



## NOTAT

# Kvantitativt afslutningsnotat på Udvikling i Fleksjob II (1.runde)

Januar 2021

APOC1

---

### **Baggrund og formål**

Dette notat udgør det kvantitative afslutningsnotat på projektet "Udvikling i Fleksjob II (1.runde)". Notatet kan med fordel ses i sammenhæng med den kvalitative rapport "Erfaringsopsamling: 'Udvikling i fleksjob II'", som Marselisborg har udarbejdet.

Projektet er i gangsat af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i 2019, og projektets indsatsperiode løber fra april 2019 til september 2020.

Følgende kommuner har deltaget i projektet: Albertslund, Ballerup, Faxe, Frederikshavn, Gentofte, Stevns, Thisted, Tønder og Viborg.

Det overordnede formål med Udvikling i fleksjob II (1.runde) har været at udvikle arbejdsevnen blandt borgere, som er ansat i fleksjob på op til 10 timer. Denne type fleksjob er i højere grad end tidligere blevet muligt for borgere med en lille arbejdsevne. Det øgede brug af disse fleksjob skyldes særligt reformen af førtidspension og fleksjob fra 2013, som dels havde til formål at målrette fleksjobordningen til borgere med en meget begrænset arbejdsevne. Siden reformen er det lykkedes at etablere fleksjob på op til 10 timer for cirka 39.000<sup>1</sup> borgere, hvoraf 21 pct. har oplevet at gå op i arbejdstid. Det er derfor fortsat relevant at undersøge, hvordan borgere i fleksjob på op til 10 timer kan opnå progression i arbejdstid.

### **Målgruppe**

Projektets målgruppe udgøres af følgende borgere:

- Borgere, der i indsatsperioden opnår ansættelse i fleksjob på op til 10 timer ugentligt.
- Borgere på ledighedsydelse.
- Borgere, der i indsatsperioden står foran et møde med rehabiliteringsteamet, og som vurderes at være i målgruppen for fleksjob.

---

<sup>1</sup> Dette tal angiver antallet af borgere i fleksjob på op til 10 timer på landsplan i august 2020.

## **Succeskriterier**

Projektkommunerne er løbende blevet monitoreret på følgende tre succeskriterier:

1. Fleksjobbeskæftigelsen skal øges til minimum 90 pct.
2. Andelen af afsluttede ledighedsydelsesforløb med en varighed på under 6 måneder skal øges til minimum 85 pct.
3. Progression i timeantal i fleksjob på under 10 timer skal øges til 28 pct.

I dette notat behandles projektkommunernes resultater for hver af de tre succeskriterier. Projektkommunernes resultater sammenholdes løbende med kommuner i hele landet, der opfylder målgruppekriterierne.

Notatet indeholder:

- Hovedkonklusioner
- Karakteristika ved borgerne som opnår fleksjob
- Succeskriterie 1: Fleksjobfrekvens
- Succeskriterie 2: Varighed af ledighedsydelsesforløb
- Succeskriterie 3: Progression i timeantal
- Virksomhedspraktik

## **Hovedkonklusioner**

Borgere, der i indsatsperioden har opnået et fleksjob på op til 10 timer, har generelt lang anciennitet i ydelsessystemet. Forud for deres tilgang til fleksjobordningen har de i gennemsnit modtaget en offentlig ydelse i 8 ud af de seneste 15 år. Borgerne har typisk været på sygedagpenge (29 pct.) eller kontanthjælp (19 pct.) før de blev visiteret til fleksjobordningen. Samlet set har 84 pct. af de borgere, der opnår fleksjob, modtaget en offentlig ydelse, inden de starter i fleksjobordningen, mens de resterende 16 pct. kommer fra beskæftigelse.

De tre succeskriterier:

*Succeskriterie 1:* Fleksjobfrekvensen har været stigende i de fleste projektkommuner, mens den har været uændret i hele landet. En kommune har nået succeskriteriet og har en fleksjobfrekvens på 90 %, mens to kommuner ligger på henholdsvis 88% og 89 %. Samtidig har næsten alle projektkommuner øget fleksjobfrekvensen sammenholdt med baseline-målingen i september 2018. Kigger man isoleret på borgere, som har fået et fleksjob i indsatsperioden, er den gennemsnitlige fleksjobfrekvens 4 pct. point højere blandt projektkommunerne sammenlignet med hele landet. Derudover har hovedparten af projektkommunerne opnået en højere fleksjobfrekvens sammenholdt med hele landet.

*Succeskriterie 2:* Ingen projektkommuner efterlever dette succeskriterie. Der ses ingen entydig tendens på tværs af projektkommunerne i forhold til, om andelen af korte ledighedsforløb er steget eller faldet. Ledighedsforløbene varer i gennemsnit ni måneder i projektkommunerne, hvilket svarer til længden på ledighedsforløb i hele landet. Det bør dog bemærkes, at den gennemsnitlige varighed på afsluttede ledighedsforløb generelt har været længere i 2020, hvilket formentligt skyldes nedlukningen i forbindelse med covid-19.

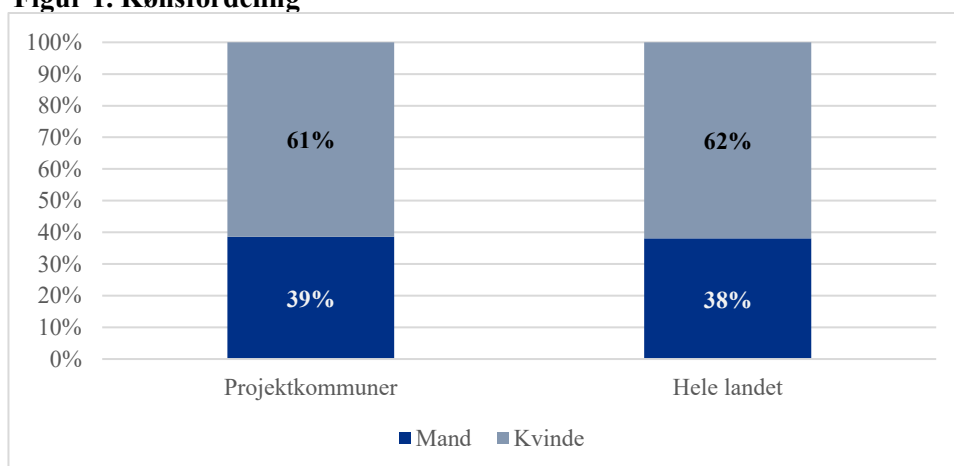
*Succeskriterie 3:* Én kommune opnår projektets succeskriterie om progression, idet 32 % af borgere ansat i fleksjob på 1-10 timer har opnået progression i timetal. Undersøges gennemsnittet for projektkommunerne sammenlignet med landsgennemsnittet fra før projektstart til projektafslutning ses der en marginal stigning op 0,6 pct. point i andelen af borgere med progression i projektkommunerne, mens andelen er uændret på landsplan. Der ses meget store kommunale variationer ift. andel borgere i fleksjob på 1-10 timer med progression i timetal.

### **Karakteristika ved fleksjobbeskæftigede**

I dette afsnit kortlægges karakteristika ved borgere, som i indsatsperioden er startet i fleksjob på under 10 timer. Borgere i projektkommunerne sammenlignes med borgere i hele landet, som er i samme målgruppe.

Som det fremgår af figur 1 udgør kvinder 61 pct. af borgerne i projektkommunerne, hvormed de er overrepræsenterede i målgruppen. Denne tendens ses også i resten af landet.

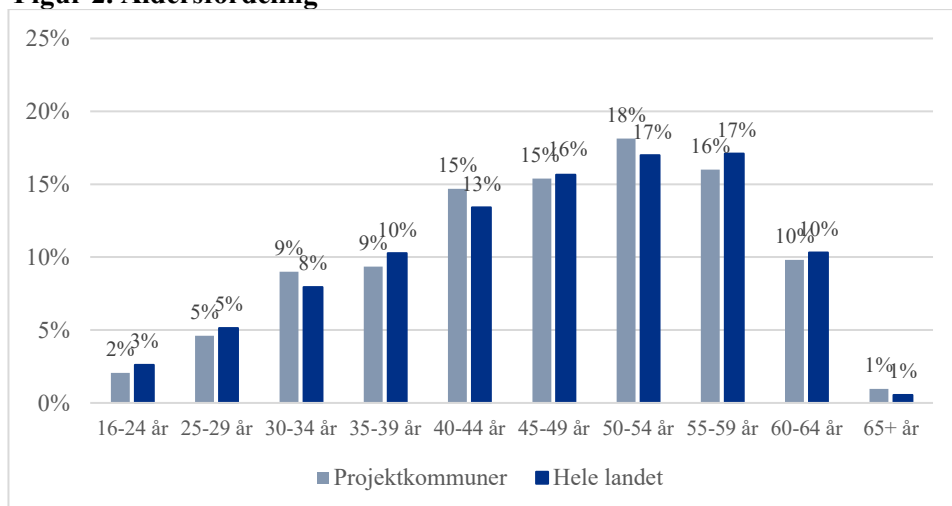
**Figur 1. Kønsfordeling**



Anm: Populationen er borgere som er startet i fleksjob på under 10 timer fra april 2019 til august 2020.  
Kilde: Særkørsel.

Størstedelen af borgerne fordeler sig i aldersgruppen 40 til 60 år. I projektkommuner udgør denne gruppe 64 pct. af den samlede målgruppe, hvilket tilsvarende gælder 63 pct. i hele landet. Hertil kommer, at der er meget få unge- (16-24 årige) samt ældre (65+ år) borgere i målgruppen, hvilket også svarer til, hvad man ser på landsplan.

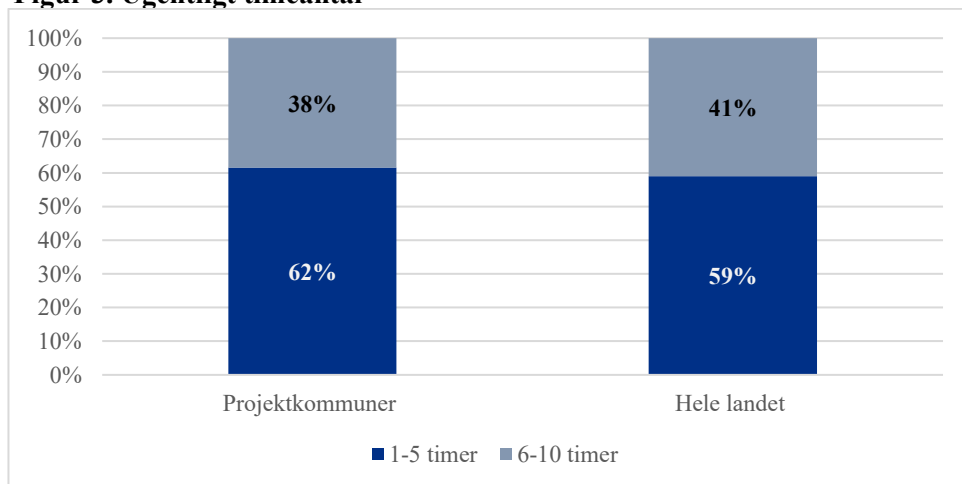
**Figur 2. Aldersfordeling**



Anm: Populationen er borgere som er startet i fleksjob på under 10 timer fra april 2019 til august 2020.  
Kilde: Særkørsel.

Blandt borgere, der opnår fleksjob på 1-10 timer, starter 62 pct. med at have 1-5 timer ugentligt, mens 38 pct. af borgerne har 6-10 ugentlige arbejdstimer. Sammenlignet med hele landet, starter 3 pct. flere på 1-5 timer i projektkommunerne.

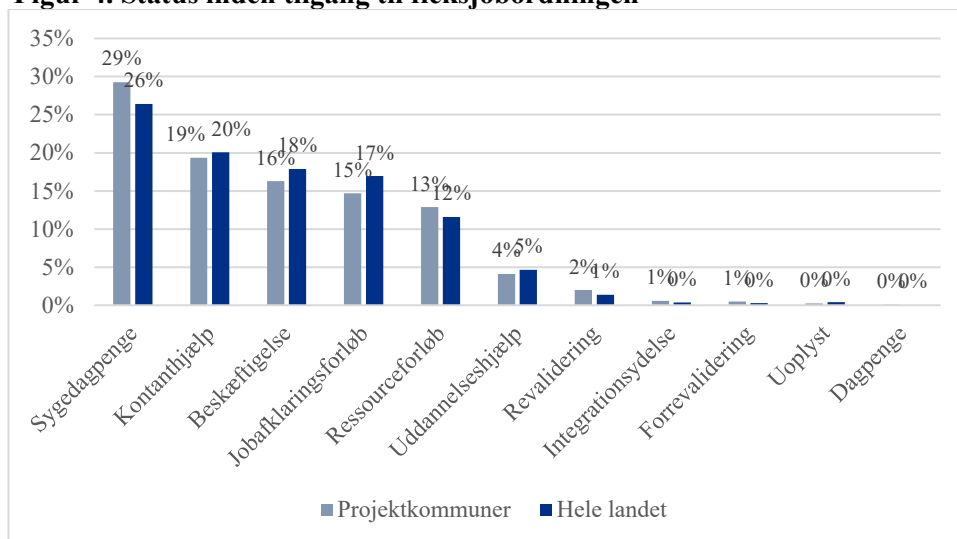
**Figur 3. Ugentligt timeantal**



Anm: Populationen er borgere som er startet i fleksjob på under 10 timer fra april 2019 til august 2020.  
Kilde: Særkørsel.

Som det ses i figur 4 har hovedparten af borgerne modtaget en offentlig ydelse, inden de tilgår fleksjobordningen. Typisk har borgerne modtaget sygedagpenge (29 pct.) eller kontanthjælp (19 pct.). I projektkommunerne har 84 pct. modtaget en offentlig ydelse forud for deres tilgang til fleksjobordningen, hvilket tilsvarende gælder 82 pct. af borgerne i hele landet.

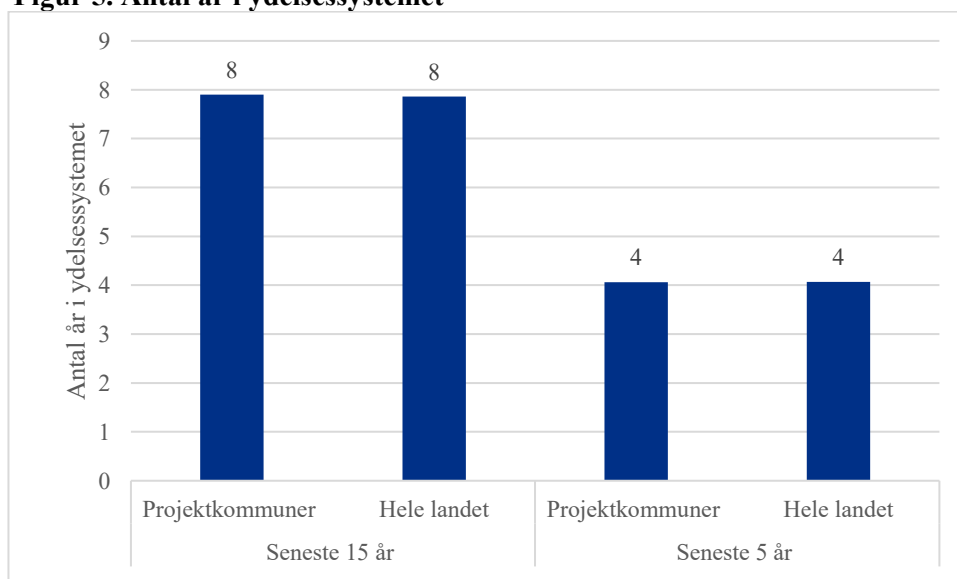
**Figur 4. Status inden tilgang til fleksjobordningen**



Anm: Populationen er borgere som er startet i fleksjob på under 10 timer fra april 2019 til august 2020.  
Kilde: Særkørsel.

Borgerne har derudover generelt lang anciennitet i ydelsessystemet. Hvis man kigger på de seneste 15 år, har borgerne gennemsnitligt 8 års anciennitet i ydelsessystemet. Med andre ord har borgerne i gennemsnit modtaget offentlig forsørgelse i 8 ud af de seneste 15 år. Samme tendens gør sig gældende over et kortere tidsperspektiv. Ud af de seneste fem år har borgerne i gennemsnit modtaget en offentlig ydelse i fire år. Målgruppen er dermed kendetegnet ved at have forholdsvis lang anciennitet i ydelsessystemet.

**Figur 5. Antal år i ydelsessystemet**



Anm: Populationen er borgere som er startet i fleksjob på under 10 timer fra april 2019 til august 2020.  
Kilde: Særkørsel.

## Succeskriterier i projektet

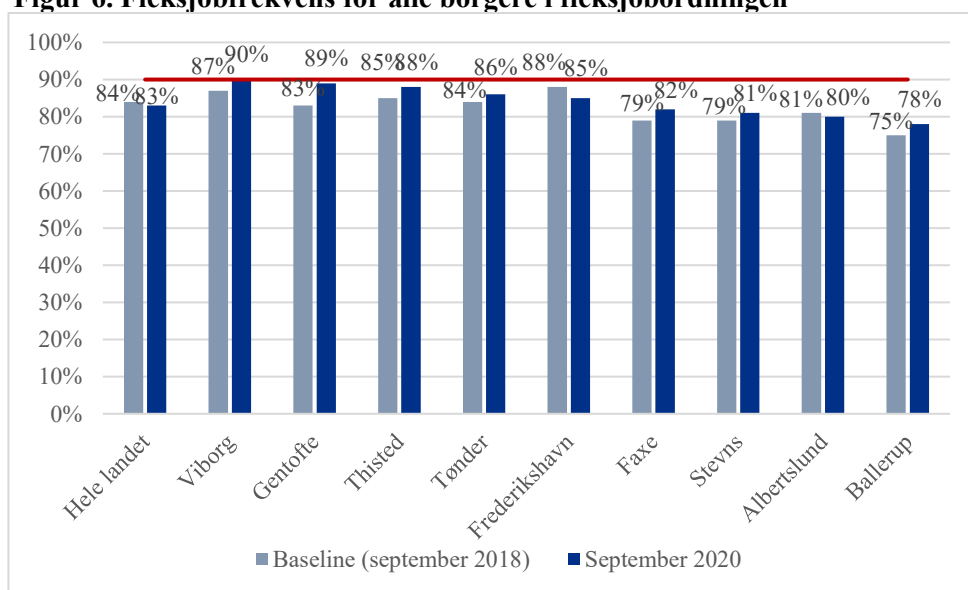
Der er i projektet opstillet tre succeskriterier, som projektkommunernes resultater løbende er monitoreret efter. I følgende afsnit vil de tre succeskriterier blive gennemgået enkeltvist.

### Succeskriterie 1: Fleksjobfrekvens

Projektets første succeskriterie er, at fleksjobfrekvensen skal øges til minimum 90 pct.

I indsatsperioden er projektkommunerne blevet monitoreret på, hvor mange borgere, der opnår fleksjob, uagtet hvornår de er tilgået fleksjobordningen. Der medtages derfor også borgere, som har været i fleksjobordningen forud for indsatsperioden. Dette skyldes, at der i starten af indsatsperioden vil være få borgere der hhv. tilgår fleksjobordningen og opnår fleksjob. Altså vil der udelukkende være marginale effekter i projektets indledende måneder. Som det fremgår af figur 6 er fleksjobfrekvensen forholdsvis høj på tværs af samtlige projektkommuner.

**Figur 6. Fleksjobfrekvens for alle borgere i fleksjobordningen**



Anm.: Den røde linje angiver niveauet for succeskriteriet. Populationen udgøres af samtlige borgere i fleksjobordningen.

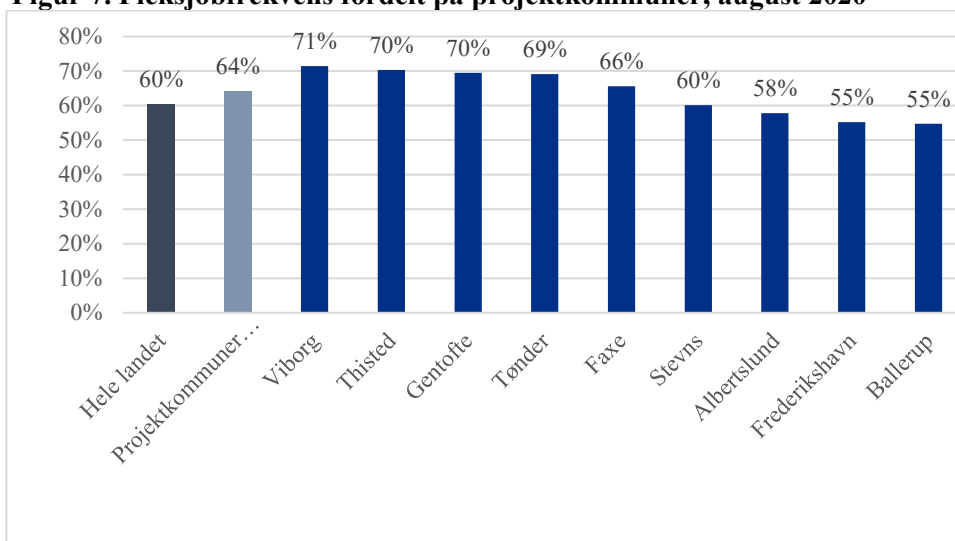
Kilde: Jobindsats.dk.

Næsten alle projektkommuner har øget fleksjobfrekvensen sammenholdt med deres baseline-måling. Dette adskiller sig fra hele landet, hvor fleksjobfrekvensen er faldet med 1 pct. point. Viborg kommune har nået succeskriteriet på 90 pct., mens Gentofte og Thisted kommune er få pct. point. fra at opfylde det. Hertil kommer, at der i Gentofte ses den største stigning i fleksjobfrekvensen (6 pct. point) sammenholdt med baseline-målingen.

Kigger man isoleret på fleksjobfrekvensen blandt borgere, der er tilgået fleksjobordningen siden projektets start i april 2019, bekræftes ovenstående tendens.

Hovedparten af projektkommunerne har opnået en højere fleksjobfrekvens sammenholdt med hele landet. På tværs af alle projektkommuner er over halvdelen af borgerne i fleksjobordningen kommet i fleksjob. Viborg, Thisted og Gentofte har opnået den højeste fleksjobfrekvens ud af de 9 projektkommuner. Ved denne opgørelse er fleksjobfrekvensen generelt på et lavere niveau end i figur 6, da et kortere tidsinterval her betragtes.

**Figur 7. Fleksjobfrekvens fordelt på projektkommuner, august 2020**



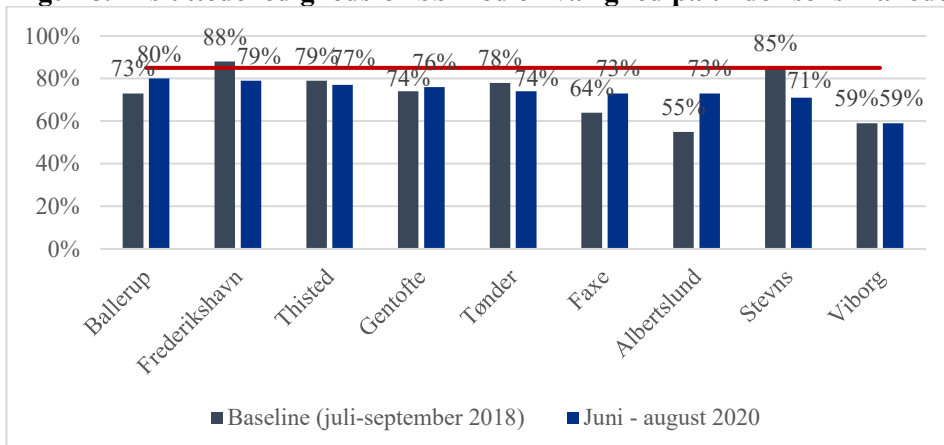
Anm.: Populationen udgøres af borgere, der er tilgået fleksjobordningen mellem april 2019 og september 2020.  
Kilde: Særkørsel.

### **Succeskriterie 2: Varighed af ledighedsydelsesforløb**

Projektets andet succeskriterie er, at andelen af ledighedsydelsesforløb, der afsluttes inden for seks måneder, skal øges til minimum 85 pct.

I figur 8 ses andelen af afsluttede ledighedsforløb med en varighed under 6 måneder.

**Figur 8. Afsluttede ledighedsforløb med en varighed på under seks måneder**

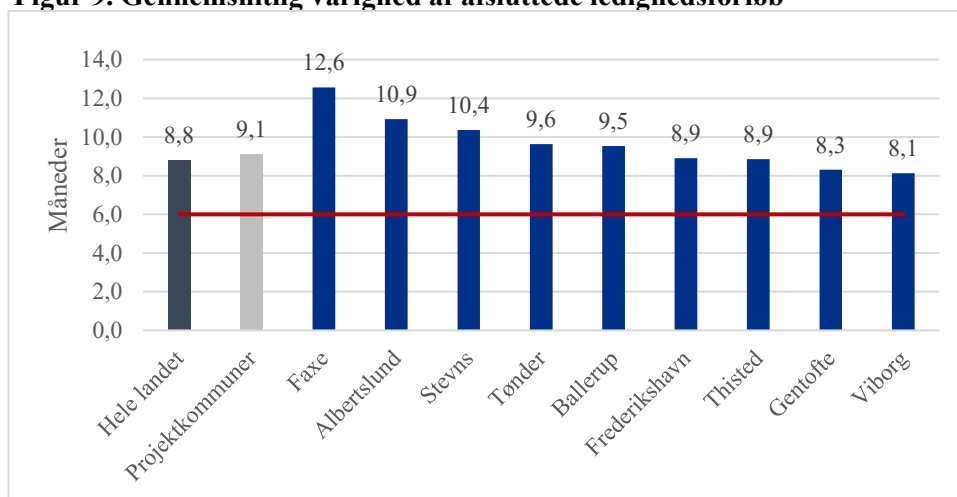


Anm.: Den røde linje angiver niveauet for succeskriteriet. Populationen udgøres af samtlige borgere i fleksjobordningen.  
Kilde: Særkørsel.

Ingen projektkommuner opfylder succeskriteriet, og der ses generelt en forskelligartet udvikling blandt kommunerne siden baseline-målingen. Ballerup, Frederikshavn, Thisted og Gentofte kommune er tættest på målsætningen og afviger under 10 pct. point fra succeskriteriet på 85 pct. Derudover ses der store fremgange ved flere kommuner. Her kan Ballerup, Faxe og Albertslund kommune fremhæves, hvor der ses en særlig stor stigning på 18 pct. point i Albertslund kommune. Det bør bemærkes, at dette mål er tilbøjeligt til at have store udsving over perioden, hvilket dels skyldes, at antallet af afsluttede forløb udgøres af et lavt antal borgere.

Generelt har ledighedsforløbet en længde på mere end seks måneder. I figur 9 ses den gennemsnitlige varighed af afsluttede ledighedsforløb på tværs af projektkommunerne.

**Figur 9. Gennemsnitlig varighed af afsluttede ledighedsforløb**



Anm.: Den røde linje angiver niveauet for succeskriteriet. Grafen viser den gennemsnitlige længde på ledighedsudvalgsforløb for borgere, der er startet i fleksjob (uanset timeantal) fra april 2019 - september 2020. Kilde: Særkørsel.

Borgere i projektkommunerne, der startede i fleksjobordningen i april 2019, har i gennemsnit været på ledighedsydelse i ni måneder. Længden på ydelsesforløb i projektkommuner afviger dermed marginalt fra hele landet, der har en gennemsnitlængde på 8,8 måneder. I Faxe og Albertslund er borgerne på ledighedsydelse i ca. et år, før de kommer i fleksjob. I Gentofte og Viborg kommune er borgerne på ledighedsydelse i gennemsnitligt otte måneder, inden de kommer i fleksjob.

Det bør bemærkes, at den gennemsnitlige varighed på afsluttede ledighedsforløb generelt har været længere i 2020 grundet nedlukningen i forbindelse med covid-19.

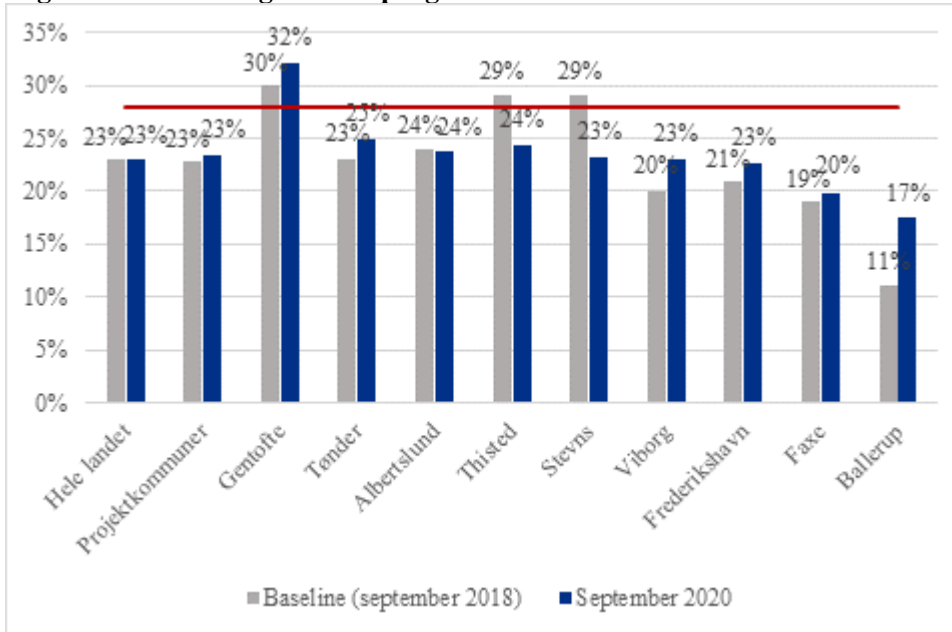
### **Succeskriterie 3: Progression i timeantal**

Projektets tredje succeskriterie er, at andelen af borgere i fleksjob på 10 timer eller derunder, der oplever progression i timeantal, øges til 28 pct.

Blandt alle borgere i fleksjob, som har mindst ét års anciennitet, ses der progression blandt 23,5 procent på tværs af projektkommunerne. Dette fremgår af figur 10.



**Figur 10. Andel borgere med progression**



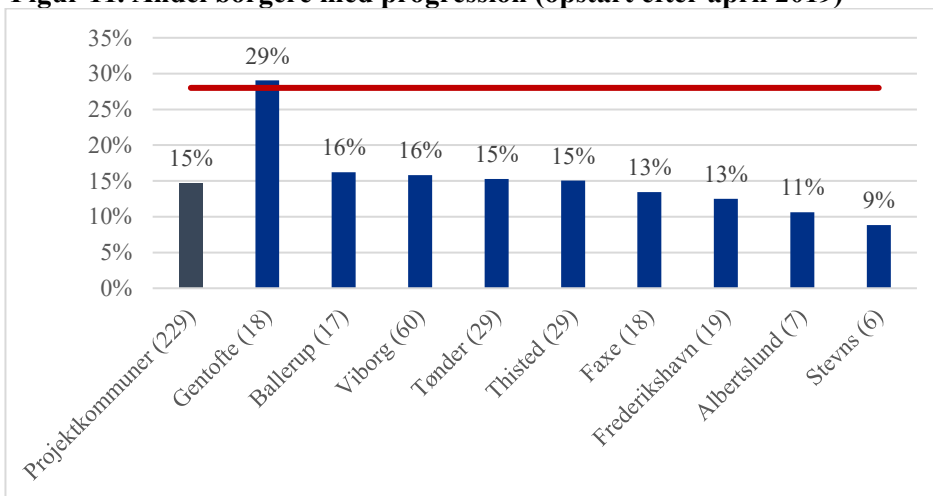
Anm.: Den røde linje angiver niveauet for succeskriteriet. Figuren indeholder udelukkende borgere med mindst ét års anciennitet i fleksjob.

Kilde: Jobindsats.dk

Der ses marginale stigninger i andelen af borgere med progression i flere kommuner, mens udviklingen i hele landet har været uændret. Gentofte kommune opfyldte succeskriteriet inden projektstart og har frem til september 2020 opnået en marginal stigning på 2 pct. point. Tønder afviger 3 pct. point fra at efterleve succeskriteriet, mens Albertslund og Thisted mangler at øge andelen af borgere med progression med 4 pct. point for at opfylde succeskriteriet.

I figur 11 ses progressionen specifikt for borgere, der er startet i fleksjob efter april 2019.

**Figur 11. Andel borgere med progression (opstart efter april 2019)**



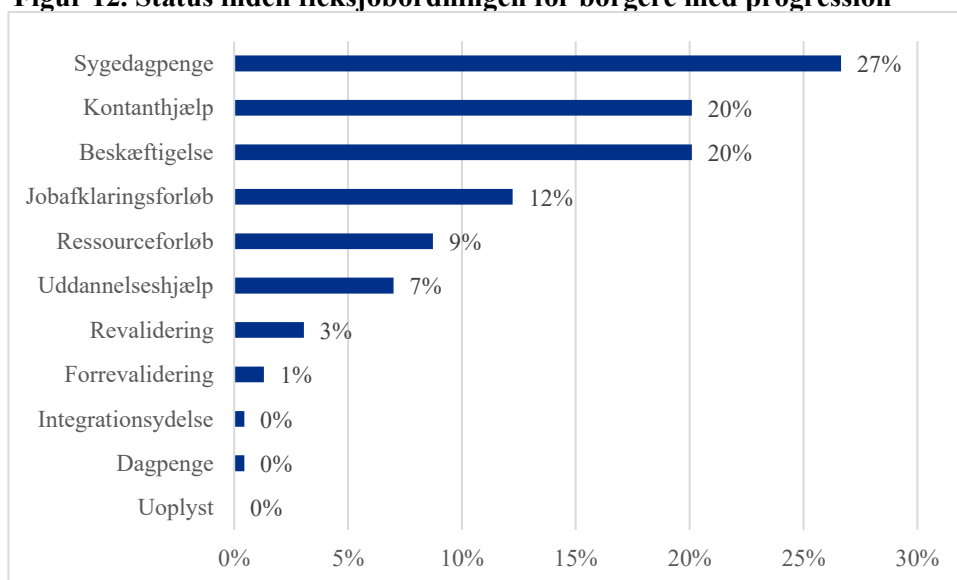
Anm.: Den røde linje angiver niveauet for succeskriteriet. Populationen udgøres af borgere, som er startet i fleksjob efter april 2019 (uanset timeantal). Tallene i parenteser angiver antallet af borgere med progression.

Kilde: Særkørsel

Fleksjobbeskæftigede borgere med progression i timeantal, er særligt høj i Gentofte kommune, hvor 29 pct. af borgerne i fleksjob er gået op i tid. I absolutte tal er der tale om 18 borgere, som er gået op i arbejdstid i denne kommune. På tværs af projektkommunerne har 15 pct. haft progression i arbejdstid, hvilket svarer til 229 borgere.

Borgere, som oplever progression i arbejdstid, har typisk været på sygedagpenge (27 pct.), kontanthjælp (20 pct.) eller været i beskæftigelse (20 pct.), inden de kom ind i fleksjobordningen. Dette følger tendensen i hele landet.

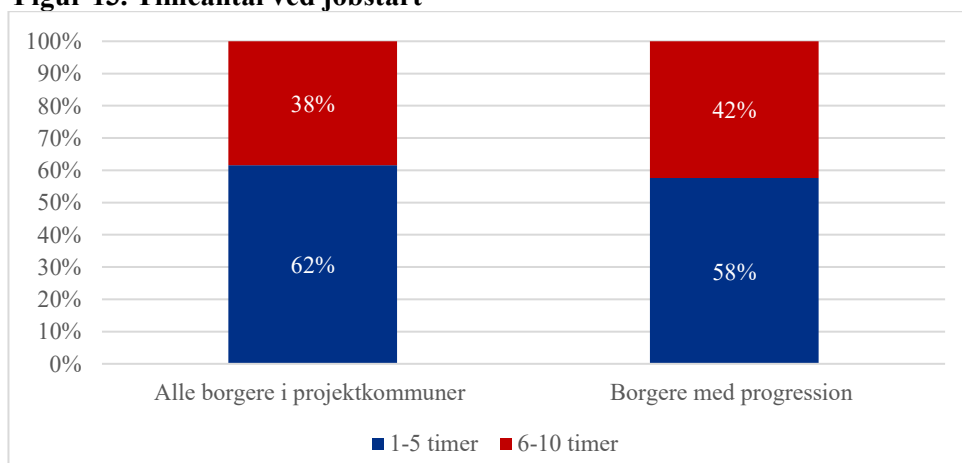
**Figur 12. Status inden fleksjobordningen for borgere med progression**



Kilde: Særkørsel

Timeantallet ved fleksjobbets begyndelse synes *ikke* at have effekt på, om borgerne går op i arbejdstid. I figur 13 ses timeantallet for borgere med progression og for samtlige borgere i målgruppen.

**Figur 13. Timeantal ved jobstart**

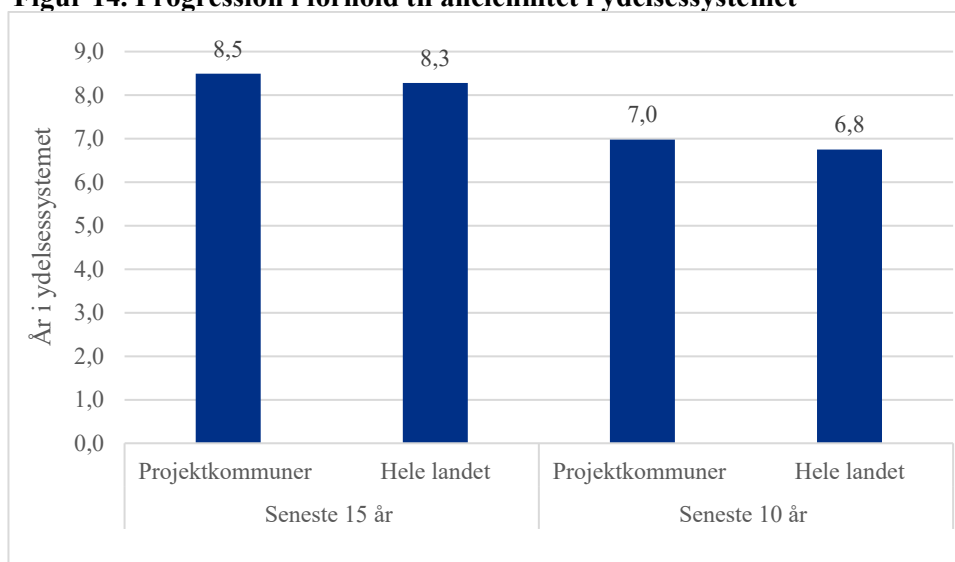


Kilde: Særkørsel

58 pct. af borgerne med progression havde 1-5 timer ugentligt, da de startede i deres fleksjob. Dette gælder til sammenligning 62 pct. af alle borgere i projektkommunerne. Dette kan ses som en indikation på, at progressionen ikke er drevet af borgere, som i udgangspunktet har få ugentlige arbejdstimer, da timeantallet for borgere med progression er på niveau med alle øvrige borgere.

Omvendt ses der i højere grad progression blandt borgere med længere anciennitet i ydelsessystemet. I figur 14 nedenfor ses ancienniteten i ydelsessystemet for samtlige borgere samt borgere med progression i de seneste 10 og 15 år.

**Figur 14. Progression i forhold til anciennitet i ydelsessystemet**



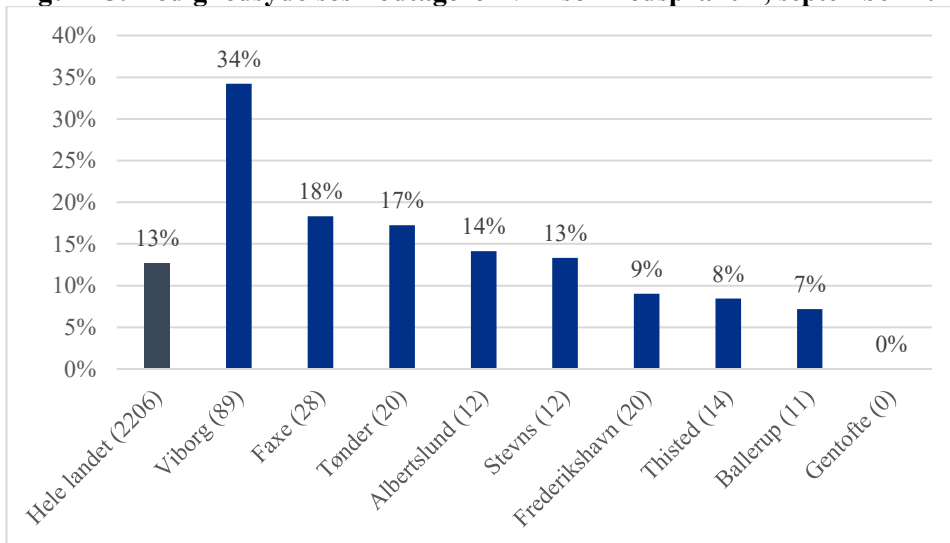
Kilde: Særkørsel

Borgere med progression har mere anciennitet i ydelsessystemet sammenlignet med alle borgere i projektet. Kigger man på de seneste 10 år, har borgere i projektet modtaget en offentlig ydelse de seneste 6,5 år, mens borgere med progression tilsvarende har 7 års anciennitet i ydelsessystemet. Samme tendens ses, når de seneste 15 år betragtes, hvor alle borgere i projektet gennemsnitligt har 7,9 års anciennitet i ydelsessystemet, hvilket tilsvarende er 8,5 år for de borgere, der opnår progression i timeantal.

### Virksomhedspraktik

Der ses stor variation i anvendelsen af virksomhedspraktik på tværs af projektkommunerne. Anvendelse af virksomhedspraktik fordelt på projektkommunerne ses i figur 15.

**Figur 15: Ledighedsydelsesmodtagere i virksomhedspraktik, september 2020**

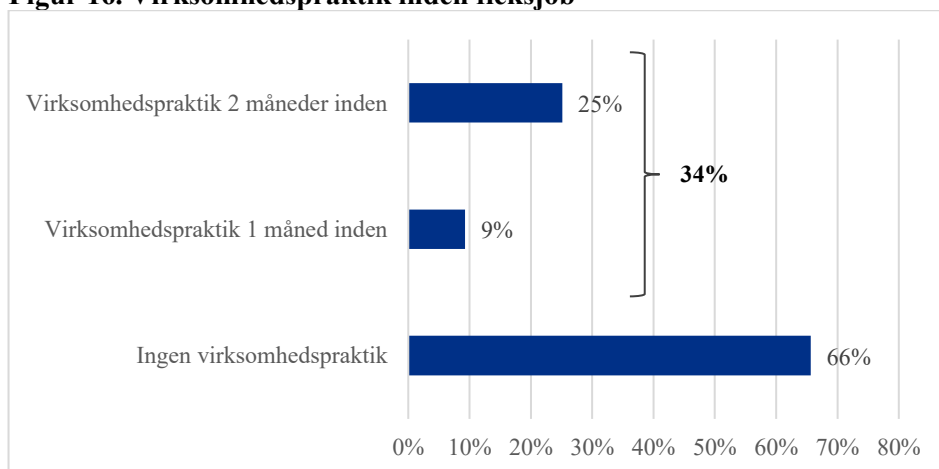


Anm.: Tallene i parentes angiver antallet af borgere i virksomhedspraktik.  
Kilde: Jobindsats.dk

Virksomhedspraktik er særligt anvendt i Viborg, hvor 34 pct. ledighedsydelsesmodtagere er i virksomhedspraktik. I Gentofte kommune er der ingen borgere i virksomhedspraktik.

En tredjedel af borgerne i projektet har været i virksomhedspraktik 1-2 måneder før de kommer i fleksjob.

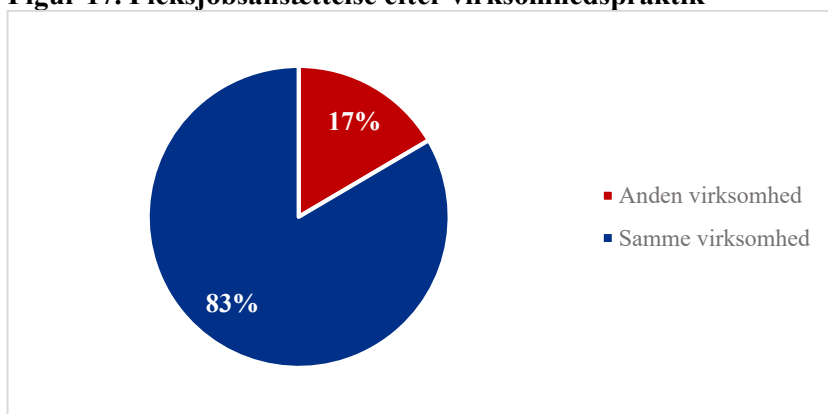
**Figur 16. Virksomhedspraktik inden fleksjob**



Anm.: Populationen udgøres af borgere, der i indsatsperioden opnår et fleksjob.  
Kilde: Særkørsel.

De borgere, som har været i virksomhedspraktik forud for opstart i et fleksjob, får typisk et fleksjob i den virksomhed, hvor de har været i virksomhedspraktik.

**Figur 17. Fleksjobsansættelse efter virksomhedspraktik**



Anm.: Figuren indeholder udelukkende borgere, der har været i virksomhedspraktik.

Kilde: Særkørsel.

Blandt borgere, der har været i virksomhedspraktik opnår 83 pct. et fleksjob i samme virksomhed. Størstedelen af borgerne får dermed et fleksjob i virksomheden, hvor de havde virksomhedspraktik.