



## Skatteministeriet

30. januar 2020  
J.nr. 2019 - 11346

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 99 af 14. november 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ole Birk Olesen (LA).

Morten Bødskov

/ Peter Bach-Mortensen



## Spørgsmål

Vil ministeren beregne provenukonsekvenserne samt de samfundsøkonomiske gevinster ved følgende tiltag: (1) Nedsættelse af topskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse, (2) afskaffelse af den progressive sats i registreringsafgiften, (2) nedsættelse af registreringsafgiften per 5 procentpoint indtil fuld afskaffelse, hvis den progressive afgift er afskaffet først, (3) nedsættelse af selskabsskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse og (4) nedsættelse af den højeste aktieindkomst- og kapitalindkomstsats til 25 pct.

## Svar

Det bemærkes indledningsvist, at effekterne af de forskellige tiltag er beregnet ud fra regnemetoder, som er udviklet til at håndtere marginale ændringer. Selv ved marginale ændringer er der en vis grad af usikkerhed forbundet med resultaterne. Ved en fuldstændig afskaffelse af en større skat eller afgift som fx topskatten eller registreringsafgiften, er resultaterne forbundet med meget stor usikkerhed.

Der er i beregningerne ikke taget højde for finansiering af tiltagene. Det må dog lægges til grund, at en konkret finansiering i den påkrævede størrelsesorden i et eller andet omfang vil have afledte virkninger på arbejdsudbud og økonomisk aktivitet.

### *(1) Nedsættelse af topskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse*

En reduktion af topskattesatsen med 1 pct.-point skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 1,2 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 0,6 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Arbejdsudbuddet skønnes øget svarende til i størrelsesordenen 700 fuldtidspersoner, og den heraf afledte aktivitet skønnes at øge BNP svarende til ca. 1 mia. kr. Indkomstforskellene skønnes forsøget med 0,05 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, jf. tabel 1.

En fuldstændig afskaffelse af topskatten skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 17,4 mia. kr. og skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et mindreprovenu på ca. 10 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Arbejdsudbuddet skønnes med betydelig usikkerhed øget svarende til i størrelsesordenen 9.300 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer en stigning i BNP på ca. 13 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med næsten 1 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

**Tabel 1. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP og Gini-koefficient ved reduktion af topskattesatsen, 2020-niveau**

Topskattesats	Umiddelbar mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	BNP-effekt	Ændring i Gini-koefficient
Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.	Mia. kr.	Antal pers.	Mia. kr.	Pct. point
14	1,2	0,9	0,6	700	1,0	0,05
13	2,4	1,8	1,2	1.450	2,1	0,11
12	3,5	2,7	1,8	2.200	3,1	0,18
11	4,7	3,6	2,4	2.900	4,0	0,24
10	5,9	4,5	3,0	3.550	5,0	0,31
9	7,1	5,5	3,7	4.250	5,9	0,37
8	8,3	6,4	4,4	4.900	6,7	0,44
7	9,4	7,3	5,0	5.500	7,6	0,51
6	10,6	8,2	5,7	6.100	8,4	0,58
5	11,8	9,1	6,4	6.700	9,2	0,65
4	13,0	10,0	7,2	7.300	10,0	0,71
3	14,2	10,9	7,9	7.850	10,8	0,78
2	15,3	11,8	8,6	8.400	11,6	0,85
1	16,5	12,7	9,4	8.950	12,3	0,91
0	17,4	13,4	9,9	9.300	12,8	0,96

Anm: Der er i opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningerne afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. Virkningen på BNP er alene baseret på virkningen på arbejdsudbuddet. Arbejdsudbudsvirkninger er forbeholdt med væsentlig usikkerhed, og usikkerheden bliver større, jo større ændringer der skønnes over. Der er endvidere ikke taget højde for, at nedsættelsen af topskattesatsen øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale overskud som lønindkomst i stedet for aktieudbytte for at reducere skattebetalingen.

Kilde: Egne beregninger baseret på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk Redegørelse, august 2019 samt 2025-regler.

*(2) afskaffelse af den progressive sats i registreringsafgiften og nedsættelse af registreringsafgiften per 5 procentpoint indtil fuld afskaffelse, hvis den progressive afgift er afskaffet først*

I beregningerne fjernes først den høje sats for registreringsafgiften, så registreringsafgiften for alle biler er 85 pct. Herefter reduceres registreringsafgiften med 5 pct.-point under hensyntagen til den fastsatte minimumsafgift. Ved en registreringsafgiftssats på 0 pct.-point fjernes også den fastsatte minimumsafgift.

Fjernelse af registreringsafgiftens høje sats skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 0,9 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 0,2 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Det afledte provenu af ændret adfærd afspejler både ændringer i forbrugeradfærden i form af en stigning i antallet af solgte biler og kvaliteten heraf samt en stigning i arbejdsudbuddet, jf. også kapitel 3 i *Skatteøkonomisk Redegørelse 2018*. Arbejdsudbuddet skønnes øget svarende til ca. 450 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer en stigning i BNP svarende til ca. 0,5 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med 0,03 pct.-point målt ved Gini-koefficienten, jf. tabel 2.

Tabel 2. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP og Gini-koefficient ved reduktion af registreringsafgiften, 2020-niveau

Registre- ringsafgift	Umiddelbart mindrepro- venu	Mindrepro- venu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejds- udbud	BNP- effekt	Ændring i Gini-koef- ficient
Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.		Antal pers.	Mia. kr.	Pct.-point
85	0,9	0,7	0,2	450	0,5	0,03
80	2,1	1,6	0,7	1.050	0,9	0,04
75	3,1	2,5	1,2	1.500	1,2	0,05
70	4,2	3,3	1,7	2.050	1,6	0,07
65	5,2	4,1	2,2	2.500	1,9	0,08
60	6,2	4,9	2,6	3.000	2,3	0,09
55	7,1	5,6	3,1	3.450	2,6	0,10
50	8,1	6,4	3,7	3.900	2,9	0,11
45	9,0	7,1	4,2	4.350	3,2	0,12
40	9,8	7,8	4,6	4.750	3,5	0,13
35	10,6	8,4	5,1	5.100	3,7	0,14
30	11,4	9,0	5,6	5.500	4,0	0,15
25	12,1	9,5	6,0	5.850	4,2	0,16
20	12,7	10,0	6,5	6.150	4,4	0,17
15	13,2	10,4	6,8	6.350	4,6	0,18
10	13,6	10,7	7,0	6.550	4,7	0,18
5	13,8	10,9	7,1	6.650	4,8	0,18
0	16,9	13,4	9,4	8.150	5,8	0,22

Anm. Beregningerne baserer sig på fjernelse registreringsafgiften for personbiler, som udgør ca. 93 pct. af den samlede indtægt fra registreringsafgiften. Beregningerne tager udgangspunkt i det nuværende salg og regler. Ved fastholdelse af gældende regler vil effekten over tid blive mindre som følge af større udbredelse af elbiler. Opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningen og ændring i Gini-koefficient tager udgangspunkt i den metode, der er dokumenteret i kapitel 3 i Skatteøkonomisk Redegørelse 2018. Arbejdsudbudsvirkningen er skønnet for hhv. fjernelse af registreringsafgiftens høje sats og en total fjernelse af registreringsafgiften og er herefter proportionalskaleret ud fra det umiddelbare mindreprovenu. Der er i opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningerne afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. Virkningen på BNP er alene baseret på virkningen på arbejdsudbuddet. De afledte adfærdsvirkninger, herunder arbejdsudbudsvirkningerne, er omfattet af væsentlig usikkerhed, og usikkerheden bliver større, jo større ændringer der skønnes over.

Kilde: Egne beregninger baseret på Skatteministeriets bilmodel

En fuldstændig afskaffelse af registreringsafgiften inkl. den fastsatte minimumsafgift skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu ca. 17 mia. kr. og skønnes med betydelig usikkerhed at medføre et mindreprovenu på godt 9 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Arbejdsudbuddet skønnes med betydelig usikkerhed øget svarende til godt 8.000 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set indebærer en stigning i BNP på knap 6 mia. kr. Indkomstforskellene forøges med godt 0,2 pct.-point målt ved Gini-koefficienten.

(3) nedsættelse af selskabsskatten per procentpoint indtil fuld afskaffelse

En reduktion af selskabsskattesatsen med 1 pct.-point skønnes med usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 2,7 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 1,3 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Der skønnes en stigning i arbejdsudbuddet svarende til 300 fuldtidspersoner og en stigning i BNP på ca. 3,3 mia. kr., jf. tabel 3.

Tabel 3. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP og Gini-koefficient ved reduktion af selskabsskatten, 2020-niveau

Selskabsskat	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	BNP-effekt	Ændring i Gini-koefficient
Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.	Mia. kr.	Antal pers.	Mia. kr.	Pct.-point
21	2,7	2,4	1,3	300	3,3	0
20	5,4	4,7	2,7	600	6,3	0
19	8,2	7,1	4,1	900	9,3	0
18	10,9	9,4	5,7	1.200	12,3	0
17	13,6	11,8	7,3	1.500	15,3	0
16	16,3	14,1	9,0	1.800	18,0	0
15	19,0	16,5	10,8	2.100	20,8	0
14	21,8	18,8	12,6	2.400	23,5	0
13	24,5	21,2	14,6	2.600	26,3	0
12	27,2	23,5	16,6	2.900	29,0	0
11	29,9	25,9	18,7	3.100	31,5	0
10	32,6	28,2	20,8	3.400	34,3	0
9	35,4	30,6	23,1	3.700	36,8	0
8	38,1	32,9	25,4	3.900	39,3	0
7	40,8	35,3	27,8	4.100	41,8	0
6	43,5	37,6	30,3	4.400	44,0	0
5	46,2	40,0	32,8	4.600	46,5	0
4	48,9	42,3	35,5	4.800	48,8	0
3	51,7	44,7	38,2	5.100	51,3	0
2	54,4	47,0	41,0	5.300	53,5	0
1	57,1	49,4	43,9	5.500	55,8	0
0	59,8	51,7	46,8	5.700	58,0	0

Anm.: Konsekvenserne af nedsættelser af selskabsskattesatsen er baseret på svaret på FIU alm. del spm. 269 af 16. marts 2017 fremskrevet til 2020-niveau på baggrund af de seneste fremskrivningsforudsætninger (Økonomisk Redegørelse, december 2019) og et strukturelt grundlag for selskabsskatten på ca. 270 mia. kr. i 2020. Der henvises i øvrigt til ovennævnte FIU-svar for en uddybning af forudsætningerne bag de oprindelige beregninger.

Kilde: Svar på FIU alm. del spm. 269 af 16. marts 2017 og egne beregninger.

En lavere selskabsskat forventes at øge investeringsniveauet og produktiviteten i private virksomheder. En højere produktivitet vil på sigt afspejle sig i højere lønninger, hvilket

har en afsmittende virkning på lønningerne i den offentlige sektor samt på reguleringen af de satsregulerede overførsler. En nedsættelse af selskabsskattesatsen antages på den baggrund at indebære en omtrent proportional stigning i indkomstniveauet generelt, hvilket indebærer, at indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten antages at være stort set upåvirkede.

En fuldstændig afskaffelse af selskabsskatten skønnes med usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 60 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 47 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Effekten på arbejdsudbuddet skønnes at være 5.700 fuldtidspersoner. BNP skønnes øget med knap 60 mia. kr. primært som følge af højere produktivitet.

*(4) Nedsættelse af den højeste aktieindkomst- og kapitalindkomstsats til 25 pct.*

Det er i besvarelsen lagt til grund, at beskatningen af negativ nettokapitalindkomst er uændret.

Nedsættelse af den højeste aktie- og kapitalindkomstsats til 25 pct. skønnes med stor usikkerhed at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 7 mia. kr. og et mindreprovenu på ca. 5 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. Nedsættelsen af beskatningen af aktie- og kapitalindkomst kan med de anvendte beregningsmæssige forudsætninger øge arbejdsudbuddet svarende til knap 5.000 fuldtidspersoner, hvilket isoleret set ville medføre en stigning i BNP svarende til 5 mia. kr. Der er dog betydelig usikkerhed om størrelsesordenen af effekten på arbejdsudbuddet, jf. nærmere omtale nedenfor. Forslaget skønnes at øge indkomstforskellene målt ved Gini-koefficienten med 0,42 pct.-point, jf. tabel 4.

**Tabel 4. Provenumæssige virkninger samt effekter på BNP og Gini-koefficient ved reduktion af højeste aktieindkomst- og kapitalindkomstsats til 25 pct., 2020-niveau**

Kapital- og aktieindkomstskattesats	Umiddelbart mindreprovenu	Mindreprovenu efter tilbageløb	Mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	BNP-effekt	Ændring i Gini-koefficient
Pct.	Mia. kr.	Mia. kr.	Mia. kr.	Antal pers.	Mia. kr.	Pct.-point
25,0	7,0	5,4	4,1	4.950	5,0	0,42

Anm.: Der er beregningsteknisk forudsat en selvfinansieringsgrad på 25 pct. Der er i opgørelsen af arbejdsudbudsvirkningerne afrundet til nærmeste 50 fuldtidspersoner. Virkningen på BNP er alene baseret på virkningen på arbejdsudbuddet. Arbejdsudbudsvirkninger er forbeholdt med væsentlig usikkerhed, og usikkerheden bliver større, jo større ændringer der skønnes over. Der er endvidere ikke taget højde for, at nedsættelsen af aktieskatten øger hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale overskud som aktieudbytte i stedet for lønindkomst for at reducere skattebetalingen.

Kilde: Egne beregninger baseret på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. 2016-data fremskrevet til 2020 med forudsætninger i Økonomisk redegørelse, august 2019, samt 2025-regler.

En reduktion af aktie- og kapitalindkomstsattesatsen antages at have afledte effekter på såvel arbejdsudbudsadfærden som på husholdningernes opsparing og porteføljesammensætning. Gevinsten ved at arbejde med henblik på fremtidigt forbrug stiger, hvilket antages at øge arbejdsudbuddet og den aktuelle indkomst. Den øgede gevinst ved opsparing antages også at øge opsparingen på længere sigt. Aktie- og kapitalindkomst er relativt hår-

dere beskattet end andre investeringsobjekter, fx bolig og pensionsopsparing. En sænkelse af aktie- og kapitalindkomstskattesatsen forventes derfor at mindske tilskyndelsen til i større grad at spare op i fx bolig og pension.

Det er á priori vanskeligt at skønne over virkningerne på opsparingsniveauet og porteføljesammensætningen, og der er således set bort fra disse elementer i de skønnede virkninger af at reducere beskatningen af aktie- og kapitalindkomst.

Reduktionen af beskatning af kapital- og aktieindkomst øger desuden hovedaktionærernes tilskyndelse til at udbetale en større del af deres arbejdsindkomst som udbytte. Der er ikke taget højde for dette i de skønnede virkninger.