

Børne- og Undervisningsministeriet
November 2019

Sagsnr.: 19/15923

Høringsnotat om

Forslag til Lov om ændring af lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag
(Modelparametre for erhvervsuddannelser til brug for beregning af praktikpladsafhængigt arbejdsgiverbidrag for 2020 og justering af det aktivitetsafhængige VEU-bidrag for 2020 m.v.)

1. Indledning

Et udkast til lovforslag har i perioden den 6. september 2019 til den 27. september 2019 været sendt i høring hos 65 myndigheder og organisationer. Udkastet blev også offentliggjort på Høringsportalen.

Der er modtaget 20 høringssvar fra de hørte myndigheder og organisationer. 7 høringssvar indeholder bemærkninger til udkastet. En oversigt med angivelse af, hvem der har afgivet høringssvar, er vedlagt.

Det er alene de væsentligste punkter fra høringssvarene, der er medtaget i notatet.

2. Sammenfatning om ændringer i lovforslaget i forhold til høringsskrevet

De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i det fremsatte lovforslag i forhold til det udkast, der har været i høring.

Der er i det fremsatte lovforslag dog foretaget ændringer af sproglig og lovteknisk karakter.

3. Generelle bemærkninger til udkastet til lovforslag

Lederne støtter de foreslåede ændringer.

Der er i enkelte høringssvar bemærkninger, der vedrører emner, der ikke indgår i lovforslaget. Disse bemærkninger er behandlet i høringsskrevet punkt 6.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Høringen viser, at der er generel opbakning til lovforslaget, med hvilket regeringen bl.a. lægger op til en fastsættelse af modelparametre for 2020 for de enkelte erhvervsuddannelser til brug for beregning af det praktikpladsafhængige AUB-bidrag for 2020.

4. Bemærkninger til enkeltelementer i udkastet til lovforslag

4.1. Justeringen af det aktivitetsafhængige VEU-bidrag (§ 1, nr. 2)

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) bemærker, at det ikke er tydeligt, hvad der ligger til grund for de foreslåede justeringer af satsen for VEU-bidraget og beder om en uddybning heraf. DA undrer sig desuden over, at bemærkningerne til den foreslåede ændring ikke indeholder en prognose for trækket på godtgørelse og befodringsudgifter i 2020, som det er forudsat i AUB-lovens § 15 b, stk. 2.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Årsagen til, at VEU-bidraget foreslås sænket til 323 kr. i 2020 er primært en kombination af højere bidragsindbetalinger i 2018 end forbrugt samt en lavere forventet aktivitetsudvikling på AMU i 2020 end den, der blev lagt til grund for beregningen af bidragssatsen for 2019.

Der er i overensstemmelse med reglerne om det aktivitetsafhængige bidrag indregnet en effekt på 183 mio. kr. i overskydende VEU-bidragsindbetalinger fra 2018 til Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag. De overskydende bidragsindbetalinger i 2018 finansierer lavere bidragsindbetalinger i 2020 for på den måde at sikre, at arbejdsgivernes indbetalinger over tid svarer til de faktiske udbetalinger. Effekten af de 183 mio. kr. udgør knap 75 pct. af nedjusteringen af VEU-bidraget i 2020.

Skønnet for aktivitet i 2020 følger den på finanslovsforslaget for 2020 angivne aktivitetsprognose for arbejdsmarkedsuddannelserne. Der vil ikke i lovforslaget blive redegjort for den bagvedliggende prognose for aktivitetsudviklingen på arbejdsmarkedsuddannelserne. Generelt er det en myndighedsopgave at udarbejde aktivitetsprognose til brug for finansloven.

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

4.2. Nyt bilag 1 til AUB-loven (§ 1, nr. 4)

Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – bestyrelserne finder, at fastsættelsen af modelparametrene på det offentlige arbejdsmarked er af begrænset værdi. Efterspørgslen efter arbejdskraft på det offentlige arbejdsmarked er underlagt en række styringsmekanismer, der gør det vanskeligt med sikkerhed at forudsige arbejdskraftbehovet - herunder behovet for nytilgang i de enkelte sektorer.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening (FA) bemærker, at modelparameteren for finansuddannelsen ifølge forslaget vil blive fastlagt til 1,30 for 2020, hvilket er en stigning ift. tidligere år. FA anfægter, at der skulle være en stadigt stigende mangel på finanslever særligt grundet en strukturel udvikling i sektoren, som entydigt indebærer stigende kompleksitet og stigende kompetencekrav. FA finder på den baggrund, at ansættelsesmulighederne for finanslever i sektoren generelt bliver stadig færre.

FA mener, at det er vigtigt, at der skabes transparens i beregningerne af modelparametrene, så modelparametrene i højere grad kan komme til at afspejle virkeligheden og efterleve formålet med trepartsaftalerne. Dvs. at få uddannet det antal erhvervsuddannede, som arbejdsmarkedet har brug for fremover. Det er et formål, som FA fuldt ud bakker op om.

FA ser derfor meget frem til at blive involveret i beregningerne af modelparametrene for finansuddannelsen, jf. også at uddannelsen ifølge trepartsaftalerne skal håndholdes. Involveringen bør ske, inden forslaget fra DA og FH fremsendes til REU.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Baggrunden for beregningerne af modelparametrene blev behandlet af den tekniske arbejdsgruppe, der blev nedsat i regi af trepartsaftalen. Det fremgår af den samlede afrapportering fra den tekniske arbejdsgruppe, bilag 1e, at modelparametrene i ”det praktikpladsafhængige AUB-bidrag

baseres på en beregning fra Dansk Arbejdsgiverforening (DA) og Landsorganisationen i Danmark (LO)”. Det fremgår endvidere af bilag 1e, at LO (nu FH) og DA inviterer de øvrige aftaltparter til en årlig gennemgang af modellens resultater.

Børne- og Undervisningsministeriet finder på det foreliggende grundlag ikke anledning til, at denne procedure ændres.

Høringssvarene har ikke givet anledning til justering af lovforslaget.

5. Øvrige ændringer

Der er foretaget en række ændringer af sproglig og lovteknisk karakter i lovforslaget, der er fundet hensigtsmæssige på baggrund af høringen og den endelige lovtekniske gennemgang.

6. Øvrige høringssvar uden for lovforslagets rammer

Rådet for Etniske Minoriteter foreslår, at erhvervsskoler, der indgår en uddannelsesaftale på vegne af en elev med etnisk minoritetsbaggrund, skal kunne modtage et forhøjet praktikpladstaxamertilskud, evt. i en treårig forsøgsperiode. Dette forslag blev oprindeligt stillet af Institut for Menneskerettigheder i instituttets høringssvar til lov nr. 706 af 8. juni 2017 (Praktikpladsafhængigt bidrag til AUB m.v.), jf. Folketingstidende 2016-17, A, L 202 som fremsat, side 1.

SMVdanmark foreslår en ændring af § 21 b i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag vedrørende fritagelse for merbidrag. Efter gældende ret opkræves merbidrag hos virksomheder, der har faglærte ansat, men hvor virksomheden ikke kan godkendes til at uddanne elever, fordi virksomhedens faglærte medarbejdere har meget forældede uddannelser. Disse virksomheder opkræves merbidrag med udgangspunkt i faglærte ansattes meget gamle svendebreve, hvilket fx er tilfældet for en række undervognscentre med ansatte automekanikere. SMVdanmark foreslår, at § 21 b i lov om Arbejdsgivernes Uddannelsesbidrag udvides til at omfatte virksomheder, der ikke kan blive godkendt til at uddanne elever inden for det fagområde, der udløser merbidraget. SMVdanmark foreslår, at denne type virksomheder efter ansøgning skal kunne fritages for merbidraget, hvis der foreligger et afslag på godkendelse til at uddanne elever fra det/de relevante faglige udvalg.

Børne- og Undervisningsministeriets bemærkninger:

Det bemærkes, at forslaget fra Rådet for Etniske Minoriteter er noteret, men ikke er aktuelt. Forslaget fra SMVdanmark falder tilsvarende uden for formålet med det nærværende lovforslag.