



Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00

Sagsnr.
2020 - 9318

Doknr.
316941

Dato
22-10-2020

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har d. 25. september 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 757 (alm. del) til social- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Marie Bjerre (V).

Spørgsmål nr. 757:

”Vil ministeren redegøre for ministeriets erfaring med, om driftsoverenskomster i praksis reelt har fokus på kvalitet og gennemsigtighed i forholdet mellem indsats og takster? Spørgsmålet stilles i forlængelse ministerens svar på spørgsmål S 1766, hvor ministeren svarer, at ”driftsoverenskomster kan sagtens være en god løsning” og, at ”driftsoverenskomster kan således have fokus på kvaliteten på det enkelte tilbud, de kan have fokus på gennemsigtighed i forholdet mellem indsats og takster” og ministerens svar på spørgsmål SOU alm. del nr. 458, hvor det fremgår at ”Social- og Indenrigsministeriet har i dialogen med de inddragede interessenter på området blandt andet haft fokus på at afdække bevæggrunde for at opsig driftsoverenskomster. Her har flere interessenter givet udtryk for, at tilbud med driftsoverenskomst har oplevet en udvikling i retning mod en strammere økonomisk ramme, som ikke har muliggjort en tilstrækkelig faglig indsats.”

Svar:

Spørgsmålet om indgåelse af driftsoverenskomster mellem tilbud og kommune er ikke nærmere reguleret. Derfor er der stor frihed for parterne i forhold til indgåelse af driftsoverenskomster. Driftsoverenskomsterne er således også forskellige både i form og indhold.

Driftsoverenskomster kan indeholde bestemmelser om, hvilke indsatser og hvilken målgruppe driftsoverenskomsten omhandler, med henvisning til en eller flere bestemmelser i serviceloven.

Det skal dog bemærkes, at et tilbud og en kommune ikke via en driftsoverenskomst kan fravige de generelle regler, der er fastsat i lovgivningen, herunder om hvem der fører driftsorienteret tilsyn med et tilbud. Det er fastlagt i enten socialtilsynsloven eller serviceloven. Tilbud og kommune kan derimod aftale, at kommunen fører et ”driftsherrelignende” tilsyn med tilbuddet.

Social- og Indenrigsministeriet har foretaget en gennemgang af en række eksisterende driftsoverenskomster. Ministeriet har således anmodet samtlige kommuner og regioner om at indsende indgåede driftsoverenskomster med selvejende og private leverandører. Med henblik på at sikre et repræsentativt udvalg på tværs af kommuner og regioner er minimum én driftsoverenskomst gennemgået fra hver af de kommuner og regioner, der har indsendt en eller flere driftsoverenskomster.



Gennemgangen viser, at der i driftsoverenskomsten typisk indgår en definition af målgruppen på tilbuddet, og/eller efter hvilken servicelovsbestemmelse tilbuddet er oprettet. Ofte fremgår det, om det er kommunen/regionen eller tilbuddet selv, der fastlægger budgettet, ligesom det typisk fremgår, om tilbuddet selv eller kommunen/regionen ansætter og godkender lederen og øvrige medarbejdere på tilbuddet. Af gennemgangen kan det endvidere udledes, at der i et mindre omfang er indskrevet bestemmelser om medarbejdernes kompetencer, uddannelseskraft, metodevalg, indholdet på tilbuddet m.v. Det kan således eksempelvis fremgå, at lederen eller medarbejderne på tilbuddet skal have en socialfaglig uddannelse. Som udgangspunkt vil det dog ikke indgå i driftsoverenskomsten. I de tilfælde, hvor det indgår, fremgår det f.eks., at tilbuddet er omfattet af kommunens/regionens ”MED” (medbestemmelsessystemet) og/eller andre uddannelsesforløb i kommunen.

Spørgsmålet om driftsoverenskomster har særligt været diskuteret i forbindelse med økonomiaftalen for 2021 om kvindekrisecentre og herberger, der er omfattet af det såkaldte selvmøderprincip, hvor borgere kan få ophold uden en kommunal visitation. Og den dialog med interessenter, der henvises til i svar på spørgsmål SOU alm. del nr. 458, er således relateret til netop disse tilbud med selvmøderprincip.

Hvis driftsoverenskomster bruges rigtigt, kan det på den ene side betyde, at der er en større gennemsigtighed i forholdet mellem indsats og takst samt, at kommunerne får bedre mulighed for at stille krav til et vist serviceniveau på tilbuddene. Det vil sige, at det bliver tydeligt, hvilken indsats der kan forventes på tilbuddet på baggrund af takstniveauet.

På den anden side kan krav om, at tilbud med selvmøderprincip skal indgå i driftsoverenskomst med en kommune, betyde, at der ikke bliver oprettet de nødvendige tilbud rundt om i hele landet med det resultat, at der vil mangle pladser til voldsramte kvinder og hjemløse.

Det er således vigtigt at være meget opmærksom på, at mennesker, der tager ophold på kvindekrisecentre og herberger, er særligt udsatte, og at det derfor er vigtigt, at der altid er en åben dør og hjælp at hente.

Med venlig hilsen
Astrid Krag

Bilag:

1. Svar på SOU alm del spørgsmål nr. 458