



# NOTAT OM VE-BONUSORDNING

November 2019

**Energistyrelsen**  
Center for vedvarende energi

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

T: +45 3392 6700  
E: [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk)

[www.ens.dk](http://www.ens.dk)



# Notat om oprettelse af en VE-bonusordning

---

## Indhold

1. Indledning .....	2
2. Baggrund .....	2
3. Indretning af en VE-bonusordning .....	2
3.1 VE-bonus til beboerne i stedet for ejendomsejere .....	2
3.2 Størrelsen på VE-bonus .....	3
3.3 Et gennemsnitligt VE-projekt .....	3
3.3.1 Økonomiske forudsætninger for beregningerne .....	3
3.3.2 Projektmæssige forudsætninger .....	4
3.4 Beregningsmetode for en VE-bonus .....	4
3.5 Afstandszone .....	5
3.6 Borgermålgruppen .....	5
3.7 VE-anlægssejers økonomiske byrde .....	5
3.8 Fordeling af VE-bonus .....	7
4. Udbetaling fra VE-bonus i relation til beskatning og offentlige ydelser .....	8
4.1 Beskatning .....	9
4.2 Modregning i offentlige ydelser .....	9
5. Eventuelle statsstøtteretlige problematikker .....	10
6. Administration og omfattede teknologier .....	10
6.1 Energistyrelsens administrative opgaver .....	10
6.2 Stikprøvekontrol .....	10
6.3 Efterlevelse af ordningen og sanktioner .....	11
6.3.1 Opstillers og bonus-modtagers pligter .....	12
6.4 Teknologier omfattet af ordningen .....	12
6.4.1 Ikke-støttede solcelleanlæg .....	12
6.4.2 Ikke-støttede bølgekraftanlæg .....	13



## 1. Indledning

Nærværende notat præsenterer en mulig udformning af en VE-bonusordning med en årlig udbetaling fra VE-projektet til naboer til VE-anlæg inden for en defineret zone. Notatet indebærer således forslag til, hvordan ordningen kan indregnes og inkluderer forhold vedrørende beskatning, modregning i offentlige ydelser og eventuelle statsstøtteretlige problematikker ved en sådan ordning. Endeligt indgår en overordnet vurdering af, hvilke teknologier der bør omfattes.

## 2. Baggrund

Energistyrelsen har undersøgt muligheden for at oprette en ordning som en årlig bonus fra VE-anlægsejere til naboer til VE-anlæg.

Der foreslås en ordning, hvor lokale borgere får en andel af fortjenesten fra produktionen svarende til 5kW af VE-anlæggets kapacitet. Ifølge den foreslåede ordning skal beboere i boliger inden for en afstand på 4 til 8 gange møllehøjden opnå en økonomisk bonus baseret på anlæggets produktion og elmarkedsprisen. Bonusen vil således variere fra år til år. Det økonomiske niveau forventes at være i omegnen af 5.000 kr. pr. bolig pr. år for naboer til landvindmøller. Naboer til solcelleanlæg vil modtage ca. 2.000 kr. årligt.

Tiltaget giver de nærmeste naboer del i den økonomiske gevinst, som følger af opstilling af VE-anlæg i et område. Tiltaget vil ligeledes give de nærmeste naboer et økonomisk incitament til at støtte effektive VE-anlæg. Den direkte tildeling vil sikre ensartet fordeling blandt naboer. Tiltaget vil ikke medvirke til højere grad af inddragelse i mølleprojektets udformning eller driften af anlægget.

## 3. Indretning af en VE-bonusordning

I det følgende beskrives, hvordan VE-bonusordningen foreslås indrettet, herunder i forhold til bonussens størrelse, økonomisk betydning for VE-anlægsejere, og hvordan bonusen beregnes.

### 3.1 VE-bonus til beboerne i stedet for ejendomsejere

Det vurderes umiddelbart muligt at indrette ordningen, således at en VE-bonus tilskrives beboere i ejendomme (husstande) tæt ved VE-anlæg, og dermed ikke medfølger borgere ved fraflytning væk fra ejendommene. Det indskrives i lov om vedvarende energi (herefter VE-loven), at ordningen vil omfatte den til enhver tid værende beboer (husstand) af beboelsesejendommen inden for en bestemt radius af VE-projektet. Størrelsen på en VE-bonus er uden relation til antallet af myndige personer i husstanden, og det foreslås, at det er op til husstanden at definere en eventuel intern fordeling.



Det vil være VE-anlægsjers ansvar, at udbetalingerne er korrekte på samme måde som for værditabsordningen. De VE-bonusberettigede vil dog have pligt til at oplyse om fraflytning.

Det bemærkes, at ordningen kun vil gælde for boliger, som allerede er opført eller har en byggetilladelse på tidspunktet for VE-anlæggets første producerede kWh. Beboelsesejendomme, hvor der bor personer, der er medejere af VE-projektet, undtages fra ordningen på samme måde, som er gældende for værditabsordningen. Af skattemæssige årsager undtages også husstande, hvor der bor nært beslægtede til medejere af VE-anlægget.

### 3.2 Størrelsen på VE-bonus

Størrelsen for en VE-bonus fastsættes for alle typer af VE-anlæg til en kapacitet på 5 kW. Ved at andelen angives som en del af kapaciteten, sikres det, at de nærmeste naboer har en interesse i, at de opsatte VE-anlæg er så effektive som muligt. Hvis et VE-anlæg har en høj produktion, vil compensationen forventelig også blive højere, dog afhængig af den på tidspunktet gældende elmarkedspris.

$$Ejerskab[\%] = \frac{VE - Bonus [MW]}{Samlet kapacitet [MW]} * 100$$

### 3.3 Et gennemsnitligt VE-projekt

For et gennemsnitligt landvindmølleprojekt på 17,3 MW vil en VE-bonus på 5 kW svare til 0,029 pct. Dvs. at 0,029 pct. af værdien af den årlige produktion vil udgøre størrelsen på bonusen for den enkelte beboelsesejendom.

For et solcelleanlæg på 30 MW vil en VE-bonus på 5 kW svare til 0,02 pct.

#### 3.3.1 Økonomiske forudsætninger for beregningerne

I beregningerne er der benyttet antagelser om fuldlasttimer samt omkostninger til anlæg, drift og vedligehold fra Energistyrelsens teknologikatalog, der er opdateret i maj 2019.

Der er benyttet den hhv. vindvægtede og solvægtede elprisfremskrivning fra Basisfremskrivningen 2019, hvor elprisen er fremskrevet til og med 2030, og efter 2030 er elprisen holdt konstant i faste priser.

Det er antaget, at produktionen starter 1. januar 2021, og beregningerne foretages derefter over en 20-årig periode.

Der er regnet med faste 2019-priser, og der er benyttet en realrente på 5 pct. til at diskontere de årlige pengestrømme til nutidsværdi.



### 3.3.2 Projekt-mæssige forudsætninger

Som grundlag for omgivelserne ved et gennemsnitsprojekt er data fra den nuværende køberetsordning lagt til grund. Helt specifikt er de 30 seneste landvindsprojekter, som er gennemført i perioden 2016-2018 lagt til grund. Baseret på disse projekter er et gennemsnitsligt antal ejendomme inden for nogle undersøgte zoner fundet. Se tabel 1.

Da det har vist sig, at der er stor variation projekterne imellem, er det i tabellen også vist, hvordan gennemsnittet fordeler sig på to typer af projekter. Det ene er projekter i det åbne land, mens det andet er projekter i bynære omgivelser.

**Tabel 1**      **Oversigt over antal husstande nær landvindmølleprojekter**

	Gns. antal husstande, alle	Gns. antal husstande, bynært	Gns. antal husstande, landområde
4-8 x MH	38	276	21

I landvindsanalyserne er der, afhængigt af hvad der undersøges, både anvendt opgørelse for gennemsnitslige projekter, bynære projekter og projekter i landområder. Eksempelvis er beregning af opstillers byrder baseret på et gennemsnitsprojekt i landområde.

Baseret på optælling for tre vilkårlige solcelleprojekter fås en lignende opgørelse over antal husstande/beboelsesejendomme inden for 0-200 meter.

**Tabel 2**      **Oversigt over husstande nær solcelle-markanlæg**

	Gns. antal husstande, alle
0-200 m	3,3 (1-6)

BEM: Tallene i parentes indikerer spredningen for de tre projekter, der er lagt til grund for opgørelsen.

## 3.4 Beregningsmetode for en VE-bonus

Beregningsmetoden for bonussen fastsættes til at tilsvare værdien af den producerede elektricitet. Værdien beregnes derfor som den gældende markedspris for elektricitet (spotpris) ganget med den faktiske produktion fra VE-anlægget opgjort på mølleniveau. For den enkelte beboelsesejendom afhænger bonussen af det procentvise ejerskab i VE-anlægget.

$$Bonus[kr] = Ejerskab[\%] * Elpris[kr/kWh] * Produktion[kWh]$$

Bonussen foreslås opgjort på månedsbasis, men udbetalt på årsbasis. For et landvindmølleprojekt forventes en VE-bonus på 5 kW at resultere i en årlig bonus



på ca. 5.000 kr., hvilket svarer til en nutidsværdi på ca. 60.000 kr. pr. omfattet husstand. For et solcelleanlæg forventes en VE-bonus på 5 kW at resultere i en årlige bonus på 2.000 kr.

Tabel 1 forneden viser investeringsomkostningen samt det årlige afkast for en andel købt under den justerede køberetsordning, sammenlignet med en modtager af VE-bonus. En af fordelene ved VE-bonusordningen er, at de nærmeste borgere ikke har nogen investeringsomkostninger, hvilket forventes at sikre ordningen en større tilslutning end ved køberetsordningen.

**Tabel 3 – Årlig bonus/afkast samt investeringsomkostninger for køberetsordningen, sammenlignet med en VE-bonus på 5 kW.**

	Køberetsordning	VE-bonus
Gns. årlig bonus/afkast pr. enhed	300 kr. pr. andel	Ca. 5.000 kr.
Gns. omkostning for borger for at deltage	- 2.800 kr. pr. andel	Gratis

BEM: Tallene i tabellen er afrundet til nærmeste hele hundrede.

### 3.5 Afstandszone

Defineret ud fra en rimelighedsbetragtning blev det i forbindelse med oprettelsen af værditabsordningen i 2008 vurderet, at de væsentligste visuelle gener fra vindmøller forekommer i en afstand af 4-6 gange møllehøjden. Det er dog muligt at se vindmøller i en videre afstand end dette. En VE-bonusordning i afstanden 4-8 gange møllehøjde vil sikre, at ikke alene de helt nære naboer, men også andre naboer med udsigt til vindmøllerne opnår fordele ved naboskabet. For solceller, bølgekraftanlæg og vandkraftværker vil området være 0-200 m.

### 3.6 Borgermålgruppen

Målgruppen for VE-bonusordningen er de nærmeste naboer til VE-anlægget. Sammenlignet med den nuværende køberetsordning forventes VE-bonusordningen at have en højere tilslutning blandt de nærmeste naboer. For den nuværende køberetsordning, blev størstedelen af andelen solgt til borgere langt fra VE-anlæggene. Ca. 5 pct. af de mulige borgere inden for en radius af 4 til 8 MH købte andele under den nuværende køberetsordning. Det forventes, at stort set alle de mulige boliger vil benytte VE-bonusordningen.

### 3.7 VE-anlægsejers økonomiske byrde

Ved at tilbyde en VE-bonus på 5 kW til lokalbefolkningen forringes VE-anlægsejers investering med en nutidsværdi på ca. 60.000 kr. pr.



bonusmodtager. Den samlede økonomiske byrde for anlægsejer afhænger af mange faktorer, men en af de afgørende faktorer er, hvor mange ejendomme der befinder sig i afstandszonen. Det foreslås derfor, at der indføres et loft over, hvor meget opstiller har pligt til at udbyde. Dette har til formål at begrænse VE-anlægsejerens maksimale økonomiske byrde ved ordningen. Begrænsningen foreslås at være på maksimalt 1,5 % af VE-anlægges kapacitet.

Det bemærkes, at data baseret på projekter gennemført i perioden 2016-2018 ikke umiddelbart viser en sammenhæng mellem størrelsen på projektet og antallet af boliger, som ligger i nærheden af VE-anlægget. Det betyder, at der i de små projekter samlet skal udbetales samme mængde VE-bonusser som i de store projekter. Det må således betragtes som en større byrde for små projekter at uddele VE-bonusser under ordningen end for store projekter, og VE-bonusordningen vil således ramme de små projekter hårdere end de store.

Det forventes, at tilslutningen til køberetsordningen fremadrettet vil falde pga. bortfaldet af 25-øren i marts 2018. Omvendt må det antages, at en reduceret andelspris i nærzonen i en justeret ordning kan øge interessen for at købe andele. Kun et projekt har gennemført køberetsordningen efter bortfaldet af 25-øren. Dette projekt har en markant lavere tilslutning sammenlignet med andre projekter med en lignende andelspris. Det har dog en øget tilslutning i nærzonen, hvilket antages at være udtryk for en tilfældighed, da der ikke umiddelbart er et øget incitament for at købe andele for beboere i nærzonen. På den baggrund er det i nedenstående tabel således antaget, at tilslutningen til en justeret køberetsordning, som har vundet støtte i de teknologineutrale udbud, vil have samme antal af solgte andele i nærzonen, dvs. 15 pct.

**Tabel 4 - Økonomiske byrder for VE-anlægssejer, mio. kr. i nutidsværdi**

		Eksisterende køberetsordning			VE-bonus (5 kW pr. bolig fra 4-8 x MH)		
		Tilslutning			Boliger / pct. af kapacitet		
		30 %	57 %	100 %	21*	38**	1,5 %
<b>17,3 MW</b>	Tab i NPV [mio.]	1,0	1,9	3,5	1,2	2,1	2,9
<b>landvindprojekt</b>	Overvæltning [øre/kWh]	0,1	0,2	0,4	0,1	0,3	0,4
<b>30 MW</b>	Tab i NPV [mio.]	1,8	3,4	6,0	1,2	2,1	5,0
<b>landvindprojekt</b>	Overvæltning [øre/kWh]	0,1	0,2	0,4	0,1	0,2	0,4
<b>50 MW</b>	Tab i NPV [mio.]	3,0	5,7	10,0	1,2	2,1	8,4
<b>landvindprojekt</b>	Overvæltning [øre/kWh]	0,1	0,2	0,4	0,1	0,1	0,4

BEM: Antagelser om antal boliger inden for møllehøjderne er baseret på 30 konkrete vindmølleprojekter.

\* Gennemsnits antal boliger for alle de seneste 28 projekter uden for i byzone

\*\* Gennemsnits antal boliger for alle de seneste 30 projekter inklusiv projekter i byzone

\*\*\* Forventet tilslutning på ca. 15 pct. Baseret på erfaringer fra nuværende køberetsordning.

For solcelleanlæg forventes den fremtidige tilslutning til køberetsordningen at være meget lav. Der er kendskab til et solcelleprojekt, som er i gang med at gennemføre køberetsordningen. Andelsprisen for dette projekt er 5.500 kr. pr. andel. Dette er markant højere end for vindprojekter. På den baggrund er det skønnet, at den fremtidige tilslutning til køberetsordningen vil være omkring 10 pct., hvis der udbydes 20 pct. af projektet.

**Tabel 5 - Økonomiske byrder for VE-anlægssejer for solcelleprojekter**

		Eksisterende køberetsordning		VE-bonus (5 kW pr. bolig 200 m.)	
		Tilslutning		Boliger / pct. af kapacitet	
		10 %	100 %	3,3*	1,5 %
<b>30 MW</b>	Tab i NPV [mio.]	0,1	0,9	0,1	2,2
<b>solcelleprojekt</b>	Overvæltning [øre/kWh]	0,0	0,2	0,0	0,4
<b>50 MW</b>	Tab i NPV [mio.]	0,1	1,4	0,1	3,7
<b>solcelleprojekt</b>	Overvæltning [øre/kWh]	0,0	0,1	0,0	0,6

\* Gennemsnits antal boliger i en afstand af 200 meter fra solcelleanlæg

### 3.8 Fordeling af VE-bonus

Det foreslås således, at der oprettes en VE-bonusordning gældende for en zone på 4-8 gange møllehøjden. Zonen omfatter i snit 21 boliger. Med en VE-bonus svarende til 5 kW vil dette betyde en forventet årlig udbetaling på **ca. 5.000 kr. pr. husstand**. For VE-anlægssejer forventes dette at medføre omkostninger i omegnen af **1.200.000 kr.**





For en 5 kW-bonus vil et loft ikke påvirke det udbetalte beløbs størrelse for et gennemsnitsligt projekt. Her vil et loft på 1,5 % svare til maksimale omkostninger på 2.900.000 kr.

I tilfældet af, at begrænsningen på 1,5 % af projektet nås, vil størrelsen på VE-bonussen pr. beboelsesejendom blive mindre ud fra princippet om, at alle berettigede beboelsesejendomme tilbydes samme størrelse VE-bonus.

### **Særligt vedrørende bynære projekter**

For projekter med flere husstande inden for zonen vil et loft på 1,5 % sikre, at omkostningerne for anlægsejer ikke bliver så store, at projektet droppes som følge af ordningens byrdevirkning. Et loft på 1,5 % svarer til maksimale omkostninger på 2.900.000 kr. Det bemærkes, at beregning af omkostninger er baseret på gennemsnit og derfor kan afvige projekterne imellem.

Et loft på 1,5 % medfører, at VE-bonussen pr. husstand vil svare til færre kW og derved også, at det årlige udbetalte beløb vil være mindre. For et bynært projekt, hvor der eksempelvis er gennemsnitligt 276 husstande inden for 4-8 gange møllehøjden, vil udbetalingen således reduceres fra ca.5.000 kr. (uden loft) til 900 kr. årligt pr. husstand.

Indførelse af et loft er således særligt for at sikre, at denne type projekter, hvor der typisk er færre møller (<5), og hvor placeringen er relativt tæt på bymæssig bebyggelse, ikke vil blive umuliggjort af implementering af VE-bonusordningen. Dvs. hvor omkostningerne ved at gennemføre ordningen overstiger projektets økonomi i øvrigt. Samtidig må eventuelle gener for den enkelte være mindre udtalte i et tæt bebygget område end i det åbne land, hvor der er færre bygninger og erhvervsmæssige aktiviteter.

## **4. Udbetaling fra VE-bonus i relation til beskatning og offentlige ydelser**

Udbetaling fra VE-bonus kan være skattepligtigt, ligesom det kan have betydning for borgeres ret til offentlige ydelser. I de følgende to afsnit er det undersøgt, om udbetaling fra VE-bonus kan fritages fra skattepligt, og om det kan fritages fra at blive modregnet i offentlige ydelser.

Det vurderes at være hensigtsmæssigt, at udbetaling fra VE-bonus fritages fra skattepligt og ikke modregnes i offentlige ydelser for at sikre ligestilling på tværs af indkomstklasser. Hvis eksempelvis en enlig forsørger må takke nej til en VE-bonus, fordi det har konsekvenser for en institutionsfriplads eller lignende, vurderes ordningen potentielt at ramme naboerne skævt. Ved at gøre ordningen skattefri og sikre, at der ikke modregnes i offentlige ydelser, undgås denne udfordring.



## 4.1 Beskatning

Det er Energistyrelsens vurdering, at udbetaling fra VE-bonus vil være skattepligtig, som reglerne er generelt.

Skatteministeriet har oplyst om mulighederne for en undtagelse svarende til lov om Cityringen vedrørende Metrobyggeriet i København, hvor kompensation for støjgener fra Metrobyggeriet blev gjort skattefri for modtageren ved indsættelse af en specifik bestemmelse i ligningslovens § 7.

Skatteministeriet har vurderet, at Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet kan lave en regel i ligningsloven om, at udbetaling af VE-bonus efter VE-loven er skattefri efter samme princip som i lov om Cityringen.

Skatteministeriet har i øvrigt oplyst, at det ikke har nogen betydning, om beløbet tildeles som en kompensation eller et økonomisk gode, hvorfor en VE-bonus også kan undtages.

## 4.2 Modregning i offentlige ydelser

I udgangspunktet kan kompensationer, afkast, gaver m.v. medføre modregning i offentlige ydelser. Energistyrelsen har været i dialog med Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR)<sup>1</sup>, som bl.a. er ansvarlig for reglerne om folkepension, førtidspension, kontanthjælp og ledighedsydelse.

På baggrund af dialogen med STAR er det Energistyrelsens vurdering, at såfremt en borger modtager en offentlig ydelse, vil en løbende kompensation generelt blive betragtet som indkomst og derfor blive modregnet i ydelsen. Dette gælder, med mindre der foretages lovmæssige undtagelser. Sådanne undtagelser kan foretages i samarbejde med de relevante myndigheder og sker i udgangspunktet under hensyntagen til formålet med ordningen og andre ordninger (offentlige ydelser).

I forbindelse med metrobyggeriet af Cityringen i København er vedtaget en bestemmelse, der sikrer, at kompensation modtaget som følge af genopåvirkning fra anlægsarbejdet ikke medfører fradrag i offentlige ydelser. Det vil sige, at størrelsen af eller berettigelsen til en offentlig ydelse ikke påvirkes af, om en person modtager omtalte kompensation. Fritagelsen gælder alle offentlige ydelser og er vedtaget med lov om ændring af lov om Cityring og ligningsloven (LOV nr. 748 af 25/06/2014) som gennemført af Transport-, Bygnings- og Boligministeriet.

Der vil blive udarbejdet en lignende undtagelse for VE-bonussen, som indsættes i VE-loven, således at VE-bonussen udbetales uden modregning i offentlige ydelser.

---

<sup>1</sup> Her er hovedparten af offentlige ydelser forankret, men ikke alle – fx ikke SU og sundhedsydelse.



## 5. Eventuelle statsstøtteretlige problematikker

Der vurderes umiddelbart ikke at være statsstøtteretlige problematikker forbundet med ordningen.

## 6. Administration og omfattede teknologier

I det følgende afsnit er de forventede administrative forhold for Energistyrelsen beskrevet samt klageadgang og sanktioner. De foreslåede omfattede teknologier er også beskrevet.

Tabel 2 viser – baseret på gennemsnitsbetragtninger om udbygning med VE-anlæg frem mod 2030 – udviklingen i forventet antal VE-bonusmodtagere.

**Tabel 6** Tabellen viser, hvor mange VE-projekter og VE-bonus modtagere der med et groft estimat forventes at være efter ordningens 1. og 10. leveår.

	1. år	10. år
VE-projekter	15 stk.	150 stk.
Bonus modtagere 4-8 x MH	(15*21=) 315 stk.	3150 stk.

*BEM: De 15 forventede projekter baseres på Energistyrelsens basisfremskrivning, hvor der i snit forventes 10 nye vindprojekter og 5 nye solcelleprojekter årligt.*

*For et gennemsnitsprojekt regnes der med at være knap 9 husstande i zonen 4-6 x MH. For en udvidet zone på 4-8 x MH regnes der for et gennemsnitsprojekt med 21 husstande.*

For opstiller skønnes administrationsomkostningerne for VE-bonusordningen at være mellem 25-50 pct. lavere end for køberetsordningen.

### 6.1 Energistyrelsens administrative opgaver

Administrationen af ordningen forventes at bestå af fire elementer:

- Udlevering af lister over husstande omfattet af VE-bonusordningen. Dette sker i projektets indledende faser. Stikprøvekontrol og håndhævelse som følge af eventuelle fund af anlægsejeres fejlagtig administration af ordningen.
- Behandling af klagesager.
- Vejledning og formidling af ordningen og deltagelse på borgermøder.

### 6.2 Stikprøvekontrol

Det vurderes umiddelbart muligt at pålægge VE-anlægsejer selv at være ansvarlig for, at ordningen overholdes, dog med stikprøvekontrol fra Energistyrelsen. I forbindelse med lovgivningsarbejdet sikres det, at anlægsejeren pålægges oplysningspligt, hvorved Energistyrelsen kan få oplyst forhold vedrørende udbetalt bonus via ordningen. Energistyrelsen vil således kunne anmode om oplysninger vedrørende modtagere samt størrelse af den udbetalte bonus pr. bonusmodtager.

Disse oplysninger vil kunne sammenlignes med Energistyrelsens egne beregninger på baggrund af produktion og elpris i den givne periode.

Det vurderes at være muligt for Energistyrelsen at beregne værdien af VE-bonusserne ved at lave udtræk af produktion og elmarkedsprisen for de enkelte VE-anlæg ved en stikprøvekontrol, da Energistyrelsen allerede har et system til dette.

Med en forventning om i gennemsnit 15 nye VE-anlæg (10 vindmølleprojekter og 5 solcelleanlæg) årligt, foreslås det, at intensiteten af stikprøvekontroller er relativt større i de første år af ordningens levetid end efter en årrække. Det foreslås, at der årligt kontrolleres 5-10 projekter inden for ordningen. Dette svarer til, at over 50 pct. kontrolleres det første år, men at andelen efter 10 år (hvor der forventes at være gennemført 150 VE-anlæg omfattet af ordningen) vil være mellem 3 og 7 pct. af alle de projekter, der er underlagt ordningen.

Energistyrelsen bør desuden have en rolle i forhold til at formidle og vejlede om ordningen på samme måde, som det er gældende for de andre VE-ordninger. Dvs. vejledning, der både henvender sig til kommuner, VE-bonusmodtagerne og VE-anlægsejer, herunder information om ordningen på det obligatoriske offentlige møde, der afholdes vedr. den nuværende køberetsordning og værditabsordningen.

### 6.3 Efterlevelse af ordningen og sanktioner

Såfremt VE-anlægsejer ikke lever op til kravene i ordningen, kan borgeren meddele dette til Energistyrelsen. Det forventes, at der kan være to typer af sager. I det ene tilfælde, hvor en borger mener at være berettiget, men ikke er blevet tilbudt en VE-bonus, og det andet tilfælde, hvor VE-anlægsejer ikke efterlever lovgivningen, eksempelvis ift. manglende udbetaling eller tvivl om udbetalingens størrelse.

I det tilfælde, at VE-anlægsejer ikke efterlever ordningen, indebærer Energistyrelsens arbejde to trin:

- Energistyrelsen kan udstede påbud efter den gældende § 71 i VE-loven til anlægsejer om straks – eller inden for en nærmere angivet frist – at efterleve ordningen.
- Herefter kan Energistyrelsen anmelde anlægsejer til politiet med henblik på udstedelse af bødeforlæg for manglende overholdelse.

Dette svarer til de sanktionsmuligheder, der indsættes i VE-loven for de andre VE-ordninger.



Et groft estimat på omfanget af sager kunne være en forventning om 10 pct. af bonusmodtagerne ved opstart af nye projekter, hvilket svarer til 30 klager årligt<sup>2</sup>. Herudover kan der i hele projektets løbetid indfinde sig klager over VE-anlægssejers beregning af udbetaling eller manglende udbetaling. Baseret på den gældende køberetsordning, hvor der i tidens løb er kommet henvendelser til Energistyrelsen, lyder et groft estimat på få sager om året i snit. Disse henvendelser kan imidlertid være mere omfattende at behandle.

### 6.3.1 Opstillers og bonus-modtagers pligter

Energistyrelsen udleverer den første liste over beboere, der skal modtage en VE-bonus. Efterfølgende er det opstillers pligt at sikre, at de korrekte borgere modtager den korrekte udbetaling. Ligeledes har bonusmodtager pligt til at oplyse til opstillers, såfremt vedkommende fraflytter adressen. Hvis disse oplysninger ikke er tilgængelige for opstillers, har den retmæssige indehaver ret til bagudrettet udbetaling af det korrekte beløb. På denne måde sikres det, at beboeren af en bolig kan modtage den korrekte betaling.

## 6.4 Teknologier omfattet af ordningen

Ordningen er tiltænkt at omfatte nye vindmølleprojekter, bestående af vindmøller over 25 m, mens havvindmøller, der etableres efter udbud i et område udpeget til store havvindmølleparker, ikke skal være omfattet. Samtidig foreslås det, at ordningen skal omfatte lokalplanlagte solcelleanlæg på 500 kW og derover. For at sikre lige og harmoniserede vilkår i de teknologineutrale udbud foreslås det desuden, at VE-bonusordningen skal gælde de teknologier, som kan deltage i udbuddene, dvs. landvindmøller, solceller, åben dør-havvindmøller, bølgekraft og vandkraft, der modtager støtte på baggrund af de teknologineutrale udbud.

### 6.4.1 Ikke-støttede solcelleanlæg

Den nuværende køberetsordning, værditabsordningen og garantifonden gælder kun for støttede solcelleanlæg. I forbindelse med udarbejdelse af teknologineutralt udbud 2018 blev ordningerne udvidet til også at omfatte solcelleanlæg, der vandt pristillæg i medfør af de teknologineutrale udbud 2018-2019. Det skete for at skabe lige og harmoniserede konkurrencevilkår. Ordningerne blev imidlertid ikke udvidet til at omfatte ikke-støttede solcelleanlæg, fordi ordningerne oprindeligt blev oprettet i forbindelse med etablering af den nu udløbne støtteordning på 25 øre/kWh og som følge af lokalmodstand på vindmøller.

---

<sup>2</sup> Ved værditabsager er der ca. 20 %, der klager over taksationsmyndighedens afgørelse. Dette er dog ikke sammenligneligt, idet taksationsmyndighedens afgørelser er baseret på skøn og vurderingen af, hvem der er berettiget til VE-bonus burde kunne afklares umiddelbart på baggrund af opmåling af afstand.

Den seneste markedsudvikling tyder dog på, at der er flere store lokalplanlagte, ikke-støttede solcelleanlæg på vej. Derfor foreslås det, at VE-bonusordningen også skal omfatte ikke-støttede solceller med henblik på at fremtidssikre ordningen, idet den er med til at give kommunerne incitament til udbygning med ikke-støttede solcelleanlæg under et fremtidigt støttefrit regime. Herudover kan der argumenteres for, at VE-bonusordningen bør gælde både vindmøller og solceller – uanset støtte – af hensyn til lige konkurrencevilkår.

Endeligt forventes det, at der vil være ligheder mellem støttede og ikke-støttede solcelleanlæg for så vidt angår omfattede arealer, udformning og mulige genevirkninger, hvorfor det synes rimeligt, at naboerne er omfattet af de samme regler.

#### 6.4.2 Ikke-støttede bølgekraftanlæg

Bølgekraft er en relativt ny form for vedvarende energi, der stadig er under udvikling og dermed en mindre teknologi. Vandkraft spiller ligeledes en lille rolle i Danmark til sammenligning med ikke-støttede solcelleanlæg. Det vurderes derfor ikke hensigtsmæssigt, at VE-bonusordningen omfatter ikke-støttede bølge- og vandkraftanlæg.

Tabellen nedenfor indeholder en oversigt over, hvilke støttede og ikke-støttede teknologier konstruktionen bør gælde for:

**Tabel 7 teknologier i VE-bonusordningen**

Teknologier	Støttede anlæg	Ikke støttede anlæg
Landvindmøller	√	√
Åben dør-havvindmøller	√	√
Solceller	√	√
Vandkraft	√	÷
Bølgekraft	√	÷