

Skatteministeriet
Finansministeriet

Kommissorium for Ekspertudvalget for en flerårsaftale for skattevæsenet

Oktober 2020

Formål

Etablering af ekspertudvalget har til formål at tilvejebringe regeringen det fornødne beslutningsgrundlag for at træffe beslutning om en strukturel løsning på Skatteministeriets udfordringer i form af en flerårsaftale for skattevæsenet med dels flerårige rammer, som vil udgøre det realistiske og realiserbare investeringsniveau, der skal prioriteres indenfor, og dels en styrket styring på it-området.

Opgaver

Der er behov for ro, ressourcer og realisme i tilgangen til skattevæsenet. Ro om de økonomiske rammer, så der kan planlægges mere end et år ud i fremtiden, tilstrækkelige ressourcer, så der kan være ansat de medarbejdere, der skal bruges, og realistiske tidsplaner, som er til at overholde. Med udgangspunkt heri er det udvalgets opgave at udarbejde et oplæg til en flerårsaftale for 2022 og fire til fem år frem for Skatteministeriet.

Udvalget skal i oplægget på baggrund af en beskrivelse af den aktuelle situation i skattevæsenet, herunder igangværende udviklingsprojekter og indsatser, samt den eksisterende organisatoriske kapacitet til bl.a. it-udvikling, afgive sine anbefalinger til mulige modeller for:

- A. Flerårige rammer for skattevæsenet og prioritering af opgaver inden for rammerne
- B. Styrket styring på skattevæsenets it-område
- C. Principper for digitaliseringsklar skattelovgivning forud for og i forbindelse med modernisering af it-understøttelse

Ad A. Flerårige rammer og prioritering af opgaver inden for rammerne

Udvalget skal udarbejde og komme med anbefalinger til mulige modeller for flerårige økonomiske rammer (både driftsbevilling og låneramme) og prioritering af opgaver inden for rammerne. Modellernes niveau for flerårige rammer og prioritering af opgaver skal:

- Tage udgangspunkt i en vurdering af besluttede målsætninger, krav og risici samt naturlige begrænsninger i skattevæsenets organisatoriske kapacitet og på fx it-markedet.
- Tage udgangspunkt i en vurdering af opgavernes prioriter-, skalér-, og periodiserbarhed ud fra deres samfundsmæssige og forretningsmæssige kritikalitet, herunder ift. både igangværende udviklingsprogrammer og den kommende transformation af legacysystemer.
- Tage udgangspunkt i en afvejning af økonomi, tidsplaner samt opgavernes omfang og kompleksitet.

- Tage højde for de politisk aftalte projekter vedr. fx ejendom og bolig samt EU-krav vedr. fx told og moms, men også foretage en nærmere vurdering af holdbarheden af tidsfrister, scope og kompleksitet samt økonomiske rammer, herunder foreslåede justeringer.
- Indeholde beskrivelser af, hvilket aktivitetsniveau der opnås med de foreslåede modeller.
- Indeholde beskrivelser af konsekvenser, herunder økonomiske og administrative konsekvenser samt evt. behovet for at revidere politisk prioriterede opgaver og tidsplaner mv.
- Konsolidere økonomiske rammer og tidsplaner for it-projekter, der er igangsat.

Én af modellerne skal tage udgangspunkt i skattevæsenets nuværende budget og eksisterende kapacitet inden for en videreførelse af 2021-bevillingsniveauet, herunder med en vurdering af konsekvenserne for de igangværende udviklingsprojekter mv.

Det kan overvejes, at arbejdet med de flerårige økonomiske rammer overordnet opdeles i drifts- og udviklingsopgaver.

Ad B. Styrket styring på it-området.

Udvalget skal udarbejde anbefalinger til mulige modeller for styrket governance og en styrkelse af den løbende prioritering på skattevæsenets it-område, herunder evt. gennem udvidelse af beføjelser og opgaveportefølje for Skatteministeriets kommende it-tilsyn.

Det bemærkes i den forbindelse, at der er udmeldt en ekstern trykprøvning af planerne for nye ejendomsvurderinger. Den eksterne trykprøvning vil indgå som en underleverance til udvalgets arbejde.

Ad C. Principper for digitaliseringsklar skattelovgivning forud for modernisering af it-understøttelsen.

Udvalget skal udarbejde anbefalinger til principper og et koncept for arbejdet med at øge digitaliseringsgraden af lovgivningen på skatteområdet. Principperne har til formål at understøtte en hensigtsmæssig modernisering af skatteforvaltningens it-portefølje, herunder gennem forenkling af eksisterende lovgivning i forbindelse med konkrete udviklingsprojekter.

Organisering

Udvalget etableres som særskilt forvaltningsmyndighed og består af medlemmer fra Skatteministeriets departement, skattevæsenet, Finansministeriets departement, Økonomistyrelsen og Digitaliseringsstyrelsen.

Udvalget ledes af en styregruppe på afdelingschefs- og direktørniveau fra Skatteministeriets departement, skattevæsenet (Skattestyrelsen, Udviklings- og Forenklingsstyrelsen) og Finansministeriets departement samt med fem eksterne medlemmer, som indgår på lige fod med de statslige medlemmer af styregruppen. Et af de fem eksterne medlemmer varetager posten som formand for styregruppen.

Der etableres endvidere et sekretariat med medlemmer fra Skatteministeriet og Finansministeriet, der i fællesskab skal betjene styregruppen for udvalget og sikre fremdrift i arbejdet. Skatteministeriets departement varetager formandskabet for sekretariatet. Finansministeriets departement varetager næstformandsposten. Sekretariatet samplaceres efter behov på deltid i løbet af udvalgsarbejdet.

Udvalget kan beslutte at nedsætte arbejdsgrupper under sekretariatet med henblik på udarbejdelse af konkrete delprodukter i udvalgsarbejdet.

Tidsplan og tilrettelæggelse af arbejde

Udvalget skal tilrettelægge sit arbejde under hensyntagen til, at konklusionerne fra udvalgsarbejdet kan indgå i grundlaget for en politisk flerårsaftale, der får virkning fra januar 2022.

Arbejdet igangsættes derfor umiddelbart efter tiltrædelsen af kommissoriet, mhp. at kunne forelægge regeringen et samlet beslutningsgrundlag på baggrund af udvalgets analyser og anbefalinger.

Udvalgets arbejde baserer sig på eksisterende materiale og nye analyser, og delprodukter i udvalgsarbejdet vil løbende blive genbesøgt i takt med arbejdets fremdrift.

Udvalget kan vælge at indhente input og sparring fra relevante videnspersoner uden for udvalget, herunder fx ledere fra private og offentlige organisationer og virksomheder, forskere o.lign., der har særlig erfaring inden for it-udvikling, organisatoriske transformationer mv. Udvalget kan til samme formål vælge at tilkøbe specialiseret ekstern bistand i det omfang, det vurderes nødvendigt.

Af hensyn til opgavens kompleksitet kan det desuden være hensigtsmæssigt at åbne for muligheden for international bistand, hvorfor dele af den underliggende rapportering kan afleveres på engelsk.

Økonomi

Udgifter til udvalget, herunder løn til de eksterne styregruppemedlemmer, betaling af ekstern bistand mv., afholdes som udgangspunkt af den under Skatteministeriet på § 09.11.01. *Departementet* opførte bevilling på de årlige bevillingslove.