



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget  
Udlændinge- og Integrationsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K  
DK Danmark

Dato: 17. april 2020  
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret  
Sagsbeh: Yousif Fares Nasser Al-Saif  
Sagsnr.: 2020-0032/40-0410  
Dok.: 1435463

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 243 (Alm. del), som Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg har stillet til justitsministeren den 19. marts 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Sikandar Siddique (UFG).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

T +45 7226 8400  
F +45 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Spørgsmål nr. 243 (Alm. del) fra Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg:**

”Vil ministeren redegøre for forholdene i udrejsecenter Ellebæk i forbindelse med Coronainsatsen og i den forbindelse svare på følgende:

– Hvor stor en overlægningsprocent vil ministeren tillade i Ellebæk og i arresthuset på Nykøbing Falster som angiveligt også er overfyldt?

– Hvad gør man ved de nye frihedsberøvede, der kommer til? Skal de i karantæne i 14 dage før de kommer ind til de andre?

– Hvordan og i hvilket omfang tester man de ansatte for COVID-19?

– Hvordan vil ministeren sikre de frihedsberøvedes helbred i forhold til pandemien, og hvordan vil ministeren sikre, at Ellebæk forbliver fri for COVID-19 med de nyankomne?

– Er det lovligt at afskærme de frihedsberøvede fra besøg, som man gør på alle flygtningecentrene lige nu?

– De frihedsberøvede oplyser, at de nægtes lægehjælp og ingen anvisninger har fået omkring, hvordan de holder sig sygdomsfrie. Hvordan forholder ministeren sig til dette problem, og hvad er løsningen for de personer som, frihedsberøvede eller ej, bor i Danmark?

– Ellebæk er i forvejen udsat i forhold til sygdomme og bakterier, når de indsatte bor så mange sammen. Maden tilberedes af de indsatte, hvordan forholder man sig til dette i denne karantæne tid?

– Er det korrekt og i givet fald hvorfor at de frihedsberøvede ikke må modtage tøj, når der er en vaskemaskine? Er det ikke Ellebæks opgave, at facilitere tøj til de frihedsberøvede? De kan ikke vaske det de har på af åbenlyse årsager, så burde Ellebæk ikke forsyne dem med nyt tøj, mens deres eget bliver vasket? Har de ikke ret til hverken nyt eller rent tøj?

– Er det er korrekt, at Venligboerne har doneret nyt tøj til de indsatte, men at tøjet ikke er blevet udleveret til de mange frihedsberøvede i Ellebæk?”

**Svar:**

*1. ”Hvor stor en overlægningsprocent vil ministeren tillade i Ellebæk og i arresthuset på Nykøbing Falster som angiveligt også er overfyldt?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen har i forbindelse med indsatsen som følge af covid-19 udarbejdet en beredskabsplan for fængsler og arrester, der fastlægger rammerne for håndtering af

ansattes, indsattes og besøgendes/samarbejdspartneres potentielle og konstaterede smitte med covid-19. Denne beredskabsplan omfatter også Udlændingecenter Ellebæk.

Kriminalforsorgen følger løbende udviklingen i belægget på pladserne, der anvendes til frihedsberøvelse af afviste asylansøgere mv. (såkaldte asylpladser), både i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest, og iværksætter tiltag for at imødegå evt. overbelæg, hvis situationen tilsiger det. Dette var f.eks. tilfældet i starten af året, hvor kriminalforsorgen som følge af en stigning i belægget på asylpladserne midlertidigt tog 18 ekstra asylpladser i brug i Udlændingecenter Ellebæk i perioden fra den 1. februar 2020 til og med den 11. marts 2020.

På trods af midlertidige udsving i belægget på asylpladserne i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest har der ikke generelt i indeværende år været tale om en situation med overbelæg.

Tabel 1 nedenfor viser det gennemsnitlige daglige antal asylpladser, det gennemsnitlige daglige belæg og den gennemsnitlige daglige kapacitetsudnyttelse på asylpladserne i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest i 2020 (fra den 1. januar 2020 til og med den 14. april 2020):

<b>Tabel 1</b>			
<b>Gns. dagligt antal asylpladser samt gns. dagligt belæg og gns. daglig kapacitetsudnyttelse på asylpladser i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest i 2020 (1. januar 2020 til og med 14. april 2020)</b>			
	<b>Gns. antal asylpladser i 2020</b>	<b>Gns. belæg i 2020 (antal indsatte)</b>	<b>Gns. kapaci- tetsudnyttelse (pct.)</b>
<b>Matrikel</b>			
Udlændingecenter Ellebæk	124,9	105,9	84,8
Nykøbing Falster Arrest	24,0	19,2	79,9
<b>I alt</b>	<b>148,9</b>	<b>125,1</b>	<b>84,0</b>

Tallene i tabellen indeholder decimaler, idet der er tale om gennemsnitstal for perioden 1. januar 2020 til og med den 14. april 2020.

Data er hentet fra kriminalforsorgens ledelsesinformationssystem den 14. april 2020. Tallene er foreløbige og vil kunne ændre sig i forbindelse med efterregistreringer.

Som det fremgår af tabel 1, har der samlet set i 2020 (til og med den 14. april 2020) ikke været tale om en situation med overbelæg på asylpladserne i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest, og det er kriminalforsorgens umiddelbare vurdering, at situationen med covid-19 ikke vil medføre et stigende belæg på asylpladserne. Der henvises herved også til det anførte under pkt. 2.”

2. ”Hvad gør man ved de nye frihedsberøvede, der kommer til? Skal de i karantæne i 14 dage før de kommer ind til de andre?”

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, der har oplyst følgende:

”Udlændinge- og Integrationsministeriet kan oplyse, at visse opgaver på udlændingeområdet er sat i bero. Udlændinge- og integrationsministeren orienterede skriftligt den 27. marts 2020 Folketingets Udlændinge- og Integrationsudvalg herom. Der henvises til Udlændinge- og Integrationsudvalget 2019-20, alm. del, bilag 92. Det er i forlængelse heraf Udlændinge- og Integrationsministeriets vurdering, at kun et mindre antal udlændinge forventes frihedsberøvet i Udlændingecenter Ellebæk, så længe visse opgaver på udlændingeområdet er berostillet.”

Direktoratet for Kriminalforsorgen har i forlængelse heraf oplyst følgende til Justitsministeriet:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at når en frihedsberøvet udlænding ankommer til Udlændingecenter Ellebæk, foregår der ved modtagelsen en screening af den nyankomne. Denne screening foretages af personalet på baggrund af de retningslinjer, som Sundhedsstyrelsen løbende angiver for håndtering af covid-19.

Hvis en frihedsberøvet udlænding, herunder også en nyankommen, udviser symptomer på covid-19, tages der konkret stilling til, om der på baggrund af Sundhedsstyrelsens retningslinjer og kriminalforsorgens beredskabsplan er grundlag for at udelukke den pågældende fra fællesskab i medfør af straffuldbyrdelseslovens § 63, stk. 1, nr. 2, som også finder anvendelse for frihedsberøvede udlændinge i Udlændingecenter Ellebæk. Bestemmelsen giver kriminalforsorgen mulighed for at udelukke en frihedsberøvet udlænding fra fællesskab med andre frihedsberøvede, hvis det er nødvendigt for at forebygge smittefare.

Hvis der er tale om milde symptomer, vil den pågældende blive udelukket fra fællesskab og placeret i en enmandsstue i Udlændingecenter Ellebæk. Er der derimod tale om symptomer af sværere grad, der kræver observation af sundhedsfagligt personale, vil den pågældende omgående blive overført til Københavns Fængsler, hvor der dels findes celler med eget toilet og er sundhedsfagligt personale til stede døgnet rundt, dels er en veludstyret sygeafdeling (Vestre Hospital). Det bemærkes i den forbindelse, at det i tilfælde af overførsel til Københavns Fængsler vil blive sikret, at placeringen sker på en sådan måde, at den pågældende ikke vil skulle indgå i fællesskabet med de øvrige indsatte. For begge situationer er der udarbejdet retningslinjer for

fysisk kontakt til andre, herunder personale, anvendelse af værnemidler, f.eks. maske m.v.”

3. *”Hvordan og i hvilket omfang tester man de ansatte for covid-19?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Det er sundhedsmyndighederne, der fastlægger rammerne for, hvornår medarbejdere i kriminalforsorgen kan blive testet for smitte med covid-19.

Kriminalforsorgen anmodede den 19. marts 2020 Den Nationale Operative Stab (NOST) om at få mulighed for at få testet visse grupper af ansatte. På baggrund af retningslinjer af 27. marts 2020 fra NOST har kriminalforsorgen den 31. marts 2020 besluttet, at fængselsbetjente med lette symptomer kan få mulighed for at blive testet. Det bemærkes, at det beror på en lægefaglig vurdering, om en person skal testes, og at gennemførelse af test afhænger af kapacitet i sundhedssektoren.”

4. *”Hvordan vil ministeren sikre de frihedsberøvedes helbred i forhold til pandemien, og hvordan vil ministeren sikre, at Ellebæk forbliver fri for covid-19 med de nyankomne?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at kriminalforsorgen følger Sundhedsstyrelsens retningslinjer, der er indarbejdet i kriminalforsorgens beredskabsplan, som, jf. ovenfor, også gælder for udlændingecenteret.

Direktoratet for Kriminalforsorgen kan endvidere oplyse, at både det sundhedsfaglige og uniformerede personale i Udlændingecenter Ellebæk er yderst opmærksomme på symptomer på covid-19 hos de frihedsberøvede udlændinge. De frihedsberøvede udlændinge er skriftligt på flere forskellige sprog orienteret om de generelle retningslinjer, der tager sigte på at mindske smittespredning mest muligt, det vil sige hyppig håndvask, host og nys i ærmet samt mest mulig afstand.

Hvis en frihedsberøvet udlænding udviser symptomer på covid-19, vil den pågældende straks blive vurderet sundhedsfagligt i forhold til, hvilken form for udelukkelse fra fælleskab der skal iværksættes. Der henvises i den forbindelse til besvarelsen i pkt. 2 ovenfor om procedurer for nyankomne i Udlændingecenter Ellebæk.

For så vidt angår spørgsmålet om, hvordan kriminalforsorgen sikrer, at Udlændingecenter Ellebæk forbliver fri for covid-19 i relation til risikoen for, at nyankomne medbringer smitte, henvises der til besvarelsen af spørgsmål 2 ovenfor, idet det dog samtidig bemærkes, at det under en pandemi næppe er muligt at sikre sygdomsfrihed.”

5. ”Er det lovligt at afskærme de frihedsberøvede fra besøg, som man gør på alle flygtningecentrene lige nu?”

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Udlændinge- og Integrationsministeriet, der har oplyst følgende:

”Udlændinge- og Integrationsministeriet kan oplyse, at de frihedsberøvede udlændinges adgang til besøg er reguleret i udlændingeloven. Udlændinge- og Integrationsministeriet har vurderet, at der er hjemmel i udlændingelovens § 37 d, stk. 1, til at iværksætte et midlertidigt ophør af besøg for udlændinge, der er frihedsberøvet i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest, svarende til det midlertidige ophør af besøg, der er iværksat i Kriminalforsorgens fængsler og arresthuse, og at en sådan begrænsning kan iværksættes straks. Det bemærkes, at det anførte vedr. besøg ikke omfatter besøg af den beskikkede advokat, repræsentanter for Dansk Flygtningehjælp og De Forenede Nationers Højkommissær for Flygtninge (UNHCR).

Der er ved vurderingen af spørgsmålet om besøg særligt lagt vægt på, at det vil medføre en betydelig sundhedsrisiko for indsatte og personale, såfremt besøg gennemføres som hidtil. Det bør sikres, at kontakt med advokater og andre partsrepræsentanter kan gennemføres enten telefonisk eller via video-link. Det bør ligeledes sikres, at kontakten til familie kan opretholdes på anden vis.”

Direktoratet for Kriminalforsorgen har i forlængelse heraf oplyst følgende til Justitsministeriet:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at der pr. 19. marts 2020 er iværksat et midlertidigt ophør af besøg for frihedsberøvede udlændinge i Udlændingecenter Ellebæk og Nykøbing Falster Arrest, svarende til det midlertidige ophør af besøg, der er iværksat i kriminalforsorgens fængsler og arresthuse. Det bemærkes, at dette ikke omfatter besøg af den beskikkede advokat, repræsentanter for Dansk Flygtningehjælp og De Forenede Nationers Højkommissær for Flygtninge (UNHCR). Direktoratet kan bekræfte, at der er mulighed for kontakt med ad-

vokater og andre partsrepræsentanter enten telefonisk eller via video-link, og at kontakten til familie kan opretholdes på anden vis.”

6. *”De frihedsberøvede oplyser, at de nægtes lægehjælp og ingen anvisninger har fået omkring, hvordan de holder sig sygdomsfrie. Hvordan forholder ministeren sig til dette problem, og hvad er løsningen for de personer som, frihedsberøvede eller ej, bor i Danmark?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at der, som i Kriminalforsorgen Hovedstadens øvrige institutioner, i Udlændingecenter Ellebæk er ændret i adgangen til helsepersonalet. Denne ændring er foretaget på grund af den aktuelle situation i forbindelse med covid-19 for at mindske smittespredning i Udlændingecenter Ellebæk. Sundhedspersonalet er for tiden til stede i Udlændingecenter Ellebæk i dagtimerne på alle hverdage. Alle akutte henvendelser samt henvendelser med symptomer på covid-19 håndteres straks. I aften- og nattetimerne benyttes opkald til Akuttelefonen 1813.

Der foretages således en mere selektiv screening af henvendelser til helsepersonalet, end det var tilfældet før pandemien. Det betyder aktuelt, at akutte henvendelser prioriteres højt, medens henvendelser, der vurderes at kunne vente, ikke håndteres med det samme. Direktoratet for Kriminalforsorgen kan ikke udelukke, at enkelte frihedsberøvede kan have fået den opfattelse, at de blev nægtet lægehjælp, men der vil alene have været tale om, at en nødvendig prioritering af ressourcerne har medført en udskydelse af sundhedstilsynet.

For så vidt angår spørgsmålet om anvisninger på, hvordan man holder sig sygdomsfri, kan Direktoratet for Kriminalforsorgen oplyse, at der i udlændingecenteret er opsat informationsmateriale i henhold til Sundhedsstyrelsens retningslinjer om, hvordan smittespredning mindskes, herunder hvordan de indsatte ved hyppig håndvask, host og nys i ærmet samt mest mulig afstand selv kan bidrage til at holde sig sygdomsfrie. Retningslinjerne er videreformidlet på dansk, arabisk, tysk, engelsk, polsk, somali og tyrkisk. Informationsmaterialet er desuden ved at blive oversat til farsi.

Udlændingecenter Ellebæk har endvidere videreformidlet information omkring symptomer på covid-19 til de frihedsberøvede udlændinge på dansk, arabisk, dari, engelsk, farsi, fransk, kinesisk, kurdisk, pashto, russisk, somali, spansk og tysk.”

7. *”Ellebæk er i forvejen udsat i forhold til sygdomme og bakterier, når de indsatte bor så mange sammen. Maden tilberedes af de indsatte, hvordan forholder man sig til dette i denne karantæne tid?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at de hygiejniske forhold og køkkenet i Udlændingecenter Ellebæk er underlagt kontrol af Fødevarestyrelsen. De fleste af ugens dage modtager og opvarmer Udlændingecenter Ellebæk mad fra Jyderup Fængsel. De resterende dage tilberedes maden af de frihedsberøvede udlændinge, dog altid under opsyn af en tilstedeværende værkemester, som dels har gennemført hygiejnekurser, og dels følger kriminalforsorgens beredskabsplan, herunder Sundhedsstyrelsens retningslinjer.”

8. *”Er det korrekt og i givet fald hvorfor at de frihedsberøvede ikke må modtage tøj, når der er en vaskemaskine? Er det ikke Ellebæks opgave, at facilitere tøj til de frihedsberøvede? De kan ikke vaske det de har på af åbenlyse årsager, så burde Ellebæk ikke forsyne dem med nyt tøj, mens deres eget bliver vasket? Har de ikke ret til hverken nyt eller rent tøj?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at der ikke i Udlændingecenter Ellebæk er forbud mod indlevering af tøj. I tilfælde af, at de frihedsberøvede udlændinge mangler tøj, har udlændingecenteret tøj til rådighed, som kan udleveres til de pågældende. Tøjet udleveres, hvis de frihedsberøvede udlændinge henvender sig til personalet og anmoder herom. Det samme gør sig gældende, hvis de pågældende mangler tøj, fordi deres eget tøj skal vaskes i vaskeriet.”

9. *”Er det korrekt, at Venligboerne har doneret nyt tøj til de indsatte, men at tøjet ikke er blevet udleveret til de mange frihedsberøvede i Ellebæk?”*

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”Direktoratet for Kriminalforsorgen kan oplyse, at det er korrekt, at Venligboerne har doneret både nyt og brugt tøj. Samme ordning har udlændingecenteret med Røde Kors. Endelig indleverer pårørende også en del tøj. Tøjet udleveres til de frihedsbe-



røvede, der i konkrete situationer har behov, og der er således ikke tale om, at situationen med covid-19 gør, at der ikke udleveres tøj til de frihedsberøvede udlændinge i Udlændingecenter Ellebæk.”