



Landbrugsstyrelsen  
Nyropsgade 30  
1780 København V

Sendt til: [planter@lbst.dk](mailto:planter@lbst.dk)  
Cc: [jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

31. juli 2019

## Høring over udkast til plantelovforslagspakke – j.nr. 19-0110-000003

Datatilsynet  
Borgergade 28, 5.  
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200  
Fax 3319 3218

E-mail [dt@datatilsynet.dk](mailto:dt@datatilsynet.dk)  
[www.datatilsynet.dk](http://www.datatilsynet.dk)

J.nr. 2019-11-0241  
Dok.nr. 116592  
Sagsbehandler  
Camilla Andersen

Ved brev af 8. juli 2019 har Landbrugsstyrelsen anmodet om Datatilsynets bemærkninger til udkast til forslag til lov om planter og plantesundhed m.v. og udkast til forslag til lov om ændring af lov om plantenyheder og flere andre love.

Datatilsynet har følgende bemærkninger:

### 1. Forslag til lov om planter og plantesundhed m.v.

Datatilsynet har noteret sig, at der i udkastet til lovforslag er foreslået indsat en række bemyndigelsesbestemmelser. Særligt de foreslåede bestemmelser i § 3, § 19 og § 20 ses at kunne give anledning til fastsættelse af regler, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på databeskyttelseslovens § 28, hvorefter der skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet ved udarbejdelse af lovforslag, bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Datatilsynet forudsættes dermed hørt ved udarbejdelsen af bekendtgørelser, der indeholder regler om behandling af personoplysninger.

### 2. Forslag til lov om ændring af lov om plantenyheder og flere andre love

#### 2.1. Sekretariatsbistand

I lov om plantenyheder foreslås indsat en bestemmelse med følgende ordlyd:

”Stk. 3. Ministeren stiller sekretariatsbistand til rådighed for Plantenyhedsnævnet. Ministeren kan henlægge varetagelsen af sekretariatsbistanden til private juridiske personer. Den private juridiske person er undergivet ministerens instruktion og tilsyn i forbindelse med varetagelse af opgaver, som er henlagt efter denne bestemmelse.”

Af de specielle bemærkninger til denne bestemmelse fremgår følgende:

”Ved sekretariatsbistand forstås i denne sammenhæng løsning af opgaver, der har karakter af faktisk forvaltningsvirksomhed, i forbindelse med

Plantenyhedsnævnets afgørelser efter plantenyhedslovens kapitel 2 og 3, som omfatter sagsforberedelsen m.v. forbundet med:

- Modtagelse af anmeldelse efter lovens § 3, stk. 1
- Sagsbehandling af anmeldelsen efter lovens § 3, stk. 3
- Opkrævning af anmeldelsesgebyr efter lovens § 3, stk. 4
- Indførelse af anmeldelsen i nævnets dagbog m.v., jf. lovens § 4, stk. 1, 1. pkt.
- Offentliggørelse af meddelelse om anmeldelse, jf. lovens § 4, stk. 1, 2. pkt.
- Sletning af anmeldelser efter lovens § 5
- Behandling af anmodning om fortrinsret efter lovens § 6
- Undersøgelse af, om en sort opfylder betingelserne for beskyttelse m.v., jf. lovens §§ 7 og 9
- Behandling af indsigelser, jf. lovens § 8
- Opkrævning af gebyr for afprøvning efter lovens § 9, stk. 2
- Optagelser i Plantenyhedsregisteret m.v., jf. lovens § 10
- Behandling af forslag til plantesortsnavn, jf. lovens § 11, stk. 1-3
- Offentliggørelse af optagelsen af plantesorten i Plantenyhedsregisteret, jf. § 12, stk. 1
- Udfærdigelse og forlængelse af beskyttelsesbrev, jf. lovens § 12
- Opkrævning af årligt registreringsgebyr efter lovens § 12, stk. 2
- Efterkontrol af vedligeholdelse af plantenyheden, jf. lovens § 13
- Sletning af plantenyheder af Plantenyhedsregistret, jf. lovens § 14, stk. 1 og 2
- Offentliggørelse af sletning af Plantenyhedsregistret, jf. lovens § 15

[...]

I det omfang den private aktør under udførelsen af sine opgaver behandler personoplysninger, typisk ved behandling af oplysninger om personligt ejede virksomheder og I/S'er med fysiske personer som interessenter, skal bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning nr. 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesforordningen) og lov nr. 502 af 23. maj 2018 om supplerende bestemmelser til forordning om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger (databeskyttelsesloven). Om nødvendigt skal Plantenyhedsnævnet indgå en databehandleraftale med den private aktør, og nødvendigheden heraf skal hvile på en konkret vurdering. Under hensyn til karakteren af de opgaver, som den private aktør skal løse, må det dog konstateres, at selve behandlingen af personoplysninger som altovervejende hovedregel ikke vil være en hovedydelse, men blot vil være en nødvendig forudsætning for at løse de opgaver, der er omfattet af delegationen. Som udgangspunkt må den private aktør derfor forventes at optræde som selvstændig dataansvarlig for den behandling af personoplysninger, som udførelsen af den private aktørs opgaver forudsætter, hvorfor der som udgangspunkt ikke skal indgås en databehandleraftale mellem Plantenyhedsnævnet og den private aktør.”

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at en dataansvarlig i databeskyttelsesforordningens artikel 4, nr. 7, er defineret som en fysisk eller juridisk person, en offentlig myndighed, en institution eller et andet organ, der alene eller sammen med andre afgør, til hvilke formål og med hvilke hjælpemidler der må foretages behandling af personoplysninger.

Endvidere defineres en databehandler i forordningens artikel 4, nr. 8, som en fysisk eller juridisk person, en offentlig myndighed, en institution eller et andet organ, der behandler personoplysninger på den dataansvarliges vegne.

Umiddelbart vil der i forbindelse med en uddelegering af sekretariatsbehandling være tale om opgaver, som naturligt indebærer behandling af personoplysninger. Behandlingen af personoplysninger må dermed som udgangspunkt anses for at være en del af hovedydelsen.

Imidlertid vil det bero på en konkret vurdering, om den private aktør vil være at anse for databehandler eller selvstændig dataansvarlig.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på, at hvis den private aktør anses for at være selvstændig dataansvarlig, skal denne aktør iagttage de databeskyttelsesretlige regler, herunder forudsætningen om et behandlingsgrundlag. Endvidere skal Plantenyhedsnævnet have et grundlag for at videregive de personoplysninger, som skal behandles af den private aktør.

## 2.2. Obligatorisk Digital Kommunikation

I lov om drift af landbrugsjorde foreslås indsat en bestemmelse med følgende ordlyd:

”§ 12 a. Ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling kan fastsætte regler om, at skriftlig kommunikation til og fra Miljø- og Fødevarerministeriet om forhold, som er omfattet af denne lov eller af regler udstedt i medfør heraf, skal foregå digitalt.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om digital kommunikation, herunder om anvendelse af bestemte it-systemer, særlige digitale formater og digital signatur eller lignende.

Stk. 3. En digital meddelelse efter denne lov anses for at være kommet frem, når den er tilgængelig for adressaten for meddelelsen.

Stk. 4. Hvor det efter denne lov eller regler udstedt i medfør heraf er et krav, at et dokument, som er udstedt af andre end ministeren for fødevarer, fiskeri og ligestilling, skal være underskrevet, kan dette krav opfyldes ved anvendelse af en teknik, der sikrer entydig identifikation af den, som har udstedt dokumentet, jf. dog stk. 5. Sådanne dokumenter sidestilles med dokumenter med personlig underskrift.

Stk. 5. Ministeren kan fastsætte nærmere regler om opfyldelse af underskrifts-krav, jf. stk. 4.”

I landbrugsstøttelovens forslås indsat en bestemmelse med en lignende ordlyd i § 1 a.

Af lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 3.4.2. fremgår følgende:

”Hvis landbrugeren derimod mener at have overholdt støttebetingelserne til arealet, eller hvis den pågældende kan nå at gøre dette i høringsperioden, skal dette dokumenteres i et hørings svar. For at kunne give et meningsfuldt hørings svar skal landbrugeren anvende en app, som Landbrugsstyrelsen stiller gratis til rådighed. Ved hjælp af denne app skal landbrugeren tage et antal geo-refererede fotos, der skal dokumentere overholdelsen af aktivitetskravet. For at kunne anvende app'en er landbrugeren således nødt til at downloade den på en passende platform, f.eks. en smartphone eller en tablet, der kan tage de nævnte geo-refererede fotos. Landbrugeren, eller en af landbrugeren valgt repræsentant, er såle-

des nødt til at disponere over en sådan platform for at opfylde kravet om at downloade og benytte app'en. App'en er endnu ikke færdigudviklet, men er kravspecificeret til at fungere til både Android og iOS og til at indeholde en fuldmagtsløsning. Endvidere skal app'en indeholde en række funktioner, hvorved Landbrugsstyrelsen løbende kan informere landbrugeren og tidligere verificere opfyldelse af aktivitetskravet på landbrugsarealet. Det er på denne baggrund Miljø- og Fødevareministeriets vurdering, at den nævnte forudsætning om, at landbrugeren eller dennes repræsentant skal disponere over en passende platform til download af app'en, i dag næppe vil være en praktisk hindring for landbrugernes anvendelse af app'en."

Det er Datatilsynets forståelse, at Landbrugsstyrelsen vil udvikle en app med henblik på at lette muligheden for at afgive hørings svar. Det står ikke Datatilsynet klart, om der i forbindelse med denne app vil ske behandling af personoplysninger, men tilsynet lægger til grund, at dette er tilfældet.

Datatilsynet skal i den forbindelse henlede opmærksomheden på databeskyttelsesforordningens artikel 32, hvorefter den dataansvarlige og databehandleren under hensyntagen til det aktuelle tekniske niveau, implementeringsomkostningerne og den pågældende behandlings karakter, omfang, sammenhæng og formål samt risiciene af varierende sandsynlighed og alvor for fysiske personers rettigheder og frihedsrettigheder gennemfører passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger for at sikre et sikkerhedsniveau, der passer til disse risici.

Landbrugsstyrelsen bør overveje, hvilke tekniske og organisatoriske foranstaltninger der skal gennemføres i forbindelse med udarbejdelsen af den pågældende app.

Datatilsynet skal desuden gøre opmærksom på kravet om databeskyttelse gennem design og databeskyttelse gennem standardindstillinger. Det følger bl.a. af databeskyttelsesforordningens artikel 25, at en dataansvarlig, allerede fra tidspunktet, hvor midlerne for behandlingen, herunder et nyt it-system, fastlægges, skal gennemføre passende tekniske og organisatoriske foranstaltninger, som er designet med henblik på integrering af de fornødne garantier i behandlingen for at opfylde kravene i forordningen.

Endelig forudsætter Datatilsynet at blive hørt over eventuelle bekendtgørelser mv., som vil blive fastsat efter udkastets bemyndigelsesbestemmelser.

Kopi af dette brev sendes til Justitsministeriets Lovafdeling til orientering.

Med venlig hilsen

Camilla Andersen