



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

18. december 2019

**Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 58 (L1 - § 7.
Finansministeriet) af 22. oktober 2019 stillet efter ønske fra Troels
Lund Poulsen (V)**

Spørgsmål

Vil ministeren skematisk opgøre samtlige finansieringskilder i Socialdemokratiets 2025-plan ”Gør gode tider bedre” og ud fra hver finansieringskilde opgøre, hvor stor en andel af den samlede finansiering i 2025-planen, som den enkelte finansieringskilde udgør, og hvor stort et beløb hver finansieringskilde repræsenterer i FFL20?

Svar

Der er foretaget en opgørelse og udregnet andele for de finansieringsbidrag, som indgår i Socialdemokratiets 2025-plan *Gør gode tider bedre – for alle*. Dertil er det for de enkelte finansieringsbidrag angivet, om det indgår på finansloven for 2020.

Med en 2025-plan præsenteres de overordnede spor for den økonomiske politik i de kommende år, mens finansloven for 2020 afspejler statens budget for 2020. På den baggrund har det ikke været muligt at udføre en konkret sammenligning af beløb for hver finansieringskilde.

Socialdemokratiets 2025-plan indeholdt således også virkningen af en række tiltag mv, herunder tiltag præsenteret i forskellige særskilte udspil. Finansloven for 2020 angiver – helt som det også var tilfældet for den tidligere regerings finanslove – et element og kan således ikke ses som udtømmende for finanspolitikken for de kommende år, som bl.a. vil blive tilrettelagt med de kommende års finanslove og økonomiaftaler med kommuner og regioner, særskilte udspil mv.

Finansieringsbidrag i Socialdemokratiets udspil til en 2025-plan

I Socialdemokratiets udspil til en 2025-plan *Gør gode tider bedre – for alle* er der opstillet en række finansieringsbidrag. De enkelte finansieringsbidrags beløb samt andele ift. den samlede finansiering i udspillet fremgår af *tabel 1*. Dertil er det angivet, om de enkelte finansieringstiltag indgår på finansloven for 2020.

En række af forslagene, som fremgår af *Gør gode tider bedre – for alle*, indgår på finansloven for 2020. Dertil er der også en række finansieringsbidrag, som ikke indgår på finansloven fx samfundsbidrag fra den finansielle sektor. Disse finansieringsbidrag vil potentielt kunne indgå på kommende års finanslove og i særskilte

udspil i øvrigt, helt som det er praksis i den løbende tilrettelæggelse af finanspolitikken. Dertil indgår der på finansloven for 2020 finansieringsbidrag, som ikke var en del af *Gør gode tider bedre – for alle*.

Tabel 1

Finansieringsbidrag i Socialdemokratiets 2025-plan *Gør gode tider bedre – for alle*

Mia. kr., 2019-niveau	S-plan i 2025	Andele (pct.)	Indgår forslaget på FL20? (ja/nej)
Finansiering	37,4	100,0	
Finanspolitisk råderum	27,8	74,3	Ja
Øvrig finansiering	9,6	25,7	-
- heraf indtægter fra S' udspil <i>Danmark er for lille til store forskelle</i>	2,4	6,4	Ja
- heraf tilbagerulning af ophævelse af skatten på fri telefon og internet	0,7	1,9	Ja
- heraf forlængelse af arbejdsgiverbetalt sygedagpengeperiode	0,5	1,3	Nej
- heraf afgifter på plastik og kemi	0,3	0,8	Ja
- heraf frigivne midler i satspuljen	0,6	1,6	Ja
- heraf begrænsning af videregående uddannelsers annonceringsudgifter og reduktion af tilskud til privatskoler	0,5	1,3	Nej
- heraf loft over brugen af konsulenter i det offentlige	3,0	8,0	Ja
- heraf samfundsbidrag fra den finansielle sektor	1,5	4,0	Nej
- heraf forhøjelse af arbejdsskadeafgiften mm. ifm. styrkelse af arbejdsmiljø	0,2	0,5	Nej

Anm.: Finansieringsbidrag med betegnelsen "Ja" omfatter forslag i *Gør gode tider bedre – for alle* som enten helt eller delvist indgår på FL20.

Kilde: *Gør gode tider bedre – for alle* og egne beregninger

Finanspolitisk råderum

Opgørelsen af det finanspolitiske råderum frem mod 2025 i *Gør gode tider bedre – for alle* tager udgangspunkt i det finanspolitiske råderum som opgjort i *Danmarks Konvergensprogram 2019*. I konvergensprogrammet blev det finanspolitiske råderum opgjort til 24½ mia. kr. (2019-priser).

Det finanspolitiske råderum er for så vidt angår 2020 udmøntet med finansloven for 2020.

I *Gør gode tider bedre – for alle* er der i det angivne råderum på 27,8 mia. kr. derudover særkilt indregnet finansieringsbidrag fra en tilbagerulning af skattestoppet for visse punktafgifter samt en annullering af løftet (ekskl. den del af de offentlige investeringer relateret til forsvarsforliget, der er finansieret inden for rammen til offentlige investeringer) af de offentlige investeringer, som indgik i den daværende VLAK-regerings 2025-plan.

Det bemærkes, at det finanspolitiske råderum (før indregning af skattestop for punktafgifter og annulleret løft af de offentlige investeringer) frem mod 2025 i forbindelse med Danmarks Konvergensprogram blev opgjort i forhold til udgiftsniveauet i 2019 (dvs. væksten i 2020-2025) i 2019-priser.

I den seneste opgørelse af det finanspolitiske råderum i *Opdateret 2025-forløb, oktober 2019* er det finanspolitiske råderum opgjort til 28 mia. kr. i forhold til udgiftsniveauet i 2020 (dvs. væksten i 2021-2025) og i 2020-priser. Det større råderum – trods færre år, som væksten akkumuleres over – skal blandt andet ses i sammenhæng med at nye oplysninger ifm. med fremskrivningen allerede i oktober indebar en bedre strukturel saldo og dermed et større finanspolitisk råderum inden for målet om strukturel balance i 2025. Samtidig ventes væksten i det mekanisk beregnede demografiske træk på baggrund af Danmarks Statistik og DREAMs seneste befolkningsprognose også lavere end ved vurderingen i forbindelse med Danmarks Konvergensprogram 2019.

I *Gør gode tider bedre – for alle* er bidraget til det finanspolitiske råderum ved at indeksere punktafgifter, der var omfattet af den tidligere regerings skattestop for punktafgifter, opgjort til ca. 0,7 mia. kr. i 2025. Med Aftale om finansloven for 2020 er det besluttet at indeksere en række af disse afgifter, herunder afgifter på råstofmaterialer, bekæmpelsesmidler, spildevand mv. Tiltaget skønnes at medføre et merprovenu på ca. 70 mio. kr. efter tilbageløb og adfærd i 2020 stigende til ca. 290 mio. kr. i 2025.

Indtægter fra S' udspil Danmark er for lille til store forskelle

I Socialdemokratiets 2025-plan er det angivet, at der tilvejebringes finansiering ved at tilbagerulle lempelser i bo- og gaveafgiften, fastholde loftet for indskud på aktiesparekontoen og tilbagerulle skattelettelserne på store kapitalindkomster fra forårspakken 2.0 fra 2009.

På finansloven for 2020 indgår et finansieringsbidrag ved at tilbagerulle nedsættelsen af satsen for bo- og gaveafgiften ved visse overdragelser af virksomheder fra 2016, således at satsen fra 2020 og frem hæves fra 5 pct. til 15 pct. Det medfører et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 1,0 mia. kr. årligt (2020-niveau).

På forslaget til finansloven for 2020 indgik et finansieringsbidrag ved at fastholde loftet over indskud på aktiesparekontoen på 50.000 kr. fra 2020 og frem.

Som led i den samlede *Aftale om finansloven for 2020* udgik fastholdelsen af loftet for aktiesparekontoen som finansiering i aftalen.

Derudover er det med *Aftale om finansloven for 2020* besluttet at afskaffe hovedaktionærnedslaget for personer, der var hovedaktionærer før 19. maj 1993, samt at afskaffe muligheden for at anvende virksomhedsordningen på forældrekøb. De to initiativer medfører et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 150 mio. kr. i 2020¹, 320 mio. kr. i 2021 og 460 mio. kr. i 2025.

¹ Som følge af konsolidering af skønnet ifm. udarbejdelse af lovforslaget er provenuet fra afskaffelsen af hovedaktionærnedslaget 10 mio. kr. mindre i 2020 end hvad der fremgår af aftaleteksten.

Tilbagerulning af ophævelse af skatten på fri telefon og internet

Med finansloven for 2018 aftalte den forhenværende VLAK-regering og Dansk Folkeparti at afskaffe skatten på fri telefon fra og med 2020. På regeringens forslag til finanslov for 2020 er der tilvejebragt finansiering ved at fastholde skatten på fri telefon og internet. Det skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 570 mio. kr. i 2020 stigende til 740 mio. kr. i 2025.

Afgifter på plastik og kemi

Med Socialdemokratiets 2025-plan foreslås det at forhøje afgifter på plastik med henblik på at reducere forbruget og tilskynde til en højere grad af genbrug af plastik. Derudover foreslås det at indføre afgifter på kemi, herunder på PVC og ftalater.

Med finansloven for 2020 er der tilvejebragt finansiering ved at tredoble afgifterne på bæreposer og engangsservice i forhold til gældende niveau fra 2020 og frem. Det skønnes at medføre et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på 295 mio. kr. i 2020 faldende til 260 mio. kr. i 2025.

Derudover er det med finansloven for 2020 besluttet at indføre afgifter på PVC-folier samt PVC og ftalater fra 2021 og frem. Det skønnes at medføre et merprovenu på 35 mio. kr. i 2020 efter tilbageløb og adfærd og ligeledes 35 mio. kr. i 2025.

Loft over brugen af konsulenter i det offentlige

Med Socialdemokratiets 2025-plan foreslås det at spare 3 mia. kr. fuldt indfaset i 2025 på det offentliges indkøb af konsulenttydelser. Som led i *Aftale om finansloven for 2020* og *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte* (maj 2019) er der på ændringsforslagene til finanslovsforslaget for 2020 indarbejdet et samlet finansieringsbidrag på 326,8 mio. kr. i 2020 stigende til 853,2 mio. kr. i 2023 med afsæt i ministeriernes udgifter til eksterne konsulenter.

Med økonomaftalerne for kommuner og regioner aftalte regeringen endvidere med Kommunernes Landsforening og Danske regioner at nedsætte en arbejdsgruppe, som blandt andet skal se på veje til at nedbringe brugen af eksterne konsulenter i kommuner og regioner.

Frigivne midler i satspuljen

I *Gør gode tider - for alle* foreslås det at anvende frigivne satspuljemidler for 0,6 mia. kr. Med *Aftale om udmøntning af reserven til foranstaltninger på social-, sundheds og arbejdsmarkedsområdet* (regeringen, V, DF, RV, SF, EL, K og LA) af november 2019 er der udmøntet knap 0,2 mia. kr. i 2020. Udmøntningen er primært finansieret af frigivne satspuljemidler. Dertil kommer et mindre finansieringsbidrag som følge af omprioriterede satspuljebevillinger.

Herudover bemærkes, at det fremgår af *Aftale om ny regulering af folkepensionen og indførelse af obligatorisk opsparring for overførselsmodtagere* af 30. november 2018 at ”den aktuelle satspuljeforligsbinding på eksisterende satspuljebevillinger ophører.” Bevillingen til tidligere

satspuljeprojekter vil således kunne omprioriteres, hvis et flertal i Folketinget beslutter det.

Øvrige finansieringsbidrag i 2025, som ikke indgår på finansloven for 2020 og ny finansiering på finansloven for 2020 som ikke indgik i Socialdemokratiets 2025-plan

Af Socialdemokratiets 2025-plan fremgår en række yderligere finansieringsbidrag, herunder en forlængelse af perioden for arbejdsgiverbetalt sygedagpenge fra 30 til 40 dage, et større samfundsbidrag fra den finansielle sektor, en forhøjelse af arbejdsskadeafgiften og erstatningssummen for méngodtgørelse, begrænsning af videregående uddannelsers annonceringsudgifter og reduktion af tilskud til privatskoler. Disse finansieringsbidrag indgår ikke på finansloven for 2020.

En række af finansieringsbidragene indgik på regeringens forslag til finanslov for 2020, men som led i den samlede aftale om finansloven for 2020 er det besluttet, at tilskudsprocenten på de fri grundskoler på 76 pct. fastholdes, og at arbejdsgeberperioden i sygedagpengeloven fastholdes på de nuværende 30 kalenderdage.

Derudover er der med finansloven for 2020 tilvejebragt ny finansiering, som ikke indgik i *Gør gode tider bedre – for alle*. De nye finansieringsbidrag omfatter en forhøjelse af afgifterne på væddemål og onlinekasino, forhøjelse af tobaksafgifter svarende til en gennemsnitlig prisstigning på i alt 19 kr. for en pakke cigaretter mv.

Der henvises desuden til *Faktaark – Finansiering af finansloven for 2020* på Finansministeriets hjemmeside for en sammenfatning af centrale finansieringselementer på finansloven for 2020.

Med venlig hilsen

Nicolaj Wammen
Finansminister