

NOTAT



**Miljø- og
Fødevareministeriet**
Fødevarestyrelsen

Dyrevelværd &
Veterinærmedicin og Økonomi
J.nr. 2019-15-30-00002
Ref. KISE
Den 30. september 2019

Høringsnotat vedrørende høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om dyrlæger (Afgift til finansiering af drift af medicinregisteret VetStat m.v.)

Lovforslaget blev sendt i høring den 12. juli 2019 med frist for afgivelse af høringssvar den 22. august 2019.

Miljø- og Fødevareministeriet har modtaget høringssvar fra følgende høringsspartter:

1. Danmarks Apotekerforening
2. Den Danske Dyrlægeforening
3. Det Veterinære Sundhedsråd
4. Københavns Universitet, Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet
5. Landbrug & Fødevarer, Afd. For Fødevare og Veterinærpolitik
6. Landbrug & Fødevarer, Fjerkræ, Danske Æg og Samarbejdsudvalget for Slagtefjerkræ
7. Veterinær- og Fødevaremyndigheden i Grønland

Danmarks Apotekerforening og Veterinær- og Fødevaremyndigheden i Grønland har anført, at de ikke har bemærkninger til forslaget. Danmarks Apotekerforening nævner i foreningens høringssvar et emne vedrørende aktindsigt i Fødevarestyrelsens IT-system VetStat, men idet dette emne ikke vedrører de foreslåede ændringer i lov om dyrlæger har Miljø- og Fødevareministeriet ingen bemærkninger hertil i høringssnotatet.

I det følgende redegøres for de væsentligste bemærkninger i høringssvarene. Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger hertil er anført i kursiv. Der henvises til, at høringssvarene kan læses i deres helhed på Høringsportalen, hvor de offentliggøres.

Høringssvarene har givet anledning til en enkelt justering i ordlyden i den bestemmelse, der er foreslået som § 4, stk. 4, samt enkelte justeringer og præciseringer i lovbemærkningerne.

Generelle bemærkninger

Københavns Universitet, Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet (KU SUND) og Det Veterinær Sundhedsråd udtrykker tilfredshed med, at det nu af lovgivningen klart vil fremgå, at veterinærstuderende under deres uddannelse på Københavns Universitet må deltage i diagnostik og behandling af dyrene på universitetets dyrehospitaler.

Den Danske Dyrlægeforening udtrykker ligeledes tilfredshed med, at der indføres en klar hjemmel til, at de veterinærstuderende som led i deres studie kan udøve visse former for dyrlægegerning, fx indgivelse af receptpligtig medicin til dyr og deltagelse i mindre kirurgiske indgreb under supervision af en dyrlæge, der er ansat af universitetet og tilknyttet dyrehospitalet og under dennes ansvar.

Landbrug & Fødevarer hilser forslaget om en modernisering af VetStat velkommen, da det nuværende system er utidssvarende i forhold til besætningsstrukturen i dag.

Specielle bemærkninger

Ad lovforslagets nr. 1

Københavns Universitet, Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet (KU SUND)

KU SUND foreslår, at "visse former for dyrlægegerning" ændres til "dyrlægegerning". Det anføres, at det af høringsbrevet fremgår, at de studerende efter opfyldelse af de ministerfastsatte studiekrav vil have erhvervet tilstrækkelige grundlæggende færdigheder til at udøve visse former for dyrlægegerning. Det anføres, at ordlyden "visse former for dyrlægegerning" ikke er entydig, og da det af den foreslåede bestemmelse fremgår, at de veterinærstuderendes diagnostik og behandling af dyr altid vil foregå efter en dyrlæges anvisninger og under dennes ansvar, kan ordlyden "visse former for dyrlægegerning" med fordel ændres til "dyrlægegerning".

Den Danske Dyrlægeforening

I forhold til bemyndigelsesbestemmelsen, hvorefter ministeren kan fastsætte regler om studiekrav, anfører Den Danske Dyrlægeforening, at i betragtning af, at dyrlægepraksis er aftager af de veterinærstuderende efter endt uddannelse, finder Den Danske Dyrlægeforening, at det vil være hensigtsmæssigt, at såvel Københavns Universitet som Den Danske Dyrlægeforening høres, når studiekrav til de veterinærstuderende skal fastlægges.

Landbrug & Fødevarer

Landbrug & Fødevarer bemærker, at organisationen finder, at forslaget om, at de veterinærstuderende ved Københavns Universitet som led i deres uddannelse kan deltage i diagnostik og behandling af dyr og i den forbindelse udøve visse former for dyrlægegerning, ikke bør begrænses til universitetets dyrehospitaler. Landbrug og Fødevarer opfordrer til, at hjemlen udbredes til at omfatte behandling af dyr ved enhver gerning, der ledsages af en allerede uddannet dyrlæge, eller selvstændigt, såfremt den studerende har fået grundig og tilstrækkelig undervisning samt praktisk udførsel forevist af den ansvarshavende dyrlæge. Det anføres, at muligheden for at erhverve praktisk erfaring med diagnostik og behandling af dyr er afgørende for veterinærstuderende, og derfor bør allerede uddannede dyrlæger få mulighed for at bidrage til dette i forbindelse med f.eks. praktikophold i dyrlægepraksis eller i forbindelse med studierelevante ansættelser.

Miljø- og Fødevarerministeriets bemærkninger:

I forhold til KU SUND's forslag om, at ordlyden "visse former for dyrlægegerning" ændres til "dyrlægegerning" bemærkes, at den foreslåede ordlyd er valgt, idet det kan lægges til grund, at de veterinærstuderende ikke foretager enhver form for dyrlægegerning. Ministeriet har dog af lovtekniske grunde valgt at ændre ordlyden af den foreslåede bestemmelse i § 4, stk. 4, så ordlyden "visse former for dyrlægegerning" ændres til "dyrlægegerning, som omfattet af § 2, stk. 2, nr. 2 og 3". Derved vil det mere klart fremgå af bestemmelsen, hvilke former for dyrlægegerning de veterinærstuderende må udøve.

Dyrlægegerning i henhold til lovens § 2, stk. 1, nr. 2, omfatter at tage andres dyr under behandling for nogen anden sygdom, til hvis behandling der kræves veterinær indsigt. Ved nogen anden sygdom forstås anden sygdom end de i lovens § 2, stk. 1, nr. 1, omhandlede smitsomme sygdomme. Dyrlægegerning i henhold til lovens § 2, stk. 1, nr. 3, omfatter at tage dyr under behandling under anvendelse af lægemidler, der efter apotekerlovgivningen kun må udleveres mod recept. Bestemmelsen indebærer, at ordinerings og udlevering af receptpligtige lægemidler med henblik på behandling af dyr er forbeholdt dyrlæger. De veterinærstuderende må således indgive receptpligtige lægemidler, men de må ikke ordinere receptpligtige lægemidler. De studerende må heller ikke attestere dokumenter, herunder attestere vaccinationer, idet dette ligeledes er forbeholdt dyrlæger.

Det er en betingelse, at de studerendes behandling af dyr altid sker efter en dyrlæges anvisninger og under dennes ansvar. Som hidtil vil det være op til Københavns Universitet at vurdere, hvilke behandlinger af dyr det vil være nødvendigt og forsvarligt, at de studerende deltager i som led i deres uddannelse, jf. tillige den til enhver tid gældende studieordning for veterinæruddannelsen.

I forhold til Landbrug & Fødevarers forslag om, at de veterinærstuderendes adgang til at deltage i diagnostik og behandling af dyr og udøve visse former for dyrlægegerning bør udbredes til at omfatte behandling af dyr ved enhver gerning, der ledsages af en allerede uddannet dyrlæge, eller selvstændigt, såfremt den studerende har fået grundig og tilstrækkelig undervisning samt praktisk udførsel forevist af den ansvarshavende dyrlæge, bemærkes, at Miljø- og Fødevarerministeriet ikke finder det formålstjenligt at udvide den foreslåede bestemmelse til også at omfatte andre situationer end den foreslåede.

Udøvelse af dyrlægegerning er forbeholdt personer, der er autoriseret som dyrlæger, jf. lov om dyrlæger § 2, stk. 2. Lov om dyrlæger indeholder enkelte undtagelser hertil, jf. lovens § 4, stk. 1-3. Den foreslåede bestemmelse er en yderligere undtagelse til hovedreglen i lovens § 2, stk. 2, og foreslås udelukkende med baggrund i, at det er nødvendigt, at de veterinærstuderende, som led i deres uddannelse kan opnå de fornødne færdigheder til efter bestået kandidateksamen at kunne udøve dyrlægegerning på fuldt forsvarlig vis. Veterinærstuderende har som andre personer mulighed for at blive autoriseret som veterinærteknikere med henblik på at assistere en praktiserende dyrlæge som led i en specifik plan for sygdomsbekæmpelse eller sygdomskontrol, jf. de nærmere vilkår i bekendtgørelse om autorisation af veterinærteknikere.

Den Danske Dyrlægeforening anfører i sit høringssvar, at foreningen finder, at det vil være hensigtsmæssigt, at foreningen også høres, når det skal fastlægges, hvilke studiekraav der skal være opfyldt for, at de studerende kan deltage i behandling af dyr og udøve visse former for dyrlægegerning. Hertil bemærker Miljø- og Fødevarerministeriet, at hensigten med bemyndigelsesbestemmelsen ikke er, at Fødevarerstyrelsen som sådan skal fastsætte studiekraav. Studiekraavene fremgår af den til enhver tid gældende studieordning. Hensigten er, at Fødevarerstyrelsen i bekendtgørelsesform og ud fra den til enhver tid gældende studieordning fastsætter, hvilke studiekraav der skal være opfyldt for, at de studerende som led i deres uddannelse kan deltage i behandling af dyr og udøve dyrlægegerning. Som det fremgår af lobemærkningerne, afsnit 2.1.2, er gældende praksis, at KU SUND kræver, at de veterinærstuderende har gennemført bachelordelen på 3 år og første halvår af kandidatdelen i veterinærmedicin for at kunne deltage i diagnostik og behandling af dyr og udøve dyrlægegerning. Hensigten er for nuværende at fastsætte studiekraav svarende til KU SUND's nuværende praksis. Den Danske Dyrlægeforening vil blive hørt i forbindelse med høring over den bekendtgørelse, i hvilken kraavene fastlægges. Miljø- og Fødevarerministeriet finder derfor ikke, at der er behov for at inddrage Den Danske Dyrlægeforening herfor, idet det er KU SUND, der er ansvarlig for den danske veterinæruddannelse.

Ad lovforslagets nr. 4

Den Danske Dyrlægeforening

Den Danske Dyrlægeforening foreslår, at også ejere af besætninger med fjerkræ, mink, akvakultur, får og geder mv. bidrager forholdsmæssigt i forhold til deres antibiotikaforbrug til dækning af driftsomkostningerne på 3 mio. kr. årligt forbundet med VetStat. Den Danske Dyrlægeforening anfører i tillæg hertil, at foreningen desuden mener, at opgørelsen af antibiotikaforbruget i den forbindelse bør baseres på doser i stedet for mængde antibiotika i kg for at modvirke potentiel skævvridning som følge af forskellige præparaters dosering.

Landbrug & Fødevarer

Landbrug & Fødevarer finder det beklageligt, at der med forslaget er lagt op til, at fremtidige driftsomkostninger af VetStat skal finansieres af erhvervet. Det anføres, at registrering og overvågning af forbruget af veterinære lægemidler er en offentlig opgave, og at VetStat er myndighedernes værktøj for politiske beslutninger, reguleringer og initiativer. Det anføres, at VetStat derudover udgør et vigtigt redskab

for forskning i veterinære lægemidler, der også tjener i offentlighedens interesse. Landbrug & Fødevarer opfordrer derfor til, at den fremtidige finansiering af driftsomkostningerne fortsat afholdes af Miljø- og Fødevareministeriet. Det anføres videre, at forslaget lægger op til, at finansieringen af omkostningerne skal bæres af bedrifter med kvæg og grise. Det anføres, at det er uhensigtsmæssigt, at udgiften på den måde pålægges udvalgte dyregrupper og at en fortsat offentlig finansiering af driftsomkostningerne vil løse dette problem og sikre en mere ligelig fordeling af omkostningerne på dyrearterne. I tillæg anføres det dog, at såfremt det fastholdes, at finansieringen af driftsomkostningerne skal afholdes af erhvervet, bakker den danske fjerkræbranche op om forslaget om, at finansieringen af omkostningerne skal bæres af bedrifter med kvæg og svin, idet det anføres, at registreringerne i VetStat fra fjerkræsektoren er meget få.

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger:

Finansieringen af driftsudgifterne vedrørende et nyt VetStat er et led i den politiske aftale om Veterinærforlig III 2018-2021, indgået i december 2017 mellem den daværende regering og samtlige daværende partier i Folketinget. Det er i den forbindelse besluttet, at drift efter idriftsættelse af det fornyede VetStat skal finansieres ved opkrævning hos ejere af dyrehold med kvæg og svin registreret i CHR. Med den foreslåede bestemmelse vil der årligt blive opkrævet 3,0 mio. kr. (2018-niveau) hos ejere af dyrehold med kvæg eller svin registreret i CHR. Modellen, der vil blive opkrævet efter, baseres på at ejere af dyrehold med svin eller kvæg bidrager relativt til betaling af de 3,0 mio. kr. i forhold til disses andel af det samlede antibiotikaforbrug for disse to dyrearter registreret i VetStat. Fordelingen opgøres på baggrund af forbruget af antibiotika i senest afsluttede periode 1. juli til og med 30. juni. For ejere af dyrehold med svin vil der blive opkrævet et beløb pr. besætning. For ejere af dyrehold med kvæg opkræves et beløb pr. årsdyr. Det foreslås, at de 3,0 mio. kr. pris- og lønreguleres en gang årligt.

I forhold til Den Danske Dyrlægeforenings bemærkning om, at opgørelsen af antibiotikaforbruget bør baseres på doser i stedet for mængde antibiotika i kg for at modvirke potentiel skævvridning som følge af forskellige præparaters dosering bemærkes, at dette ikke vedrører det aktuelle lovforslag, men derimod selve udviklingen af et nyt VetStat. Den Danske Dyrlægeforening vil senere på linje med andre interessenter blive inddraget i dette arbejde.

Ad lovforslagets nr. 5

Københavns Universitet, Det Sundhedsvidenskabelige Fakultet (KU SUND)

KU SUND påpeger, at de dyrlæger, der omtales som beskæftiget ved Københavns Universitets dyrehospitaler, ikke formelt er ansat ved hospitalerne, men ved universitetets Institut for Klinisk Veterinærmedicin, hvorfor ordlyden i forslaget ikke er entydig.

KU SUND foreslår derfor, at 2. punktum i stedet omformuleres til ”Dog er dyrlæger ved statslige undervisnings- og forskningsinstitutioner, for så vidt angår deres behandling af dyr som led i deres ansættelse ved den pågældende statslige undervisnings- og forskningsinstitution, undergivet tilsyn af ministeren for fødevarer, fiskeri, og ligestilling”.

Det Veterinære Sundhedsråd

Det Veterinære Sundhedsråd anfører, at den nuværende tekst kun refererer til dyrlæger ansat ved de to dyrehospitaler. Det anføres, at der ikke er ansat dyrlæger ved hospitalerne, men ved Institut for Klinisk Veterinærmedicin, hvorfor de dyrlæger, der tager dyr i behandling på de to hospitaler, ikke er omfattet af forslaget. Rådet foreslår derfor, at ordlyden af den foreslåede § 32, stk. 2, 2. pkt. omformuleres.

Miljø- og Fødevareministeriets bemærkninger:

Miljø- og Fødevareministeriet er opmærksomme på, at de dyrlæger, der er beskæftiget ved universitetets to dyrehospitaler, er ansat af universitetets Institut for Klinisk Veterinærmedicin, og at dyrehospitalerne organisatorisk er en del af universitetets Institut for Klinisk Veterinærmedicin. Derfor er der i den

foreslåede bestemmelse anvendt ordlyden ”dyrlæger beskæftiget ved Københavns Universitets dyrehospitaler”. I forhold til KU SUNDS forslag til ændret ordlyd af bestemmelsen bemærkes, at hensigten med den foreslåede bestemmelse alene har været at udvide Fødevarestyrelsens tilsynsbeføjelse til at omfatte dyrlæger, der er beskæftiget ved Københavns Universitets dyrehospitaler, ikke dyrlæger ved andre statslige undervisnings- og forskningsinstitutioner. Baggrunden herfor er, at der på de to dyrehospitaler tages privatejede dyr under behandling på linje med behandling af dyr på privatejede dyrehospitaler eller af praktiserende dyrlæger i øvrigt.