

Notat



Udlændinge- og Integrationsministeriet

KOMMENTERET HØRINGSOVERSIGT

vedrørende

Forslag til lov om ændring af udlændingeloven
(Udvidelse af etableringskortordningen for nyuddannede udlændinge)

1. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Høringsnotatet angår lovforslag om ændring af udlændingeloven (Udvidelse af etableringskortordningen for nyuddannede udlændinge). Lovforslaget fremsættes den 19. februar 2020 og har været sendt i høring i perioden fra den 20. december 2019 til den 17. januar 2020 hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

ACE Denmark Akkrediteringsinstitutionen, Advokatrådet (Advokatsamfundet), Amnesty International, Bedsteforældre for Asyl, Centralorganisationernes Fællesudvalg CFU, Copenhagen Business Academy, Danes Worldwide, Danmarks Biblioteksforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Flygtningehjælp, DFUNK – Dansk Flygtningehjælp Ungdom, Dansk Kunstnerråd, Dansk Socialrådgiverforening, Danske Advokater, Danske Erhvervsakademier, Danske Professionshøjskoler, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Den Danske Filmskole, Den Danske Helsinki-Komité for Menneskerettigheder, Den Danske Scenekunstscole, Den Katolske Kirke i Danmark, Det Kongelige Danske Kunstakademi, Billedkunstscole, Det Kongelige Danske Musikkonservatorium, Det Jyske Musikkonservatorium, Det Rytmske Musikkonservatorium, DIGNITY – Dansk Institut Mod Tortur, Dokumentations- og Rådgivningscentret om Racediskrimination, Erhvervsakademi Dania, Erhvervsakademiet Lillebælt, Erhvervsakademi Midtvest, Erhvervsakademi Nordjylland, Erhvervsakademi Sjælland, Erhvervsakademi Sydvest, Erhvervsakademi Sydøst, Erhvervsakademi Århus, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Finansrådet Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Folkehøjskolernes Forening i Danmark, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Færøernes Landsstyre, Naalakkersuisut (Grønlands Selvstyre), HK/Danmark, Indvandrermedicinsk klinik, Odense Universitetshospital, Indvandreradgivningen, Institut for Menneskerettigheder, Kirkernes Integrationstjeneste, KL, Knud Vilby (på vegne af Fredsfonden), Kristelig Arbejdsgiverforening, Kvindernes Internationale Liga for Fred og Frihed (Kvindefredsligaen), Københavns Byret, Københavns Erhvervsakademi, Landsforeningen Adoption & Samfund, Landsforeningen af Forsvarsadvokater, Mellempfolkeligt Samvirke,

19. februar 2020

International rekruttering
Slotsholmsgade 10
1216 København K

Tel. 6198 4000
Mail uim@uim.dk
Web www.uim.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Maria Nyvang Nielsen

Sags nr. 2019-17407

Niels Brock, Plums Fond for fred, økologi og bæredygtighed (tidl. Fredsfonden), Professionshøjskolernes Rektorkollegium, PROSA – Forbundet af It-professionelle, PRO-Vest, Præsidenten for Vestre Landsret, Præsidenten for Østre Landsret, Refugees Welcome, Retspolitisk Forening, Retten i Randers, Røde Kors, Rådet for Etniske Minoriteter, SOS Racisme, Syddansk Musik-konservatorium, Udlændingenævnet, Work-live-stay southern Denmark, Ældresagen, Ægteskab uden grænser, Aarhus Erhverv/International Community og 3F.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har pr. 3. februar 2020 modtaget svar fra: Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Universiteter, Finanssektorens Arbejdsgiverforening, Foreningen af Udlændingeretsadvokater, Københavns Erhvervsakademi og Retspolitisk Forening.

Udlændinge- og Integrationsministeriet har endvidere modtaget høringssvar fra Advokatrådet (Advokatsamfundet), Den Katolske Kirke i Danmark, Fagbevægelsens Hovedorganisation, Færøernes Landsstyre, Institut for Menneskerettigheder, KL, Rådet for Etniske Minoriteter, Udlændingenævnet og Ældresagen, der har oplyst ikke at have bemærkninger til lovforslaget.

Det bemærkes, at præsidenten for Østre Landsret og præsidenten for Vestre Landsret ikke har ønsket at udtale sig om lovforslaget. Præsidenten for Københavns Byret har oplyst, at byretterne ikke har ønsket at udtale sig om lovforslaget.

Nedenfor er gengivet de væsentligste punkter i de modtagne høringssvar. Udlændinge- og Integrationsministeriets kommentarer til høringssvarene er anført i kursiv. Udlændinge- og Integrationsministeriet kan for en fuldstændig gennemgang af samtlige synspunkter henvide til høringssvarene, som er sendt til Folketingets Udvalg for Udlændinge og Integration.

2. Generelle bemærkninger til lovforslaget

Dansk Arbejdsgiverforening (DA) anser det for helt oplagt at gøre mere for at få kvalificerede udlændinge, der har taget en uddannelse i Danmark, til at komme ind på det danske arbejdsmarked, hvorfor DA støtter forslaget om at udvide etableringskortordningen for nyuddannede udlændinge fra lande uden for EU.

Danske Universiteter oplyser, at de har modtaget svar fra Københavns Universitet, Aarhus Universitet, Roskilde Universitet og Aalborg Universitet, der alle meddeler, at de er positive over for de foreslåede ændringer.

Københavns Universitet (KU) ser positivt på udvidelsen af etableringskortordningen, herunder at etableringskortet fremadrettet skal kunne forlænges med yderligere et år, hvilket giver etableringskortindehavere mulighed for et samlet ophold på op til tre år i Danmark.

Foreningen af Udlændingeretsadvokater (FAU) finder, at lovforslaget er godt, da det vil bevirke, at Danmark kan få større glæde af dem, som har uddannet sig i her i landet. Det er også vigtigt, at studerende, der har afsluttet en professionsbachelor, får samme muligheder som personer, der har afsluttet en kandidatgrad.

Retspolitisk Forening oplyser, at udvidelsen fra kandidat- og ph.d.-uddannelse til dansk bachelor- eller professionsbachelor samt perioden, hvori ansøgningen om etableringskort kan indgives fra 6 måneder til 1 år, synes udmærket.

Finanssektorens Arbejdsgiverforening roser udvidelsen etableringskortordningen, da det vil medføre, at det bliver nemmere for virksomhederne at tiltrække og fastholde kvalificeret arbejdskraft. I forlængelse heraf bemærkes, at man under afsnit 3 i lovforslaget bør præcisere, at udvidelse af etableringskortordningen for nyuddannede udlændinge må forventes at bidrage til en forøgelse af arbejdsudbuddet, selvom det ikke er muligt at kvantificere størrelsen heraf, jf. faktaarket "Virkning af FL20 på arbejdsudbud og offentlig forbrugsvækst".

Udlændinge- og Integrationsministeriet har noteret sig de generelle tilkendegivelser. Ministeriet har noteret sig FA's bemærkning om, at lovforslaget må forventes at bidrage til en forøgelse af arbejdsudbuddet, men har ikke fundet anledning til at indføre dette i lovforslaget.

3. Forlængelse af etableringskortet

Københavns Universitet (KU) bemærker, at det vil medføre usikkerhed hos målgruppen af etableringskortordningen, hvis ansøger ikke ud fra objektive betingelser kan vurdere, om en ansøgning om forlængelse af et etableringskort vil blive godkendt. **KU** foreslår i forlængelse heraf, at kravene til forlængelse af et etableringskort genovervejes, herunder at betingelserne for at forlænge et etableringskort bliver tydeligere anført for at sikre, at muligheden for at forlænge et etableringskort bliver attraktiv for målgruppen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det af aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om finansloven for 2020 fremgår, at der er enighed om, at der indføres en mulighed for at forlænge etableringskortet med et ekstra år for udlændinge, som er ansat i en stilling, der er relevant i forhold til den afsluttede uddannelse, samt at det er Styrelsen for International Rekruttering og Integration, der i hvert enkelt tilfælde vil skulle tage konkret stilling til muligheden for forlængelse.

4. Forslag om yderligere udvidelse af gruppen, der kan opnå etableringsophold

Københavns Erhvervsakademi (KEA) opfatter det som et meget positivt tiltag, at både bachelor og professionsbachelor indføres i § 9 a (muligheden for at opnå et etableringsophold). **KEA** opfordrer til, at også erhvervsakademigraden tilføjes i § 9 a (muligheden for at opnå etableringsophold), og dermed sidestilles med de øvrige anerkendte videregående uddannelsesgrader i Danmark og europæisk sammenhæng, jf. the framework of qualifications for the European Higher Education Area.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at det af aftale mellem regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet om finansloven for 2020 fremgår, at der er enighed om at udvide etable-

ringskortordningen, således at målgruppen, der kan anvende etableringskortordningen, udvides til også at omfatte udlændinge, der har afsluttet en bachelor- eller en professionsbachelor.

5. Selvforsørgelseskravet for udlændinge med et etableringskort

Københavns Universitet (KU) bemærker, at de vurderer, at hvis etableringskortet skal blive en succes med mange ansøgere, vil det kræve, at det nuværende selvforsørgelseskrav tilpasses målgruppen og bliver fuldt gennemskueligt. **KU** bemærker videre, at det er deres hidtidige erfaring med etableringskortordningen, at målgruppen har svært ved at opfylde selvforsørgelseskravet med det fastsatte beløb på en bankkonto, hvis ikke der foreligger et job eller jobtilbud, der kan erstatte beløbskravet på en bankkonto. **KU** mener, at hvis selvforsørgelseskravet sænkes, vil etableringskortordningen blive mere attraktiv for målgruppen.

Udlændinge- og Integrationsministeriet skal hertil bemærke, at der i dag i forhold til visse ansøgninger om opholdstilladelse på erhvervs- og studieområdet kræves dokumentation for selvforsørgelse. Det gælder bl.a. for etableringskortet. Der stilles forskellige krav til dokumentation for selvforsørgelse afhængig af, hvilken type opholdstilladelse der er tale om. KU's bemærkninger er noteret men har ikke givet anledning til at ændre lovforslaget, da en ændring af selvforsørgelseskravet – både generelt og specifikt for etableringskortet – ligger uden for rammerne af lovforslaget, der udmønter den del af aftale om finansloven for 2020, der omhandler udvidelse af etableringskortordningen.