



Skatteministeriet

28. september 2020
J.nr. 2019 - 11346

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 158 af 8. september 2020 L 206. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



Spørgsmål

Det fremgår af regeringens finanslovsforslag, at regeringen ønsker at aflyse den forudsatte indeksering af en række punktafgifter, der bl.a. betales af erhvervene, herunder:

Afgifter på chokolade (afgift på chokolade- og sukkervarer, råstofafgift og dækningsafgift), afgift på konsum-is, afgifter på kaffe og glødelamper mv., afgift på ledningsført vand. Aflysningen skønnes at indebære et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 50 mio. kr. i 2021, stigende til ca. 330 mio. kr. i 2025.

Af et svar på SAU alm. del – spørgsmål 493 fremgår det dog, at f.eks. chokoladeafgiften og isafgiften ikke indekseres. Vil ministeren på den baggrund redegøre for

- Præcis hvilke afgifter, der er omfattet af indeksering, og som regeringen vil aflyse indeksering af;
- provenuvirkningen for hver af disse afgifter, der ikke skal indekseres i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd;
- forklare sammenhængen til det ovenfor nævnte spørgsmål i Skatteudvalget?

Svar

I forbindelse med finansloven for 2020 (FL20) besluttede man som finansieringselement, at en række punktafgifter skulle indekseres i perioden 2020-2025, herunder afgifter på bekæmpelsesmidler, spildevand, emballage, tinglysning mv.

En række øvrige punktafgifter indgik dog ikke heri og indekseres derfor ikke i 2020, herunder afgifter på chokolade, konsum-is, kaffe, ledningsført vand samt en række forbrugsafgifter mv. Der blev i forbindelse med FL20 ikke taget stilling til, om disse punktafgifter skulle indekseres eller ej fra og med 2021. En stor del af provenuet fra disse afgifter kommer fra grænsehandelsfølsomme varer, herunder chokolade, hvilket isoleret set taler for ikke at indeksere afgifterne.

Det har dog i de mellemfristede fremskrivninger af økonomien og beregningerne af det økonomiske råderum beregningsteknisk været lagt til grund, at de pågældende punktafgifter ville blive indekseret i 2021-2025. Det er denne forudsatte indeksering i 2021-2025, som regeringen lægger op til at aflyse med forslag til finanslov for 2021 (FFL21).

Denne beregningsmæssigt forudsatte indeksering fra 2021 har dog ikke været udmøntet ved lov.

I SAU alm. del spørgsmål 493 af 22. juni 2020 er der spurgt til hvilke punktafgifter, der indekseres hhv. ikke indekseres, samt provenuvirkningen af at påbegynde indeksering af afgifter, der ikke indekseres. I besvarelsen af dette spørgsmål er der taget udgangspunkt i *gældende lov*, og det er derfor i denne besvarelse lagt til grund, at de pågældende afgifter i henhold til gældende lov ikke skulle indekseres fra 2021.

Den med FFL21 foreslåede aflysning af den forudsatte indeksering af de førnævnte punktafgifter er på FFL21 forudsat at indebære et *mindreprovenu* efter tilbageløb og adfærd på ca. 330 mio. kr. i 2025, *jf. sidste kolonne i tabel 1 nedenfor*. Ved beregningen af dette skøn er

der beregningsteknisk forudsat en årlig indeksering med Finansministeriets skønnede udvikling i nettoprisindekset for perioden 2021-2025.

Tabel 1. Provenuvirkning i 2025 af punktafgifter, som regeringen lægger op til at aflyse indekseringen af med Forslaget til finanslov for 2021

	Besvarelse af SAU (alm. del) spørgsmål 493			FFL21
	Umiddelbart merprovenu, inkl. moms <i>Mio. kr.</i>	Merprovenu efter tilbageløb <i>Mio. kr.</i>	Merprovenu efter tilbageløb og adfærd <i>Mio. kr.</i>	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd <i>Mio. kr.</i>
Afgift på ledningsført vand	175	135	125	120
Afgifter på chokolade	300	240	185	150
Forskellige forbrugsafgifter ¹	45	35	35	30
Afgift på konsum-is	50	40	35	30
Afgift på cigarer mv. ²	5	5	0	0
I alt	575	450	380	330

Anm.: Beregninger til svar på SAU (alm. del) spm. 493 er opgjort i 2020-niveau, mens FFL21 er opgjort i 2021-niveau.

1) Omfatter afgift på glødelamper mv., afgift af kaffe mv. og afgift af cigaretpapir mv.

2) Omfatter afgift på cigarer, cerutter og cigarillos.

Kilde: Skatteministeriet.

I *besvarelsen af SAU alm. del spørgsmål 493* er beregnet et *merprovenu* ved en hypotetisk indeksering af de punktafgifter, der i henhold til gældende lov ikke indekseres. Det er i denne besvarelse beregningsteknisk forudsat, at en sådan hypotetisk indeksering i praksis vil have form af diskretionære forhøjelser hvert tredje år, svarende til hidtil gældende praksis.

En indeksering af afgifter indebærer generelt administrative byrder for virksomhederne. Årlige reguleringer af punktafgifterne vil medføre større løbende administrative omkostninger for virksomhederne, end hvis reguleringen gennemføres med flere års mellemrum. For at begrænse erhvervslivets byrder er det forudsat, at afgiftssatserne forhøjes over to omgange med tre års mellemrum i stedet for årlige forhøjelser. I praksis har den diskretionære tilgang blandt andet været anvendt ved indekseringen af afgifter på bekæmpelsesmidler, spildevand, emballage, tinglysning mv. i forbindelse med FL20 og ved indekseringen af en række punktafgifter i forbindelse med *Aftale om skattereform* fra juni 2012.

Der er på den baggrund i *besvarelsen af SAU alm. del spørgsmål 493* forudsat en diskretionær forhøjelse af de pågældende afgifter med 5,5 pct. i 2021 samt i 2024, svarende til en gennemsnitlig årlig stigning på 1,8 pct. såvel i perioden 2020-2022 som i perioden 2023-2025 (dog med enkelte undtagelser, jf. noter til tabel 2 i svaret på spørgsmål 493). Med disse beregningsforudsætningerne skønnes en hypotetisk indeksering fra 2021 af de førnævnte punktafgifter at indebære et *merprovenu* efter tilbageløb og adfærd på ca. 380 mio. kr. i 2025, jf. *næstsidste søjle i tabel 1*. Det bemærkes, at den varige virkning skønnes at udgøre ca. 355 mio. kr.