



Betænkning afgivet af Miljø- og Fødevareudvalget den [22. januar] 2020

## 2. udkast

(Ændringsforslag fra ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling og EL)

### Betænkning

over

## Forslag til lov om dyrevelfærd

(Dyrevelfærdsloven)

[af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling (Mogens Jensen)]

### 1. Ændringsforslag

Der er stillet 19 ændringsforslag til lovforslaget. Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling har stillet ændringsforslag nr. 1, 3, 4, 6, 7 og 10-19. Enhedslistens medlemmer af udvalget har stillet ændringsforslag nr. 2, 5, 8 og 9.

### 2. Indstillinger

◇

Inuit Ataatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ved betænkningssagens afgivelse ikke medlemmer i udvalget og dermed ikke adgang til at komme med indstillinger eller politiske bemærkninger i betænkningen.

En oversigt over Folketingets sammensætning er optrykt i betænkningen.

### 3. Politiske bemærkninger

<Parti/partier>

◇

#### Dansk Folkeparti

Det er vigtigt for Dansk Folkeparti, at det af formålsparagraffen vil fremgå, at dyr er sansende væsener. DF deler således ikke opfattelsen af, at der findes dyr, som ikke er sansende, idet alle dyr interagerer med deres omgivelser, hvorved de sanser og registrerer deres omverden. På den baggrund skal vi sikre bedst mulig dyrevelfærd for alle dyr.

Det er ligeledes vigtigt for Dansk Folkeparti, at der af dyrevelfærdslovens § 3 vil fremgå, at dyr skal huses, fodres, vandes og passes under hensyntagen til deres fysiologiske, naturlige, adfærdsmæssige og sundhedsmæssige behov. DF finder det ikke tilstrækkeligt, at det alene fremgår af lovbe-

mærkningerne, at bestemmelsen om, at der skal tages hensyn til dyrs adfærdsmæssige behov, også indebærer, at dyrs naturlige adfærd skal tilgodeses. Det bør således fremgå eksplicit af lovteksten.

Det er også vigtigt for Danske Folkeparti, at forbuddet mod drukning som aflivningsmetode vil fremgå eksplicit af dyrevelfærdsloven. DF mener, at det er en forringelse af lovgivningen at udelade det nugældende forbud mod drukning som aflivningsmetode, uagtet at der ikke findes videnskabelig dokumentation for, at også hvirvelløse dyr kan føle smerte og lidelse ved drukning. DF mener, at tvivlen skal komme alle dyr til gode, af hvilken grund forbuddet bør opretholdes.

Endelig påpeger Dansk Folkeparti, at det med udgangspunkt i de nugældende regler om slagning efter religiøse ritualer vil være oplagt for ministeren at gøre mærkning af rituelt slagtet kød lovligt samt sikre offentligheden viden om de afgifter, som virksomhederne betaler for halalcertifikater og lignende.

### 4. Ændringsforslag med bemærkninger

#### Ændringsforslag

Af ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling, tiltrådt af

◇:

Til § 1

1) Efter »levende« indsættes: »og sansende«.  
[Præcisering af formålsbestemmelsen]

Af et mindretal (EL), tiltrådt af ◇:

## Til § 3

2 Efter »fysiologiske,« indsættes: »naturlige«.  
[Præcisering af bestemmelsen]

Af *ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling*, tiltrådt af  
◊:

## Til § 4

3) I *stk. 2* ændres », dyreforsøg« til: »eller dyreforsøg,«.  
[Sproglig præcisering]

## Til § 15

4) I *stk. 2* ændres »at det skal ske efter behov« til: »regler om, hvem der må foretage dette, og at det skal ske med en fornøden hyppighed«.  
[Præcisering af bestemmelsens indhold]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af ◊:

## Til § 21

5) I *stk. 3* udgår »nr. 2-6,«.  
[Udvidelse af bemyndigelse til at fastsætte uddannelseskrav]

Af *ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling*, tiltrådt af  
◊:

## Til § 25

6) I *stk. 1* indsættes som 2. *pkt.*:  
»Aflivning af hvirveldyr undtagen fisk ved drukning må ikke finde sted.«  
[Forbud mod aflivning ved drukning]

## Til § 43

7) I *stk. 1* ændres »eller af« til: »i henhold til«.  
[Sproglig præcisering]

Af et *mindretal* (EL), tiltrådt af ◊:

8) I *stk. 3, 1. pkt.*, udgår »bortset fra akvakulturbrug,«.  
[Præciseringen om, at akvakulturbrug er undtaget fra betaling for kontrol, udgår]

9) I *stk. 3* indsættes efter 2. *pkt.*:  
»Ejere af akvakulturbrug, som i Miljø- og Fødevareministeriets Centrale Husdyrbrugsregister (CHR) pr. 1. februar er registreret som ejer af en eller flere besætninger med en årsproduktion på mindst 700 kg. betaler til dækning af omkostningerne ved ordinær kontrol i besætningerne et årligt beløb på 690 kr. Er årsproduktionen på mindst 9000 kg., udgør beløbet 1.909 kr.«  
[Bestemmelse om betaling af et årligt beløb for dyrevelfærdskontrol i akvakulturbrug]

Af *ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling*, tiltrådt af  
◊:

## Til § 45

10) Ordene »regler fastsat i medfør af loven« ændres til: »de i medfør af loven fastsatte regler«.  
[Sproglig præcisering]

## Til § 50

11) I *stk. 1* ændres »i medfør af loven eller« til: »i medfør af loven, eller i henhold til«.  
[Sproglig præcisering]

## Til § 51

12) Efter »denne lov« indsættes: »eller de i medfør af loven fastsatte regler eller Den Europæiske Unions forordninger om forhold, der er omfattet af denne lov,«.  
[Præcisering af bestemmelsen]

## Til § 52

13) I *stk. 3* ændres »eller i henhold til regler« til: »eller i regler«.  
[Sproglig rettelse]

14) I *stk. 5, 1. pkt.*, indsættes efter »truffet«: »af politidirektøren«.  
[Præcisering af bestemmelsen]

## Til § 58

15) I *stk. 10* ændres »forordninger udstedt af De Europæiske Fællesskaber« til: »Den Europæiske Unions forordninger om forhold, der er omfattet af denne lov «.  
[Præcisering]

## Til § 70

16) I *stk. 2* indsættes efter »§§ 4 og 10«: »i lov om værn for dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 335 af 8. juli 1983,«.  
[Præcisering]

## Til § 73

17) *Nr. 2* udgår.  
[Lovteknisk ændring]

## Til § 74

18) I den under *nr. 2* forslåede § 4 *d*, ændres i *stk. 2, 1. pkt.*, »Enhver part« til: »Enhver person«.  
[Præcisering]

19) I den under *nr. 2* forslåede § 4 *d*, ændres i *stk. 2, 2. pkt.*, »parten« til: »den pågældende«.  
[Præcisering]

## Bemærkninger

### Til nr. 1

Den foreslåede ændring indebærer, at lovforslagets formålsbestemmelse udvides med en præcisering af, at dyr er sansende væsener.

Når det er fundet hensigtsmæssigt at indsætte »sansende« i formålsbestemmelsen, skyldes det ønsket om at omtale dyr som både levende og sansende væsener. Ordet »sansende« er dermed tillagt en bredere betydning end det at være i stand til at føle og opfatte eller sanse smerte og lidelse. Med ordet »sansende« forstås, at alle dyr i et eller andet omfang er i stand til at sanse og interagere med deres omgivelser. Ud over situationer, hvor dyr er i stand til at opfatte og føle smerte og lidelse, dækker denne bredere betydning også situationer, hvor dyr f.eks. refleksmæssigt reagerer på sansindtryk såsom lys, lyd, tryk, temperatur, fysiske og kemiske påvirkninger.

Det bemærkes, at der på nuværende tidspunkt ikke er dokumentation for, at alle dyr er sansende i den forstand, at de er i stand til at føle og opfatte eller sanse smerte og lidelse. I forlængelse heraf bemærkes, at hvirveldyr, herunder dyr, der traditionelt holdes som husdyr, herunder f.eks. svin, kvæg, fjerkræ og heste, samt familiedyr, herunder f.eks. hunde, katte, fugle og marsvin, er sansende i den forstand, at de er i stand til at opfatte eller sanse smerte og lidelse.

### Til nr. 2

Den foreslåede ændring indebærer, at det udtrykkeligt fremgår af lovforslagets § 3, at der også skal tages hensyn til dyrs naturlige adfærdsmæssige behov.

Når dyr holdes i menneskers varetægt, vil de skulle indpasse sig i de rammer, som mennesker udstikker for dem, herunder dyrenes opstaldningsforhold. Uanset om gældende lovgivning tager hensyn til dyrenes behov for f.eks. social kontakt med artsfæller eller behov for at udføre pels – eller fjerpleje, vil det med den foreslåede ændring fremgå, at mennesker, der har dyr i deres varetægt, er forpligtet til at tage yderligere hensyn til de naturlige behov, som dyrene har fra naturens hånd.

### Til nr. 3

Der er med den foreslåede ændring tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 4, stk. 2.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

### Til nr. 4

Med den foreslåede ændring præciseres bemyndigelsesbestemmelsen i lovforslagets § 15, stk. 2, hvormed der skabes parallelitet mellem formuleringerne i § 15, stk. 1 og 2. Med den foreslåede ændring fremhæves det således, at der i medfør af bemyndigelsesbestemmelsen til at kunne fastsætte regler om beskæring af hove og anlæggelse af beslag bl.a. vil kunne fastsættes regler om, hvem der må foretage beskæring af hove og anlægge beslag, og regler om, at dette skal ske med en fornøden hyppighed. Regler om fornøden hyppighed omfatter herunder regler om, at beskæring af hove og anlæggelse af beslag skal ske efter behov.

Det er på nuværende tidspunkt hensigten at anvende bemyndigelsen i lovforslagets § 15, stk. 2, til i bekendtgørelsesform at videreføre bestemmelsen i § 28, stk. 1, i lov om hold af heste, jf. lovbekendtgørelse nr. 304 af 30. marts 2017, om at beskæring af hove og anlæggelse af beslag på heste skal ske efter behov.

Der er tale om en præcisering af bestemmelsens indhold, og ændringsforslaget har som sådan ingen indholdsmæssige konsekvenser.

### Til nr. 5

Den foreslåede ændring indebærer, at ministeren vil kunne fastsætte regler om uddannelseskraft i forhold til dyrevelfærd for personer, som er tilknyttet virksomheder med landbrugsmæssigt hold af dyr, uden at være ansvarlige for driften, men som håndterer dyr i virksomheden.

Med den foreslåede udvidelse af bemyndigelsen i lovforslagets § 21, stk. 3, kan ministeren således også fastsætte regler om uddannelseskraft i forhold til dyrevelfærd for personer, som er tilknyttet de virksomheder, der er nævnt i lovforslagets § 21, stk. 1, nr. 1, uden at være ansvarlige for driften.

### Til nr. 6

Den foreslåede ændring indebærer, at et forbud mod drukning af hvirveldyr, undtagen fisk, kommer til at fremgå direkte af loven. Der foreslås således indsat et 2. pkt. i lovforslagets § 25, stk. 1, hvormed det fastsættes, at aflivning af hvirveldyr undtagen fisk ved drukning ikke må finde sted. Forbuddet mod drukning vil gælde for pattedyr, fugle, krybdyr og padder.

Forbuddet mod drukning vil således ikke gælde for ikke-hvirveldyr, f.eks. insekter og snegle, idet der på nuværende tidspunkt ikke er videnskabelig dokumentation for, at disse dyr føler smerte og lidelse ved drukning. Såfremt der senere kommer videnskabelig dokumentation for disse dyrearters mulige evne til at føle smerte og lidelse ved drukning, kan der i takt hermed fastsættes regler for disse dyr i medfør af lovforslagets § 25, stk. 2.

### Til nr. 7

Der er med den foreslåede ændring tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 43, stk. 1, så det fremgår tydeligt, at der kan fastsættes regler om betaling for omkostninger ved kontrolopgaver, der udføres i henhold til Den Europæiske Unions forordninger om forhold, der er omfattet af denne lov. Der udføres således ikke kontrolopgaver i henhold til regler fastsat i medfør af EU-forordninger, men i henhold til selve forordningerne, da regler fastsættes i medfør af dansk lov.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

### Til nr. 8 og 9

Den foreslåede ændring af indebærer, at også akvakulturbrug bliver omfattet af kravet om betaling af et årligt beløb for udførelse af dyrevelfærdskontrol.

Det betyder, at ejere af akvakulturbrug, som i Miljø- og Fødevareministeriets Centrale Husdyrbrugsregister (CHR)

pr. 1. februar er registreret som ejer af en eller flere besætninger med en årsproduktion på mindst 700 kg skal betale et årligt beløb på 690 kr. til dækning af omkostningerne ved ordinær kontrol med dyrevelfærd i besætningerne, eller hvis årsproduktionen er på mindst 9000 kg, udgør beløbet 1.909 kr.

Ifølge lovforslagets § 43, stk. 3, 3. og 4. pkt., der bliver 5. og 6. pkt. med ændringsforslaget, bliver de nævnte beløb årligt pris- og lønreguleret pr. 1. januar med den sats for det generelle pris- og lønindeks, der er fastsat af Finansministeriet, og det regulerede beløb afrundes til nærmeste hele kronebeløb og offentliggøres ved bekendtgørelse.

#### Til nr. 10

Der er med den foreslåede ændring tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 45, så det fremgår tydeligt, at der kan fastsættes regler om tilsyn og kontrol med, at Den Europæiske Unions forordninger om forhold, som er omfattet af denne lov, overholdes. Det er således selve EU-forordningerne, som der kan fastsættes regler om tilsyn og kontrol med overholdes, og ikke regler fastsat i medfør af EU-forordningerne, da regler fastsættes i medfør af dansk lov.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 11

Der er med den foreslåede ændring tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 50, stk. 1, så det fremgår tydeligt, at tilvejebringelse af oplysninger til brug for løsning af opgaver i henhold til Den Europæiske Unions forordninger om forhold, som er omfattet af denne lov. Det drejer sig således om løsning af opgaver i henhold til selve forordningerne, og ikke regler fastsat i medfør af forordninger, da regler fastsættes i medfør af dansk lov.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 12

Der er med den foreslåede ændring er der tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 51, så det klart fremgår, at ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan indhente de oplysninger hos andre offentlige myndigheder, der er nødvendige for at kontrollere, at Den Europæiske Unions forordninger om forhold, som er omfattet af denne lov, overholdes. Det drejer sig således om at kontrollere overholdelsen af selve forordningerne, og ikke regler fastsat i medfør af forordninger, da regler fastsættes i medfør af dansk lov.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 13

Der er med den foreslåede ændring tale om en sproglig korrektion i lovforslagets § 52, stk. 3.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 14

Med den foreslåede ændring præciseres det i lovforslagets § 52, stk. 5, 1. pkt., at bestemmelsen vedrører afgørelser truffet af politidirektøren.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 15

Der er med den foreslåede ændring er der tale om en sproglig præcisering af lovforslagets § 58, stk. 10, så det fremgår, at der er tale om EU-forordninger, som vedrører forhold, som ligger inden for lovens område.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 16

Med den foreslåede ændring præciseres det i lovforslagets § 70, stk. 2, at der er tale om §§ 4 og 10 i den ophævede lov om værn for dyr, jf. lovbekendtgørelse nr. 335 af 8. juli 1983, og ikke § 4 og § 10 i den gældende dyreværnslov. Bestemmelserne er fortsat gældende, jf. § 32, stk. 2, 2. pkt., i dyreværnsloven, og som det fremgår lovforslagets § 70, stk. 2, forbliver disse bestemmelser i kraft, indtil de afløses af regler fastsat i medfør af denne lov.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 17

Med den foreslåede ændring udgår lovforslagets § 73, nr. 2, som vedrører en ophævelse af §§ 63-70 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, som ændret ved § 57 i lov nr. 338 af 2. april 2019. Der er tale ændringsparagraffer i Lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet, som er trådt i kraft, og som det derfor juridisk set er overflødig at ophæve samtidig med, at dette kan give anledning til forvirring.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

#### Til nr. 18 og 19

Med de foreslåede ændringer præciseres den under lovforslagets § 74, nr. 2, foreslåede § 4 d, stk. 2, i lov om lov om mark- og vejfred, jf. lovbekendtgørelse nr. 1847 af 14. december 2015, således, at det fremgår tydeligt, at enhver person, der tilsiges efter stk. 1, bliver part i en sag ved at indtræde, men at den pågældende ikke er part på forhånd. En person kan også være en juridisk person.

Ændringsforslaget har ingen indholdsmæssige konsekvenser.

## 5. Udvalgsarbejdet

Lovforslaget blev fremsat den 28. november 2019 og var til 1. behandling den 5. december 2019. Lovforslaget blev efter 1. behandling henvist til behandling i Miljø- og Fødevareudvalget.

### *Oversigt over lovforslagets sagsforløb og dokumenter*

Lovforslaget og dokumenterne i forbindelse med udvalgsbehandlingen kan læses under lovforslaget på Folketingets hjemmeside [www.ft.dk](http://www.ft.dk).

*Møder*

Udvalget har behandlet lovforslaget i <> møder.

*Hørings svar*

Et udkast til lovforslaget har inden fremsættelsen været sendt i høring, og ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling sendte den 17. september 2019 dette udkast til udvalget, jf. MOF alm. del – bilag 129, folketingsåret 2018, 2. samling. Den 28. november 2019 sendte ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling høringssvarene og et høringsnotat til udvalget.

*Bilag*

Under udvalgsarbejdet er der omdelt 8 bilag på lovforslaget.

*Skriftlige henvendelser*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 2 skriftlige henvendelser om lovforslaget.

*Deputationer*

Udvalget har under udvalgsarbejdet modtaget 1 deputation, der mundtligt har redegjort for deres holdning til lovforslaget.

*Spørgsmål*

Udvalget har under udvalgsarbejdet stillet 42 spørgsmål til ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling til skriftlig besvarelse, som ministeren har besvaret.

*Anders Kronborg (S) Anne Paulin (S) Bjarne Laustsen (S) Christian Rabjerg Madsen (S) Kasper Roug (S) nfm.*

*Malte Larsen (S) Mette Gjerskov (S) Troels Ravn (S) Zenia Stampe (RV) Rasmus Helveg Petersen (RV) Carl Valentin (SF)*

*Anne Valentina Berthelsen (SF) Signe Munk (SF) Søren Egge Rasmussen (EL) Mai Villadsen (EL) Susanne Zimmer (ALT)*

*Erling Bonnesen (V) Hans Christian Schmidt (V) Marie Bjerre (V) Torsten Schack Pedersen (V) Anni Matthiesen (V)*

*Jacob Jensen (V) René Christensen (DF) fmd. Bent Bøgsted (DF) Lise Bech (DF) Mette Abildgaard (KF)*

*Orla Østerby (KF) Peter Seier Christensen (NB) Henrik Dahl (LA)*

Inuit Ataqatigiit, Siumut, Sambandsflokkurin og Javnaðarflokkurin havde ikke medlemmer i udvalget.

Socialdemokratiet (S)	48	Nye Borgerlige (NB)	4
Venstre, Danmarks Liberale Parti (V)	42	Liberal Alliance (LA)	3
Dansk Folkeparti (DF)	16	Inuit Ataqatigiit (IA)	1
Radikale Venstre (RV)	16	Siumut (SIU)	1
Socialistisk Folkeparti (SF)	14	Sambandsflokkurin (SP)	1
Enhedslisten (EL)	13	Javnaðarflokkurin (JF)	1
Det Konservative Folkeparti (KF)	13	Uden for folketingsgrupperne (UFG)	1
Alternativet (ALT)	5		