

## Notat



### **Kommenteret høringsnotat over hørings svar til udkast til forslag til lov om ændring af SU-loven, lov om statens voksenuddannelsesstøtte, lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v.**

#### **1. Indledning**

Et udkast til forslag til lov om ændring af SU-loven, lov om statens voksenuddannelsesstøtte, lov om befodringsrabat til studerende ved videregående uddannelser og lov om befodringsrabat til uddannelsessøgende i ungdomsuddannelser m.v. har i perioden fra den 5. september 2019 til den 26. september 2019 været i eksternt høring blandt institutioner og organisationer. Høringen har også været offentligtgjort på Høringsportalen.

Der er indkommet 25 hørings svar, hvoraf 7 indeholder bemærkninger til lovforslaget. I dette notat gives et resumé af de væsentligste bemærkninger til lovforslaget og de ændringer, der er foretaget i lovforslaget efter høringen.

Hovedelementerne i lovforslaget er bevaret. Der er alene foretaget mindre justeringer i lovforslaget, jf. pkt. 3.

#### **2. Bemærkninger**

##### Udlandsstipendium

*Danske Professionshøjskoler* bemærker, at det kan være hensigtsmæssigt med en vejledning til, hvordan størrelsen af udlandsstipendium beregnes rent teknisk, idet det vil lette institutionernes sagsbehandling.

**Ministeriet** bemærker hertil, at Styrelsen for Institutioner og Uddannelsesstøtte (herefter styrelsen) på SU-net (internt netsted for SU-administratorer) har udarbejdet en vejledning til, hvordan uddannelsesinstitutioner skal beregne størrelsen på udlandsstipendium til studieophold i udlandet. For så vidt angår udlandsstipendium til videregående uddannelser på kandidatniveau i udlandet bemærkes, at det er styrelsen, som træffer afgørelser i disse sager, herunder foretager beregningen af udlandsstipendiets størrelse.

*Danske Studerendes Fællesråd (DSF)* opfordrer til en lempelig fortolkning af den foreslåede bemyndigelse i SU-lovens § 46 h, stk. 4, nr. 4, til at fastsætte regler om dokumentation for afsluttet bachelorniveau, da det særligt i forbindelse med overgangen mellem bachelor og kandidat kan give problemer, fordi ansøgningsfristen kan ligge, før man har afsluttet sin bachelor.

**Ministeriet** har noteret sig bemærkningen. Ministeriet bemærker hertil, at den foresatte dokumentation for afsluttet bachelorniveau alene retter sig mod uddannelsessøgende, der søger om udlandsstipendium til ikke-trinndelte uddannelser på kandidatniveau i udlandet.

Uddannelsessøgende, der søger om udlandsstipendium efter de gældende regler, hvor der er en egentlig adskillelse mellem bachelor- og kandidatuddannelse, vil

23. januar 2020

**Uddannelses- og  
Forskningsministeriet**  
Jura og Internationale forhold

Børsgade 4  
Postboks 2135  
1015 København K  
Tel. 3392 9700

[www.ufm.dk](http://www.ufm.dk)

CVR-nr. 1680 5408

Ref.-nr.  
61157

heller ikke fremover skulle dokumentere afsluttet bachelorniveau over for styrelsen, idet den uddannelsessøgende må forudsættes at have bestået en bacheloruddannelse som adgangsgrundlag for optagelse på kandidatuddannelsen. Det er præciseret i bemærkningerne, at dokumentation for afsluttet bachelorniveau alene retter sig mod udlandsstipendium til ikke-trindelte uddannelser på kandidatniveau.

*Rektorkollegiet for de Kunstneriske og Kulturelle Uddannelser (RKU)* bemærker vedr. ændringen af SU-lovens § 46 a, stk. 1, nr. 2, vedr. udlandsstipendium til ikke-trindelte uddannelser, at det er RKU's forståelse, at ændringerne vedr. beregning alene er en præcisering af ordlyden, ikke en sænkning af det udlandsstipendium, som en given uddannelse udløser.

*RKU* tilslutter sig endvidere med tilfredshed, at lovforslaget vil indebære en mere smidig ramme for at kunne godkende udlandsstipendium til uddannelser på kandidatniveau, selv om en given uddannelse ikke har en klar opdeling mellem bachelor- og kandidatniveau på samme vis som universitetsuddannelser i Danmark.

Uddannelses- og  
Forskningsministeriet

**Ministeriet** bemærker hertil, at den foreslåede ordning indebærer en udvidelse af udlandsstipendieordningen til kandidatuddannelser i udlandet, således at også den del af en ikke-trindeltd videregående uddannelse i udlandet, som efter afsluttet bachelorniveau er på kandidatniveau, kan udløse udlandsstipendium. Den foreslåede ordning ændrer ikke den måde, hvorpå udlandsstipendium beregnes.

#### Fælles dataansvar

*Datatilsynet* bemærker, at det ikke står klart for Datatilsynet, om styrelsen vil agere databehandler inden eller uden for rammerne af det fælles dataansvar, hvorom der vil blive fastsat regler. Datatilsynet henstiller, at Uddannelses- og Forskningsministeriet afklarer og præciserer forholdet i bemærkningerne til lovforslaget.

**Ministeriet** har noteret sig bemærkningen. Det er afklaret, at styrelsen ikke er databehandler inden for det fælles dataansvar. Lovforslagets bemærkninger er justeret i overensstemmelse hermed.

#### SU til adgangskurser på institutioner for erhvervsrettet uddannelse

*Lederne* finder det positivt, at nye adgangskurser til erhvervsuddannelser udbudt som heltid gøres SU-berettigende, selvom forløbene har kortere varighed end 3 måneder.

*Danske SOSU-skoler og Danske SOSU-skoler – Bestyrelserne* bemærker, at de ser med stor tilfredshed på, at deltagere på de kommende adgangskurser sikres mulighed for at opnå forsørgelse i form af SU på kurser, der udbydes som heltidsundervisning.

Foreningerne havde gerne set en sådan adgang til SU fremskyndet til ikrafttræden ved årets begyndelse men noterer sig, at det næppe er sandsynligt, at kurser udbydes før senere på året.

**Ministeriet** bemærker hertil, at de bestemmelser i lov om erhvervsuddannelser, der skal regulere de nye adgangskurser på institutioner for erhvervsrettet uddannelse, træder i kraft den 1. juli 2020. Derfor foreslås det med dette lovforslag, at bestemmelserne om SU til adgangskurserne også skal træde i kraft den 1. juli 2020.

#### Automatisk indfrielse af tidligere SU-lån ved optagelse af nyt SU-lån

*DSF* bemærker, at de forholder sig positivt til forslaget om den nye låneordning. *DSF* bemærker i den forbindelse, at det dog er væsentligt, at hvis man tvangsmæssigt opsiger/samler lån, må det nye lån nødvendigvis skulle gives på vilkår svarende til det bedste af de opsagte låns vilkår, således at samlingen af lånene ikke kommer den studerende til skade.

**Ministeriet** har noteret sig bemærkningen og bemærker hertil, at den automatiske indfrielse af lån fra tidligere uddannelsesperioder alene vedrører lån, der er optaget i perioden fra den 1. januar 1991 og fremefter. Der er ikke ændret på lånevilkårene siden den 1. januar 1991, og der vil dermed ikke ske automatisk indfrielse af lån med forskellige lånevilkår.

Uddannelses- og  
Forskningsministeriet

*DSF* bemærker endvidere, at lovforslagets § 5, stk. 5 – vedr. automatisk indfrielse af lån fra tidligere uddannelsesperioder – ikke handler om en ændring af praksis og slet ikke en forværring af vilkårene for studerende. *DSF* bemærker i den forbindelse, at det kan overvejes, om formuleringen af § 5, stk. 5, er så relativt uklar, at den bør omskrives.

**Ministeriet** bemærker hertil, at bemyndigelsen bl.a. forventes anvendt til at fastsætte regler om, at det nystiftede lån vil svare til restgælden vedrørende de tidligere lån, inkl. renter og gebyrer, og at lånets stiftelsestidspunkt vil være den dato, hvor det nystiftede lån stiftes. Lånet vil herefter blive krævet tilbagebetalt efter samme regler som hidtil, herunder i forhold til forrentning, tilbagebetalingsperiode og afdragernes størrelse.

Forrentningen på det nye samlede lån vil ske fra konverteringstidspunktet, således at der ikke sker et afbrud mellem forrentningen på tidligere lån og det nye samlede lån. Gebyrer, der er indeholdt i lånet, vil ikke være rentebærende. Det betyder, at størrelsen, forfaldstidspunktet og forældelsen for de enkelte afdrag i det nye lån vil svare fuldt ud til den hidtidige afdragsordning.

SU-låntageren, som i praksis også hidtil har oplevet alene at have ét studielån eller slutlån under ordinær opkrævning, vil dermed ikke opleve nogen forskel i forhold til, hvordan lånene hidtil er blevet opkrævet, herunder heller ikke i forhold til afdragernes størrelse og forfaldstidspunkt. Dette fremgår ligeledes af bemærkningerne i lovforslaget.

Ministeriet finder på denne baggrund ikke anledning til at ændre i formuleringen af den foreslåede § 5, stk. 5.

## Estimering af Udbetaling Danmarks omkostninger som følge af lovforslaget

*Udbetaling Danmark (UDK)* bemærker overordnet, at centrale elementer i lovforslaget, som har betydning for estimeringen af UDK's omkostninger, endnu ikke er afklaret.

UDK nævner følgende emner:

- Afklaring af, hvordan afskrivning af eventuelle forældede dele af lån skal udmøntes i praksis.
- Afklaring af den tekniske håndtering af køb af lån (kapitaladvis), og at der som opfølgning herpå må forventes tilpasninger i UDK's it-system til håndtering af tilbagebetaling af SU-lån og SU-gæld (TBS) og økonomisystemet (Navision).
- Afklaring af, om der er lån, der ikke skal konverteres, eller skal håndteres specielt, og at der herunder skal aftales en plan for den videre proces

Uddannelses- og  
Forskningsministeriet

UDK nævner desuden, at man forventer, at der vil være behov for at foretage tilpasninger til Studiegælds selvbetjeningsløsning, og at der kan være behov for at foretage ændringer i den årlige SU-statistik.

**Ministeriet** bemærker hertil, at styrelsen har iværksat en nærmere afklaring af spørgsmål i relation til de krav, hvor der måtte være indtrådt forældelse, hvilket dog ikke har betydning for lovforslaget men for den videre praktiske håndtering. UDK og styrelsen har i fællesskab fastlagt principperne for den tekniske model.

Ministeriet bemærker endvidere, at styrelsen og UDK har afklaret den tekniske løsning for så vidt angår håndteringen af køb af lån, og at det kræver tilpasninger i it-systemerne (TBS, Navision og US2000). De forventede tilretninger er af meget beskedent omfang.

Ministeriet bemærker også, at UDK og styrelsen har afklaret, at lån, der ikke konverteres, f.eks. fordi gælden er opsagt, vil kunne administreres i den nuværende opsætning af TBS. Endeligt bemærker ministeriet, at de påpegede ændringer vedrørende selvbetjeningsløsningen og SU-statistik vurderes at være af beskedent omfang. Det forventes således, at de samlede udgifter til it-udvikling i Udbetaling Danmarks tilbagebetalingssystem (TBS) i forbindelse med implementering af lovforslaget er 0,7 mio. kr. Skønnet er udarbejdet af UDK på grundlag af dialog med styrelsen. Skønnet er forbundet med usikkerhed.

*UDK* bemærker endvidere, at der udestår en afklaring med styrelsen i forhold til den forventede tilgang på de nye adgangskurser på institutioner for erhvervsrettet uddannelse, og at UDK først herefter vil kunne udarbejde et estimat for omkostningerne på baggrund af det forventede forøgede ressourceforbrug som følge af uddannelsen af personkredsen.

**Ministeriet** bemærker hertil, at det fremgår af de økonomiske bemærkninger til lovudkastet, at forslaget vedrørende adgangskurser udbudt af erhvervsskolerne ikke har økonomiske konsekvenser, idet de uddannelsessøgende hidtil har kunnet

tage den nødvendige opkvalificering på VUC, hvilket også har kunnet tilrettelægges som SU-berettigende. Der forventes derfor ikke forøgelse af låneoptaget som konsekvens heraf.

### **3. Sammenfatning af de væsentligste ændringer i lovforslaget i forhold til høringsudkastet:**

- Der er tilføjet nye ændringspunkter i lovforslaget, som præciserer forrentningen af studielån og slutlån både i og uden for uddannelsesperioder.
- Lovforslagets bemærkninger er justeret i forhold til afklaring af spørgsmål om forældelse og hjemmel i forhold til den hidtidige praksis for administrationen af SU-lån.
- Det er præciseret i lovforslagets bemærkninger, at dokumentation for afsluttet bachelorniveau alene relaterer sig til ansøgninger om udlandsstipendium til ikke-trindelte kandidatuddannelser i udlandet.
- Lovforslagets bemærkninger vedrørende økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige er uddybet vedrørende udgifter til it-udvikling i Udbetaling Danmarks tilbagebetalingssystem TBS.
- Der er derudover foretaget lovtekniske og sproglige justeringer og præciseringer i lovforslagets bemærkninger.

Uddannelses- og  
Forskningsministeriet