



## Folketingets Social- og Indenrigsudvalg

Holmens Kanal 22  
1060 København K  
Telefon 72 28 24 00

**Sagsnr.**  
2020 - 6112

**Doknr.**  
265063

**Dato**  
26-06-2020

Folketingets Social- og Indenrigsudvalg har d. 12. juni 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 542 (alm. del) til social- og indenrigsministeren, som hermed besvares. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Anni Matthiesen (V).

### **Spørgsmål nr. 542:**

”Vil ministeren på baggrund af sit svar på spørgsmål S 1275 redegøre for:

- om kommuner betragtes som en koncern eller en koncernlignende konstruktion?

Hvis det ikke er tilfældet, vil ministeren så videre redegøre for, hvorfor kommuner ikke betragtes som en koncern eller en koncernlignende konstruktion?

- om handel og afregning mellem enkelte enheder i en kommune, herunder også med de tilbud, der har indgået driftsoverenskomst med kommunen, skal ske på markedsvilkår?”

### **Svar:**

Begrebet ”koncern” er et selskabsretligt begreb. I overensstemmelse med de selskabsretlige regler betragtes en koncern som en konstruktion, hvor en privat virksomhed, et selskab, en forening eller en organisation ejer eller på anden måde har økonomisk og driftsmæssig bestemmende indflydelse over flere tilbud.

”Koncernlignende konstruktioner” anvendes i sammenhæng af socialtilsynet om grupper af tilbud og andre private juridiske personer, hvoraf en eller flere er tilbud efter serviceloven, som er omfattet af socialtilsynet, jf. socialtilsynslovens § 4, stk. 1, og hvor der efter ovenstående definition ikke er tale om en koncern. Der vil efter en konkret vurdering kunne være tale om en koncernlignende konstruktion, hvis det er en enkeltperson, der ejer eller på anden måde har økonomisk og driftsmæssig bestemmende indflydelse over flere tilbud. Dette vil også kunne være tilfældet, hvis der er sammenfald i bestyrelses-, leder- eller ejerkreds, herunder sammenfald ved nærtstående familiemedlemmer, og hvis der sker en ikke ubetydelig samhandel herunder køb, salg, leje og udleje af varer, ydelser, aktiver, fast ejendom m.v., og der derfor er behov for at kunne følge udvekslingen af ydelser og betaling herfor for at sikre, at betalinger sker på markedsvilkår.

Der kan f.eks. være tale om en koncernlignende konstruktion, hvis to eller flere tilbud ved aftale eller gennem bestemmelser i vedtægter er så tæt knyttede, at der reelt er tale om samme ejerkreds.

Kommuner er offentlige myndigheder, og de er ledet af kommunalbestyrelser, hvis medlemmer er valgt ved direkte valg, jf. § 2, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse. Det følger af bestemmelsen, at kommunalbestyrelsen har det overordnede ansvar for hele



den kommunale virksomhed og er kompetent til at træffe beslutning i enhver sag, der vedrører kommunen.

En kommune ses således som et samlet hele, én myndighed, inklusive forvaltningen og de kommunale tilbud og ikke, som det er tilfældet for det private område, som selvstændige enheder, som evt. kan indgå i koncerner eller koncernlignende konstruktioner.

Der henvises i øvrigt til besvarelsen af spørgsmål nr. 541.

Med venlig hilsen

**Astrid Krag**

**Bilag:**

SOU alm. del svar på spm. 541