



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

23. juni 2021

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 1 (Aktstykke nr. 305) af 16. juni 2021

### Spørgsmål

Vil ministeren skønne over de aftalte, budgetterede og regnskabsførte serviceudgifter i kommunerne 2007-2025 på baggrund af aftale om kommunernes økonomi for 2022? Data ønskes oplyst i tabelform, i hhv. mia. kr. (2022-pl) og som pct.-vis realvækst i forhold til foregående år.

### Svar

Spørgsmålet forstås således, at der ønskes opgørelse over udviklingen i kommunernes aftalte, budgetterede og realiserede serviceudgifter i perioden 2007 til 2022.

Kommunernes aftalte, budgetterede og realiserede serviceudgifter er opgjort eksklusiv løft af de kommunale serviceudgifter, der følger af finanslovsaftalerne for 2014 og frem, og som ligger under det statslige delloft for driftsudgifter.

Løft, der er placeret under det statslige delloft for driftsudgifter, udmøntes som statslige driftstilskud efter ansøgning og fremgår derfor ikke af de kommunale serviceudgifter, som opgøres netto. Løft af den kommunale service i finanslovsaftalerne er angivet særskilt i *tabel 1* og omfatter bl.a. pulje til bedre normeringer i dagtilbud.

Det bemærkes i denne forbindelse, at en del af udviklingen i kommunernes netto-serviceudgifter kan ses i lyset af, at løftene løbende omlægges til bloktilskud og dermed er afspejlet i opgørelsen af kommunernes nettoserviceudgifter. Eksempelvis skal udviklingen i serviceudgifterne fra 2015 til 2016 i tillæg til økonomiaftalen for 2016 ses i lyset af, at ”ældremilliarden”, som afsat med Aftale om finansloven for 2014 blev omlagt til det kommunale bloktilskud og dermed indgår i kommunernes serviceramme fra 2016.

For aftaleåret 2022 skal udviklingen i de aftalte serviceudgifter derfor ses i lyset af, at midlerne til flere lærere i folkeskolen fra Aftale om finansloven 2020 og bedre bemanning i hjemmeplejen fra Aftale om finansloven 2018 er omlagt til det kommunale bloktilskud og dermed indgår i kommunernes serviceramme fra 2022 og frem.

Det skal hertil bemærkes, at eventuelle løft ved finanslovsaftalen for 2022 ikke er afspejlet i tabellen. Det aftalte niveau af serviceudgifter i kommunerne i 2022 inkl. løft af den kommunale service, som indgår i det statslige udgiftsloft, er således ikke er direkte sammenlignelig med forudgående år.

**Tabel 1**  
**Kommunale serviceudgifter, aftale, budget og regnskab, 2007-2022**

Mia. kr., 2022-pl B2022-opgave- niveau	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aftale	259,9	263,1	268,1	271,0	269,9	269,7	267,3	264,5	264,8	265,6	265,2	266,0	268,1	271,6	273,5	275,6
Budget	260,1	264,8	267,4	269,9	268,2	266,8	264,3	264,4	264,6	265,4	264,7	266,0	267,7	271,6	273,6	-
Regnskab	264,9	267,6	274,6	271,9	261,5	260,9	261,0	261,7	262,9	262,2	263,7	265,9	266,6	268,6	-	-
<b>Løft af kommunal service (i alt) som indgår i det statslige udgiftsloft</b>	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,5	1,6	1,5	2,1	1,6	1,4	2,2	1,5
Løft af ældreområdet ('ældremilliarden')	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,1	*	*	*	*	*	*	*
Udbredelse af klippekort til ekstra hjemmehjælp	-	-	-	-	-	-	-	-	0,1	0,2	*	*	*	*	*	*
Mere pædagogisk personale i dagtilbud	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,3	*	*	*	*	*	*
Løft til en værdig ældrepleje ('værdighedsmilliarden')	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,1	1,1	1,1	1,1	*	*	*
Klippekort til ekstra hjælp til plejehjemsboere	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4	0,4	*	*	*	*
Løft til bedre bemanning i hjemmehjælp og på plejehjem mv.	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	0,5	0,5	0,5	*
Flere lærere i folkeskolen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,3	0,4	*
Bedre normeringer i dagtilbud	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	0,6	0,8
Flere hænder og højere faglighed i ældreplejen	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,4	0,4
Hurtigere indfasning af minimumsnormeringer	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,2	0,2

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunernes nettodriftsudgifter eksklusive udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning. Der er korrigeret for meropgaver i medfør af DUT mv. til budget 2022-opgaveniveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger til 2022-niveau. Dette har til formål at øge sammenligneligheden mellem årene, idet der tages højde for opgaveændringer mv. Dette indebærer, at de opgjorte udgifter ikke svarer 1:1 til de aftalte, budgetterede og regnskabsførte udgifter i de enkelte år. Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. (13-pl) ift. aftalen mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

\*Omlagt til kommunalt bloktilskud og indgår dermed i kommunernes serviceramme. Afvigelse kan skyldes afrunding.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om kommunernes økonomi for 2007-2022, Aftaler om finansloven 2014 og frem, Finansministeriets meropgaveopgørelse samt egne beregninger.

Nedenfor i *tabel 2* er de aftalte, budgetterede og regnskabsførte serviceudgifter angivet som procentvis vækst i forhold til foregående år.

**Tabel 2**

**Kommunale serviceudgifter, aftale, budget og regnskab i procentvis stigning, 2007-2022**

Pct., B2022- opgaveni- veau	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Aftale	-	1,2	1,9	1,1	-0,4	-0,1	-0,9	-1,0	0,1	0,3	-0,1	0,3	0,8	1,3	0,7	0,8
Budget	-	1,8	1,0	0,9	-0,7	-0,5	-1,0	0,0	0,1	0,3	-0,3	0,5	0,7	1,4	0,7	-
Regnskab	-	1,0	2,6	-1,0	-3,8	-0,2	0,0	0,3	0,4	-0,3	0,6	0,8	0,3	0,7	-	-

Anm.: Serviceudgifter er defineret som kommunernes nettodriftsudgifter eksklusive udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, almene ældreboliger, udgifter til aktivitetsbestemt medfinansiering af regionernes sundhedsvæsen, udgifter til overførsler og budgetgaranterede områder, udgifter vedrørende forsikrede ledige samt ekskl. indtægter fra den centrale refusionsordning. Der er korrigeret for meropgaver i medfør af DUT mv. til budget 2022-opgaveniveau samt ændrede pris- og lønforudsætninger til 2022-niveau. Dette har til formål at øge sammenligneligheden mellem årene, idet der tages højde for opgaveændringer mv. Dette indebærer, at de opgjorte udgifter ikke svarer 1:1 til de aftalte, budgetterede og regnskabsførte udgifter i de enkelte år.

<sup>1</sup>Budget 2013 er korrigeret for, at kommunerne efter aftale med regeringen valgte at prioritere et løft af investeringerne på samlet set 2,6 mia. kr. (13-år) ift. aftalen mod tilsvarende lavere serviceudgifter.

Kilde: Danmarks Statistik, aftaler om kommunernes økonomi for 2007-2022, Finansministeriets meropgaveopgørelse samt egne beregninger.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister