



NOTAT

Høringsnotat til L 00 om lettelse af grænsehindringer ved flytning mellem rigsdelenene m.v.

23. september 2019

J.nr. 19/04398

SYD

1. Indledning

Lovforslaget har været i høring i perioden 9. august til 30. august 2019. Lovforslaget blev den 12. august 2019 lagt på Høringsportalen.

Lovforslaget har været til høring hos følgende myndigheder, organisationer m.v.: Ankestyrelsen, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Danske Seniorer, Datatilsynet, Det Centrale Handicapråd, Foreningen af Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedschefer i Danmark, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, KL, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Udbetaling Danmark, Ældre Sagen, Landsforeningen for førtidspensionister, Det Grønlandske Hus i Aalborg, Det Grønlandske Hus i Aarhus, Det Grønlandske Hus i Odense, Det Grønlandske Hus i København.

Der er modtaget høringssvar fra:

Ankestyrelsen, Datatilsynet, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Rigsrevisionen, Rådet for Socialt Udsatte, Udbetaling Danmark, Ældre Sagen, Det Grønlandske Hus i Aalborg.

Herudover er der modtaget høringssvar fra ATP og Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet i Grønland.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Følgende har ikke bemærkninger til lovforslaget:

Ankestyrelsen og Foreningen af Statsautoriserede Revisorer. Rigsrevisionen har konstateret, at lovforslaget ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen, og har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

2. Bemærkninger

Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet i Grønland konstaterer, at udkastet harmonerer med det samtidigt udarbejdede forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om førtidspension. Det har i den forbindelse været væsentligt at tage hensyn til, at højeste førtidspension ifølge forslaget til Inatsisartutlov ikke udbetales ved flytning til en anden rigsdal, men stoppes ved udgangen af fraflytningsmåneden.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Efter lovforslaget overgår en førtidspensionist, der flytter fra Grønland til Danmark, uden ansøgning fra højeste grønlandske førtidspension til førtidspension efter lov om social pension med tilbagevirkende kraft fra tilflytningstidspunktet. En dansk førtidspension vil kunne udbetales, når der foreligger dokumentation for ret til højeste førtidspension fra Grønland, når det er konstateret, at de generelle betingelser i kapitel 1 i lov om social pension for ret til dansk førtidspension er opfyldt, og når optjeningsperioden er omregnet efter reglerne i lov om social pension. Der er ved flytning til Danmark mulighed for at modtage kontanthjælp, hvis betingelserne herfor er opfyldt. En eventuel udbetalt kontanthjælp for samme periode fradrages i førtidspensionen.

Det Grønlandske Hus Aalborg har ikke bemærkninger til lovforslaget, men bemærker, at det ser godt ud.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Der kan henvises til høringssvaret fra Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet i Grønland og Beskæftigelsesministeriets bemærkninger hertil.

Rådet for Socialt Udsatte finder det meget positivt, at man vil lette grænsehindringerne ved flytning mellem rigsdelenene – også for personer, der er eller er i risiko for at blive socialt udsatte. Det gælder fx førtidspensionister, der flytter fra Grønland til Danmark, som møder store forhindringer i forbindelse med en flytning. Rådet mener bl.a., at det er en stor forbedring, at personer, der modtager førtidspension, i visse tilfælde kan bevare deres hidtidige forsørgelsesgrundlag i op til 12 måneder, når de søger førtidspension et andet sted i Rigsfællesskabet, og i visse tilfælde permanent kan overgå til førtidspension i det nye land uden ansøgning.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Der kan henvises til høringssvaret fra Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet i Grønland og Beskæftigelsesministeriets bemærkninger hertil.

Ældre Sagen har ikke bemærkninger til lovforslaget, men bemærker dog, at der ikke er tale om fastsættelse af lovregler, men blot bemyndigelse til at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler.

Datatilsynet oplyser, at enhver behandling af personoplysninger, der er omfattet af databeskyttelsesforordningens anvendelsesområde, skal ske på baggrund af et lovligt grundlag i forordningens artikel 6, stk. 1. Datatilsynet henstiller, at Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering i bemærkningerne til lovforslaget anfører, om behandlingen af personoplysninger, der vil følge af ministerens fastsættelse af regler i henhold til de foreslåede bemyndigelsesbestemmelser, er omfattet af databeskyttelsesforordningens artikel 6, stk. 1, litra c eller e.

Herudover bemærker Datatilsynet, at det i forbindelse med udveksling af sagsoplysninger mellem en dansk kommune og en kommune i Grønland, der vil følge af de nye regler, er nødvendigt at være opmærksom på databeskyttelsesforordningens kapitel V om overførsel af personoplysninger til tredjelande. Datatilsynet bemær-

ker, at de forudsætter, at de vil blive hørt over eventuelle bekendtgørelser, der udstedes som følge af lovforslaget, som har betydning for beskyttelsen af privatlivets fred i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Styrelsens for Arbejdsmarked og Rekruttering har i lovforslaget indsat afsnit 2.6. om forholdet til databeskyttelsesforordningens artikel 6 og artikel 9. Grundlaget for overførsel af oplysninger til tredjelande vil blive fastlagt i forbindelse med udmøntning af bekendtgørelsen. Datatilsynet vil i den forbindelse blive hørt.

Udbetaling Danmark bemærker, at lovforslaget primært bemyndiger beskæftigelsesministeren til at fastsætte regulering i bekendtgørelsesform, og at lovbemærkninger ikke fuldt ud tager højde for, hvordan området skal reguleres.

Udbetaling Danmark har anført, at det ikke fremgår af lovforslaget, hvordan indberetningen af førtidspension skal ske. Udbetaling Danmark forudsætter, at de grønlandske og færøske pensionsmyndigheder indberetter førtidspensionen til Indkomstregistret. Udbetaling Danmark foreslår, at indberetningen til Indkomstregistret skal ske ved, at de skattepligtige dele indberettes i ét skattefelt og de skattefrie dele indberettes i et andet skattefelt.

Udbetaling Danmark forudsætter,

- at der i bekendtgørelsen om social pension alene vil blive fastsat regler om flytning mellem rigsdelen og ikke flytning fra udlandet til de forskellige rigsdelen,
- at der skal udbetales dansk førtidspension i op til 12 måneder til alle borgere omfattet af EF- forordning 883/04 om koordinering af de sociale sikringsordninger, uanset om borgeren ikke er omfattet af den personkreds, der ville kunne få førtidspension på Færøerne eller i Grønland,
- at det præciseres i bekendtgørelsen, hvordan udbetaling af dansk pension til pensionister bosat på Færøerne og Grønland skal administreres i forhold til forskellig folkepensionsalder i rigsdelen, herunder konsekvensen af ændret status fra førtidspensionist til folkepensionist i 12 måneders perioden,
- at det præciseres i bekendtgørelsen, at retten til at få udbetalt dansk pension på Færøerne eller i Grønland i op til 12 måneder betyder, at den danske pension kan udbetales frem til udgangen af 12. måneders perioden efter flytning,
- at den danske førtidspension modregnes i den færøske eller grønlandske førtidspension, når der sker udbetaling af dansk førtidspension for en periode efter der på Færøerne eller i Grønland er truffet afgørelse om forsørgelsesgrundlag, og
- at den færøske og grønlandske førtidspension i første omgang indgår i indtægtsgrundlaget efter § 29, stk. 1 og § 32 a, stk. 1 og 2, selvom denne er skattefri,

Udbetaling Danmark bemærker, at en forudsætning for effektiv administration af lovforslaget forudsætter, at Udbetaling Danmark straks informeres om de færøske og grønlandske myndigheders afgørelse om forsørgelsesgrundlag, og at tilflytningsrigsdelen hurtigst muligt får besked om, hvor meget fraflytningsrigsdelen har udbetalt i førtidspension efter flytningen til Danmark. Udbetaling Danmark foreslår derfor, at det præciseres, at Udbetaling Danmark kommunikerer direkte med myndighederne på Færøerne og i Grønland, hvis de nødvendige oplysninger ikke kan findes bl.a. i Indkomstregistret.

Udbetaling Danmark har oplyst, at de estimerede implementeringsomkostninger af lovforslaget samlet set forventes at beløbe sig til 0,2-0,4 mio. kr., mens de estimerede løbende administrative omkostninger for Udbetaling Danmark under de angivne forudsætninger vurderes at udgøre under 100.000 kr. årligt.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Beskæftigelsesministeriet skal bemærke, at det ikke er forudsat, at indberetning af førtidspension skal indberettes til indkomstregisteret af de grønlandske og færøske myndigheder.

Med lovforslaget indsættes en hjemmel i lov om social pension og lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v. til at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om ret til at medtage en tilkendt førtidspension, når førtidspensionisten tager fast bopæl på Færøerne eller i Grønland. Efter forslaget er det hensigten, at beskæftigelsesministeren fastsætter regler om, at en dansk førtidspension i sådanne tilfælde kan medtages fra Danmark, indtil der er truffet afgørelse om færøsk eller grønlandsk forsørgelsesgrundlag, dog højest i 12 måneder fra fraflytningen. Baggrunden for en afgørelse på Færøerne eller i Grønland om ret til eller afslag på et forsørgelsesgrundlag vil ikke få betydning for udbetalingen af den danske førtidspension.

Når der udbetales dansk førtidspension efter flytning til Færøerne og Grønland, vil pensionen fortsat skulle udbetales efter reglerne i den danske pensionslovgivning. Det vil fx betyde, at der alene vil kunne udbetales førtidspension, så længe betingelserne herfor efter dansk lovgivning er opfyldt, herunder aldersbetingelsen for ret til dansk førtidspension. Det vil endvidere betyde, at alle dele af pensionen udbetales, og at reglerne om indbetaling af bidrag til ATP, Obligatorisk Pensionsordning samt evt. Supplerende Arbejdsmarkedspension for Førtidspension finder anvendelse. Efter de danske pensionslove sker udbetalingen af den løbende pension som udgangspunkt månedsvis.

De foreslåede bemyndigelsesbestemmelser i pensionslovgivningen vil blive udmøntet, således at der opnås en så enkel administration som muligt – også henset til, at der er tale om en meget begrænset målgruppe.

Lovforslagets økonomiske og administrative konsekvenser skal forhandles med de kommunale parter.

ATP har på baggrund af oplysninger fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering lagt til grund, at det er forudsat, at der skal indbetales bidrag til ATP, Obligatorisk Pensionsordning samt evt. Supplerende Arbejdsmarkedspension for Førtidspensionister, når førtidspensionisten har tilmeldt sig denne ordning, i de op til 12 måneder, som en førtidspensionist kan få udbetalt dansk førtidspension ved flytning til Færøerne eller Grønland. ATP har derfor ingen bemærkninger til lovforslaget.

Beskæftigelsesministeriets bemærkninger:

Se under bemærkningerne til Udbetaling Danmarks høringssvar.