



### 33

**Udenrigsministeriet.** København, den 3. november 2020.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner med henblik på afgivelse af tilsagn om tilskud på i alt 385,0 mio. kr. i finansåret 2020 til en udviklingspolitisk og humanitær hjælpepakke (Udviklingspolitisk COVID-19-hjælpepakke 3 af 9. oktober 2020) som følge af COVID-19:
- der overføres 68,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika
  - der overføres 25,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer
  - der overføres 11,0 mio. kr. til § 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)
  - der overføres 45,0 mio. kr. til § 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling
  - der overføres 134,0 mio. kr. til § 06.36.04. Uddannelse

Udgiften i 2020 på 385,0 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2020 opførte midler under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika, § 06.32.08. Øvrig bistand, § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv., § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder.

Tilsagnene vil blive afholdt i 2020 med 120,0 mio. kr. under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 10,0 mio. kr. under § 06.32.08. Øvrig bistand, 25,0 mio. kr. under § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer, 40,0 mio. kr. under § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv., 11,0 mio. kr. under § 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF), 45,0 mio. under § 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling samt 134,0 mio. kr. under § 06.36.04. Uddannelse.

b. *Baggrund*

Da COVID-19-krisen udviklede sig til en global pandemi, var Danmark hurtig til at reagere med målrettet hjælp til udviklingslandene. Et bredt flertal af Folketingets partier blev enige om to udviklingspolitiske og humanitære hjælpepakker i hhv. april og juni 2020. *COVID-19-repons – udviklingspolitisk og humanitær hjælpepakke*, der blev aftalt mellem regeringen og Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Venstre, Konservative, Alternativet og De Frie Grønne den 1. april i år (Hjælpepakke 1) havde fokus på akut hjælp til at tackle de umiddelbare konsekvenser af COVID-19. *Aftale om COVID-19 Hjælpepakke 2* blev aftalt imellem regeringen, Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Konservative, Enhedslisten, Liberal Alliance og Alternativet d. 2.

juni i år. Hjælpepakke 2 havde et fortsat fokus på pandemiens sundhedsmæssige konsekvenser, men tog samtidig hul på at hjælpe med at tackle nogle af de vigtigste afledte socioøkonomiske konsekvenser.

De nyeste COVID-19-tal fra afrikanske lande indikerer, at smitten har toppet. Tallene er faldende på stort set hele kontinentet. Den sundhedsmæssige del af COVID-19-pandemien synes aftagende, men dette er imidlertid langt fra tilfældet for den socioøkonomiske del. Tværtimod. Efter måneder med fortsat nedlukning er flere af de mest sårbare lande skubbet helt hen til kanten, og de afrikanske lande står over for den første recession i 25 år. Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO) anslår, at Afrika syd for Sahara vil miste, hvad der svarer til 28 millioner fuldtidsjobs i de første tre kvartaler af 2020 alene. Behovet for hjælp til akut genopretning af landenes økonomier og samfundsstrukturer er massiv.

### *Projektbeskrivelse*

*COVID-19 Hjælpepakke 3* af 9. oktober i år blev aftalt mellem regeringen og Enhedslisten, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Venstre, Konservative, Liberal Alliance og Alternativet. Pakken adresserer de socioøkonomiske konsekvenser af COVID-19-pandemien og det akutte behov for genopretning af udviklingslandenes samfundsstrukturer, herunder uddannelse, menneskerettigheder og sundhed. Pakken tilrettelægges i tre spor:

#### 1. Uddannelse, SRSR/ligestilling og sundhed (190,0 mio. kr.):

Spor 1 har fokus på at støtte de mest udsatte adgang til undervisning, herunder særligt unge, piger og kvinder. Dette gøres via kernebidrag til Global Partnership for Education og Education Cannot Wait. Ligeledes allokeres midler til den Globale Fond for Bekæmpelse af AIDS, Tuberkulose og Malaria og endelig til UNFPA til indsatser for pigers og kvinders reproduktive sundhed og rettigheder (SRSR).

#### 2. Menneske-, friheds-, arbejdstagerrettigheder og demokrati (35,0 mio. kr.):

Spor 2 har fokus på menneske- og frihedsrettigheder, som har oplevet et forstærket pres i mange udviklingslande i lyset af COVID-19-krisen. Bidraget rettes bl.a. mod at styrke civilsamfundets indsatser i udviklingslande via en forøgelse af civilsamfundspuljen. Puljen støtter kapacitetsudvikling og/eller fortalervirksomhed for proaktivt at imødegå overtrædelser, restriktioner og tilbageslag for menneskerettighederne, f.eks. hvad angår forenings- forsamlings- og ytringsfrihed, arbejdstagerrettigheder og trosfrihed.

#### 3. ”Build Back Better and Greener” (160,0 mio. kr.):

Spor 3 har fokus på indsatser, der kan katalysere en grøn genstart af de afrikanske økonomier, der er hårdt ramt af COVID-19-krisen. Dette skal bl.a. ske ved at sikre grøn elforsyning til sundhedsklinikker syd for Sahara, ved at øge lånemulighederne for de små og mellemstore virksomheder, som pionerer den grønne omstilling med innovation og nye jobs, og gennem projekter, der kan øge antallet af unge og kvinder i anstændige, grønne jobs.

### *Budget*

Det samlede tilsagn i 2020 udgør 385,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Uddannelse, SRSR/Ligestilling og sundhed	190,0 mio. kr.
Menneske-, friheds-, arbejdstagerrettigheder og demokrati	35,0 mio. kr.
”Build Back Better and Greener”	160,0 mio. kr.
I alt	385,0 mio. kr.

Tilsagnene vil blive afholdt i 2020 med 120,0 mio. kr. fordelt på en række underkonti under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, 10,0 mio. kr. under § 06.32.08.35. OHCHR – FN's Højkommissær for Menneskerettigheder, 25,0 mio. kr. under § 06.33.01.12. Puljer og Netværk, 40,0 mio. kr. under § 06.34.01.40. Energi og vandressourcer, 11,0 mio. kr. under § 06.36.02.10. Generelt bidrag til Unicef, 45,0 mio. fordelt på en række underkonti under § 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling samt 134,0 mio. kr. fordelt på en række underkonti under § 06.36.04. Uddannelse.

Tilskuddene forventes udbetalt i finansåret 2020.

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret 2020 kan specificeres således:

	Udgift, mio. kr.
§ 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (Reservationsbev.)	
05. Etiopien	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	20,0 mio. kr.
08. Somalia	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	20,0 mio. kr.
11. Kenya	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	20,0 mio. kr.
15. Ghana	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-2,0 mio. kr.
23. Øvrige indsatser i Afrika	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	10,0 mio. kr.
§ 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika (Reservationsbev.)	
12. Nepal	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-24,5 mio. kr.
§ 06.32.08. Øvrig bistand (Reservationsbev.)	
35. OHCHR – FN's Højkommissær for Menneskerettigheder	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	10,0 mio. kr.
70. Demokrati, menneskerettigheder og god regeringsførelse	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-35,0 mio. kr.
§ 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer (Reservationsbev.)	
12. Pulje og netværk	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	25,0 mio. kr.
§ 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (Reservationsbev.)	
10. Klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Afrika	
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland	-140,0 mio. kr.

40. Energi og vandressourcer		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		40,0 mio. kr.
§ 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF) (Reservationsbev.)		
10. Generelt bidrag til UNICEF		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		11,0 mio. kr.
§ 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling (Reservationsbev.)		
10. FN's befolkningsfond (UNFPA)		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		20,0 mio. kr.
16. Den Globale Fond for bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		25,0 mio. kr.
§ 06.36.04. Uddannelse (Reservationsbev.)		
10. Global Partnership for Education		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		35,0 mio. kr.
11. Education Cannot Wait		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		64,0 mio. kr.
12. Øvrige multilaterale uddannelsesindsatser		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		35,0 mio. kr.
§ 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder (Reservationsbev.)		
12. Partnerskaber for bæredygtig vækst og grøn omstilling		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-73,5 mio. kr.
14. Strategisk sektorsamarbejde		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-50,0 mio. kr.
18. Verdensmålsfacilitet: Strategiske indsatser i transitions- og vækstøkonomier		
41. Overførelsesudgifter til EU og øvrige udland		-10 mio. kr.

### *Væsentlige risikoelementer*

Pandemien udvikler sig dag for dag og påvirker allerede nu national og international transport af gods og passagerer. Ligeledes er risikoen for økonomisk og samfundsmæssig destabilisering på længere sigt fortsat til stede. Det påvirker mulighederne for at få humanitært og sundhedsmæssigt personale og udstyr på plads i skrøbelige lande, der berøres af COVID-19. Særligt kombinationen af smittefare og social uro samt evt. tilspidset voldelig konflikt, kan blive en udfordring for såvel humanitære som udviklingsindsatser. I de kommende uger og måneder er der endvidere risiko for yderligere udbredte forstyrrelser af forsyningskæder, hvilket kan forstærke smittefare, social uro og generel destabilisering. Der planlægges derfor i videst muligt omfang mod indsatser, der kan tilpasses de lokale omstændigheder, gennemføres i overensstemmelse med landenes egne prioriteringer og sker i tæt national og international koordination mhp. løbende at vurdere indsatserne.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet dispositionen medfører enkeltoverførsler over 100 mio. kr. mellem hovedkonti på tværs af aktivitetsområder. Dette ligger uden for udviklingsministerens bemyndigelse, *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. 2.2.9 under § 6.3. Bistand til udviklingslandene*. Derudover udmøntes dele af midlerne under rammebevillinger, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene*.
- e. Udenrigsministeriet anmoder under henvisning til ovenstående om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner med henblik på afgivelse af tilsagn om tilskud på i alt 385,0 mio. kr. i finansåret 2020 til Udviklingspolitisk COVID-19-hjælpepakke 3 af 9. oktober 2020):
- der overføres 68,0 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika
  - der overføres 25,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer
  - der overføres 11,0 mio. kr. til § 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)
  - der overføres 45,0 mio. kr. til § 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling
  - der overføres 134,0 mio. kr. til § 06.36.04. Uddannelse
- Udgiften i 2020 på 385,0 mio. kr. finansieres af de på finansloven for 2020 opførte midler under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika, § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika, § 06.32.08. Øvrig bistand, § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv., § 06.38.02. Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder.
- Tilsagnene vil blive afholdt i 2020 med 120,0 mio. kr. under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika (reservationsbevilling), 10,0 mio. kr. under § 06.32.08. Øvrig bistand (reservationsbevilling), 25,0 mio. kr. under § 06.33.01. Bistand gennem civilsamfundsorganisationer (reservationsbevilling), 40,0 mio. kr. under § 06.34.01. Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslande mv. (reservationsbevilling), 11,0 mio. kr. under § 06.36.02. De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF) (reservationsbevilling), 45,0 mio. under § 06.36.03. Befolkning, Sundhed og Ligestilling (reservationsbevilling) samt 134,0 mio. kr. under § 06.36.04. Uddannelse (reservationsbevilling).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 3. november 2020*

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.