejen i sagen tilstrækkeligt med lægelige oplysninger – men alligevel SKAL der indhentes LÆ 265. I Holstebro er dette en udgift på 600.000,- kr. årligt.

Der er endvidere regler om, at lægelige oplysninger i sager, der skal forelægges rehabiliteringsteamet udelukkende må indhentes fra egen læge og fra Klinisk Funktion. Det er et fordyrende element, idet der er ofte ventetid, og det er ofte dyrere end at indhente ved en anden speciallæge.

Alt i alt vurderes, at der ved afskaffelse af rehabiliteringsteamene i Holstebro kan spares ca. 4,2 mio. Holstebro er en kommune af gennemsnitlig størrelse, så på landsplan vil det ca. svare til 420 mio. kr.

2. Afskaf jobafklaringsforløb. Lad borgerne fortsætte på sygedagpenge. Der spares mange ressourcer ved:
 - a. at sagerne ikke skal i rehabiliteringsteamet (hvis rehabiliteringsteamene ikke afskaffes helt)
 - b. at der ikke skal laves indsatsplaner
 - c. at man ikke kun kan få oplysninger fra Klinisk Funktion
 - d. at man ikke skal vente på behandling af sagerne i Klinisk Funktion
 - e. at medarbejderne kun skal forholde sig til ét regelsæt
 - f. at borgerne vil forstå det langt bedre end "Jobafklaringsforløb med ressourceforløbsydelse" – herunder at borgerne skal forholde sig til et nyt regelsæt
 - g. at arbejdsgiverne kun skal forholde sig til ét regelsæt

3. Fjern forlængelsesmulighederne i sygedagpengeloven.

Det foreslås, at borgerne kan få almindelige sygedagpenge i et nærmere antal definerede uger (f.eks. 22 uger som nu, 40 uger, 52 uger eller et helt andet antal uger). Herefter kan borgerne fortsætte med sygedagpenge eventuelt med graderet sats. Der er ikke saglig begrundelse for, at nogle sygdomme er "finere" end andre og kan begrunde forlængelser. Der er ikke rimelighed bag, at sygedagpengeperioden kan forlænges, hvis en læge erklærer, at borger er rask om ½ år, i modsætning til, at sygedagpenge ikke kan forlænges, hvis borgers tilstand er uafklaret. Der er rigtig mange personalemæssige ressourcer bundet i revurderingerne og følgerne heraf:

- a. Til at indhente lægeerklæringer som baggrund for vurderingen
 - b. Betaling af og udgifter til lægeerklæringerne
 - c. Partshøringer
 - d. Møder – ofte med deltagelse af bisidder
 - e. Behandling af klagesager, hvilket kræver mange ressourcer både i kommunen og i Ankestyrelsen.
4. Giv borgerne ejerskab til egen plan

Lad de borgere, der er i stand til det, selv skrive referater fra jobsamtaler og lave Min Plan for deres vej tilbage til arbejdsmarkedet via en borgerinterfaceordning. Det vil ikke være den store



tidsmæssig besparelse, idet Jobcentret fortsat vil skulle tjekke, at det relevante indhold er kommet med. Men det vil betyde noget for borgers involvering og ejerskab til egen sag og plan og dermed styrke den individuelle hjælp til borger.

5. Harmoniser ydelserne og lovgivningen

Der er alt for mange forskellige ydelser og dermed forskellige regelsæt for rettigheder og pligter. F.eks. er der for nylig kommet 2 forskellige ydelser til at afløse integrationsydelsen – og integrationslovens regelsæt er ikke harmoniseret med beskæftigelsesindsatslovens regelsæt. Et par eksempler:

- a. Jobparate omfattet af integrationsloven kan komme i praktik i 13 uger. Jobparate efter beskæftigelsesindsatsloven kan komme i praktik i 4 uger.
- b. Borgere omfattet af integrationsloven kan komme i løntilskud i 1 år – borgere omfattet af beskæftigelsesindsatsloven i 6 mdr.
- c. Hjælpebidrag til borgere omfattet af integrationsloven kan **ikke** gives som udlån. Hjælpebidrag til borgere omfattet af beskæftigelsesindsatsloven kan gives som udlån – dog ikke hvis borger er fleksjobvisiteret – så kan det nemlig ikke gives som udlån.
- d. Bevilling af arbejdstøj efter integrationsloven forudsætter en økonomisk beregning på, at borger ikke selv kan afholde udgiften. Denne forudsætning er ikke et krav, hvis borger er omfattet af beskæftigelsesindsatsloven.
- e. Også regelsættene inden for beskæftigelseslov og aktivlov er forskellige fra ydelse til ydelse.

De mange forskellige regelsæt medfører, at borgerne ofte kommer til at skifte sagsbehandler, idet det ikke er muligt for sagsbehandlerne at have detailviden på alle områderne. Det er ressourcekrævende både for borger og Jobcenter at skifte sagsbehandler – og praksis viser, at der er stor risiko for, at udviklingsprocessen går i stå eller sættes tilbage, og at megen viden går tabt. Det er til ugunst for både borger, stat og kommune, og det er Holstebro Kommunes vurdering, at det specielt for borgere med psykisk sårbarhed er uheldigt. Ved en harmonisering og forenkling kan de personalemæssige ressourcer bruges bedre, og borgerne kan sikres stabilitet og fremdrift.

6. Indfør varig mulighed for telefoniske eller digitale samtaler – både opfølgningssamtaler, jobsamtaler og fællessamtaler med a-kasser.

Jobcentrene skal varigt have mulighed for ud fra en faglig vurdering af træffe afgørelse om, hvilken samtaleform der i den konkrete sag vurderes mest hensigtsmæssig. Det er erfaringen fra Holstebro Kommune, at der af og til kan komme bedre resultater ud af telefoniske eller digitale jobsamtaler – muligvis idet borger er i trygge rammer i eget hjem eller andet selvvalgt sted. Telefonsamtaler og digitale samtaler er mere effektive – kommunikationen er ofte mere direkte og målrettet. Det sparer således personalemæssige ressourcer og sparer borgeren for ulejlighed, tid, kørsel osv.

7. Afskaf alle krav til samtalehyppighed

Lad det være op til en konkret vurdering i den enkelte sag, hvilken hyppighed samtaler skal foregå med – også i de første 6 måneder af sagsforløbet. Der er ikke altid fagligt belæg til at have 4 samtaler inden for de første 6 måneder. Der er borgere, hvor det giver god mening med hyppige samtaler – men der er også borgere, hvor det ikke giver mening – f.eks. hvis en borger gennemgår en operation og efterfølgende skal igennem genoptræning. Unødvendig afholdelse af samtaler medfører, at der ikke er tid til at afholde samtaler oftere med de borgere, hvor det kunne være gavnligt.

8. Mindre bureaukrati ifm. kursusbestilling/oprettelse/puljer.



De mange puljer på uddannelsesområdet betyder i praksis, at f.eks. et simpelt CNC-forløb skal deles op i flere tilbud og placeringer – og dermed registreringer – for at få delelementerne til at stemme overens med regelsættene. I praksis er hele arbejdet med både positivlister og puljer så tidskrævende, at det bagvedliggende arbejde med at bevilge borgerne meningsfulde forløb kan betyde både fejl og merarbejde til tilsyn/kontrol med udbetalingerne. Det foreslås at puljerne og positivlisterne nedlægges, og der i stedet afsættes midler i forhold til en kommunes andel af ufaglærte.

9. Styrk incitamenterne til, at ledige fleksjobvisiterede kommer i arbejde
 - a. Lav en varighedsbegrænsning på ledighedsydelse – f.eks. svarende til begrænsningen for forsikrede ledige
 - b. Gør det muligt at sanktionere, hvis borger ikke ønsker at udnytte arbejdsevnen fuldt ud i et fleksjob
 - c. Sørg for, at det kan betale sig at arbejde. Alt for mange fleksjobvisiterede får 0 kr. ud af at gå op i tid – i værste fald får de en nedgang i indtægt her og nu (hvis de er omfattede af en pensionsordning). Som et par eksempler kan nævnes, at en fleksjobvisiteret, der arbejder til mindsteløn i en butik intet får ud af at arbejde mere end 2 timer om ugen. Er der tale om en fleksjobvisiteret, der arbejder til mindsteløn, hvor der desuden er pensionsordning vil borgeren direkte gå ned i indkomst her og nu, hvis pgl. arbejder mere end 6 timer om ugen (idet pensionsdelen jo først udbetales ved pensionering).
10. Indfør en sikring af, at de borgere, der har behov for psykiatrisk og/eller psykologisk hjælp kan få det – og uden ventetid

Ofte opleves, at borgere ikke får den hjælp til behandling af psykiske lidelser, der er behov for. Psykisk sårbare borgere med lidelser, som burde kunne behandles, får ikke tilstrækkelig hjælp i sundhedsvæsenet. Det kan medføre, at de kommer til at være alt for længe på offentlige ydelser. Det er til ugunst for både stat, kommune og ikke mindst borgerne.

11. Lav en kraftig minimering af pligten til at indberette til DFDG

Kommunerne registrerer rigtig meget af hensyn til de centrale myndigheders behov. Det tager mange personalemæssige ressourcer. Der er senest 3.12.20 kommet ny bekendtgørelse om DFDG. Bekendtgørelsen fylder (med bilag) knapt 70 sider. Det er særdeles tvivlsomt om alle medarbejdere og alle kommuner registrerer alt korrekt i henhold til en så omfangsrig bekendtgørelse. Det kan således medføre, at de centrale myndigheder træffer beslutninger på et forkert grundlag til ugunst for både stat, kommuner og borgere.

12. Fjern pligt til at vejlede om repatriering

Ved hver eneste samtale med en borger i målgruppen for repatriering skal vejledes om muligheden for repatriering. Det tager tid, det medfører frustrationer for både borger og sagsbehandler, og det medfører ofte en særdeles dårlig stemning/relation mellem borger og sagsbehandler. Og en dårlig relation er et dårligt grundlag for at flytte borger. Send i stedet vejledning ud fra centralt hold, så tit det måtte ønskes.

13. Fjern pligt til at vejlede om rettigheder og pligter efter de nugældende regler. Det kolliderer med den gode jobrettede samtale.

Ændringen blev lanceret som en forenkling – men det er vores erfaring, at der bestemt ikke er tale om en forenkling men om en særdeles tidskrævende opgave, hvis det skal gøres ordentligt og efter reglerne. Det kunne være en ide, at Jobcentret skulle sørge for den første vejledning, at det centralt fra sikres, at vejledningen er tilgængelig for borger på Jobnet, og at borger selv herefter



forpligtes til at se på Jobnet eller det udleverede eksemplar hver halve år - eller at man kan nøjes med at sende hvert halve år. Alternativt burde det være muligt at vejlede i forbindelse med indkaldelser til møder, afgivelse af tilbud osv. efter de gamle regler, hvor vejledningen kan indarbejdes i standardbreve.

14. Bak op om kommunernes arbejde – en værdig beskæftigelsesindsats begynder med, at vi behandler hinanden ordentligt.

Kommunerne har politikere og embedsmænd, som gør deres ypperste for at udfylde de politiske rammer og loyalt forvalte lovgivningen, som den er tænkt. Det er af den grund frustrerende for både borgere, politikere og medarbejdere, når centrale politikere omtaler kommunernes arbejde nedladende og ringeagtende. Hvis lovgivningen forvaltes forskelligt, kunne det muligvis skyldes, at den ikke er klar. Nyeste forskning viser, at tiltro til evner og vilje er en faktor, der er af stor betydning i beskæftigelsesindsatsen. Lad os derfor bakke op om hinandens arbejde – det vil medføre færre frustrationer og dermed bedre arbejde til gavn for borgerne og deres arbejdsmarkedstilknytning.

Holstebro kommunes arbejdsmarkedsudvalg håber, at de medsendte forslag vil indgå i de politiske forhandlinger.

Med venlig hilsen

Holstebro kommunes arbejdsmarkedsudvalg

Lars Stampe (A), udvalgsformand

Torben Strømgaard (V), næstformand

Dorthe Pia Hansen (A)

Ole Andersen (A)

Leif Brøgger (V)