



Enhed
Koncernøkonomi

Sagsnr.
2020 - 1448

Doknr.
254417

Dato
26-05-2020

**KOMMENTERET HØRINGSNOTAT
OVER
Forslag til lov om ændring af lov om social service
(Tilpasning af den centrale refusionsordning)**

1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Et udkast til lovforslaget har i perioden den 18. maj 2020 til den 25. maj 2020 været sendt i høring i KL.

Social- og Indenrigsministeriet har modtaget svar fra KL.

2. Høringssvar

2.1 Generelt

KL bemærker, at de økonomiske effekter som følge af lovforslaget er behæftet med usikkerhed.

KL bemærker, at lovændringerne forventes at have fordelingspolitisk virkning kommunerne imellem.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Social- og Indenrigsministeriet skal indledningsvis bemærke, at der er opnået enighed med KL om de økonomiske konsekvenser svarende til niveauet, der fremgår af lovforslagets økonomiske bemærkninger.

Der er ved de økonomiske forhandlinger også enighed om, at vurderingen af de økonomiske konsekvenser er behæftet med usikkerhed. Det skyldes særligt, at det med den nuværende statistik på området ikke er muligt at knytte udgifter til den enkelte modtager af ydelsen. Det gør det vanskeligt at estimere såvel udgangspunktet ved gældende regler og effekten af de foreslåede regler. Herunder er det ikke muligt at foretage en vurdering af effekten for den enkelte kommune.

Det er dog ikke usædvanligt, at det er nødvendigt at foretage et estimat med afsæt i et datasæt baseret på en række antagelser. Hertil kommer, at usikkerheden går begge veje, således at det nuværende skøn ikke entydigt overvurderer eller undervurderer de økonomiske konsekvenser.

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger til lovforslaget, er det netop lovforslagets formål at øge målretningen af finansieringen af udgifterne:



De særligt dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde indebærer en uforudsigelighed i den enkelte kommunes udgifter på området, der generelt kan være svær for kommunen at håndtere.

Ved en yderligere målretning af finansieringen af udgifterne i de særligt dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde til de kommuner, der afholder de faktiske udgifter på området, vil den enkelte kommune kunne få en øget budgetsikkerhed for udgifterne til dyre enkeltsager.

Høringsvaret giver derfor på dette punkt ikke anledning til at foretage ændringer i lovforslaget.

2.2 Ændringer som angår voksenområdet

KL ser positivt på de foreslåede ændringer i refusionsordningen.

2.3 Ændringer som angår børneområdet

KL noterer, at lovændringen, for så vidt angår de foreslåede ændringer på børne- og ungeområdet, i januar blev fremlagt som en del af Regeringens planlagte "Barnets lov". KL hilser regeringens ønske om en ny Barnets Lov velkommen, herunder ønsket om et større fokus på børnenes behov. KL er enig i, at der skal anbringes på det rette tidspunkt og på det rigtige sted for at sikre et godt børneliv.

KL påpeger, at refusion for særligt dyre enkeltsager ikke indgår som en del af servicerammen. Lovforslagets ændring i refusionsreglerne om øget refusion indebærer derfor, at der nedjusteres med et tilsvarende beløb i bloktilskuddet. Lovforslaget betyder derfor, at den øgede refusion for de dyre sager ikke øger kommunernes økonomiske råderum. Derimod vil ordningen være finansieret af kommunerne selv.

KL anfører, at ved eventuelle stigende kommunale nettoudgifter i sager omfattet af refusion, fx i form af flere anbringelser, vil midlerne derfor skulle findes enten på socialområdet eller på andre kommunale serviceområder.

KL så gerne, at finansieringen af de ændrede refusionsregler ikke sker via bloktilskuddet, men finansieres via nye, permanente midler til området.

Social- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Lovforslaget udmønter den del af Aftale om reform af det kommunale tilskuds- og udligningssystem, indgået den 5. maj 2020 mellem regeringen og Venstre, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Alternativet, der vedrører tilpasning af den centrale refusionsordning på socialområdet.

Det fremgår af aftalen, at aftaleparterne er enige om en række ændringer i den centrale refusionsordning for særligt dyre enkeltsager på det specialiserede socialområde. Det indebærer, at flere sager kan blive omfattet af refusion og nogle af højere refusion end i dag. Det finansieres kollektivt af kommunerne under ét.

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget er forhandlet i henhold til DUT princippet. DUT princippet indebærer, at staten kompenserer kommuner og regioner for kommunale og regionale udgiftsændringer som følge af blandt andet ny lovgivning. Det sker ved, at det samlede statstilskud forhøjes eller reduceres, når kommunerne eller regionerne bliver pålagt eller frataget opgaver. Reguleringen af tilskuddet til kommuner og regioner som følge af DUT-princippet sker i forbindelse med udbetalingen af bloktilskuddet.



Idet nærværende lovforslag vedrørende tilpasning af den centrale refusionsordning indebærer en justering af, hvem der betaler udgifterne på området, skal kommunernes bloktilskud efter DUT principperne reduceres svarende til stigningen i den statslige refusion.

Indtægter fra den centrale refusionsordning indgår, som KL anfører, ikke i den kommunale serviceramme. Kommunernes serviceramme er derfor uændret.

Niveauet for den kommunale serviceramme indgår som en del af de årlige forhandlinger mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi.

Endvidere skal Social- og Indenrigsministeriet bemærke, at eventuelle økonomiske konsekvenser i tilknytning til "Barnet lov" vil skulle forhandles særskilt i tilknytning til det pågældende lovforslag.

Høringssvaret giver derfor på dette punkt ikke anledning til at foretage ændringer i lovforslaget.

3. Øvrige ændringer af lovforslaget

Social- og Indenrigsministeriet har justeret bemærkningerne til lovforslaget, for så vidt angår lovforslagets økonomiske konsekvenser. De økonomiske konsekvenser afspejler forhandlingerne med KL. Social- og Indenrigsministeriet kan oplyse, at der er opnået enighed med KL om de økonomiske konsekvenser af forslaget, med den regulering af bloktilskuddet, som fremgår af forslagens bemærkninger.