

## NOTAT



### Afrapportering af den fælles myndighedsindsats for ordnede forhold (social dumping) 2012-2018

J.nr. 20185100003

SBT/DOH

#### Baggrund

Der har siden 2012 været afsat midler til at styrke den fælles indsats over for social dumping. Med finanslovaftalen for 2018 blev den fælles myndighedsindsats forlænget til og med 2019 med 72 mio. kr. i 2019.

Tabel 1 Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats fra 2016-2019 i mio. kr.

	2016	2017	2018	2019
I alt	72,0	81,3	72,0	72,0

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019. Tallene i tabel 1 er pl-reguleret til 2018. Tallene for perioden 2012-2019 findes i bilag 3, tabel 1.a

#### Sammenfatning

Siden den fælles myndighedsindsats mod social dumping startede, er kontrol og tilsyn med udenlandske virksomheders regelefterlevelse øget betydeligt. Myndighederne gennemfører fælles kontrolaktioner og har daglige aktiviteter på området.

Der er fortsat fokus på at effektivisere kontrollerne, så ressourcerne bruges der, hvor effekten af myndighedernes indsats er størst. Endvidere arbejder myndighederne også løbende med at indhente ny viden og udvikle værktøjer, så indsatsen forbliver aktuel.

For at understøtte dette arbejde er myndighederne i løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse til kontrolindsatsen med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Samarbejdet betyder, at Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen\* og politiet stadig bliver bedre til at understøtte hinandens myndighedsudøvelse og sikre en effektiv kontrol. Myndighederne er bl.a. blevet bedre til at orientere hinanden, når en myndighed får mistanke om en overtrædelse på en anden myndighedsområde. Ligeledes er myndighederne blevet bedre til at besøge virksomheder sammen og til at sikre, at myndighederne kommer hjem med de oplysninger, der er nødvendige for den videre sagsbehandling.

#### Indhold

\* Som led i regeringens plan "Fra én til syv styrelser – skatteforvaltningen 2021" er SKAT fra den 1. juli 2018 blevet erstattet af syv nye styrelser. Den fælles myndighedsindsats mod social dumping er organisatorisk placeret i den nye Skattestyrelse, som derfor i denne og fremadrettet vil fremgå af afrapporteringen.

Denne afrapportering indeholder følgende elementer:

1. Styrket myndighedsarbejde mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politi
  2. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping
  3. Skattestyrelsens indsats mod social dumping
  4. Politiets indsats mod social dumping
  5. Politiets indsats over for ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)
  6. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats
- Bilag 1 Brancheopdelte tabeller vedrørende Arbejdstilsynets resultater  
Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser  
Bilag 3 Årsopdelte opgørelser fra 2012  
Bilag 4 Politiets indsats over for ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)  
Bilag 5 Afrapportering af indsatsen mod virksomheder i CVR med udenlandsk baggrund og/eller høj andel af udenlandske ansatte (CVR-projektet)

### **1. Styrket myndighedssamarbejde**

For at styrke det fælles myndighedssamarbejde blev der indgået en samarbejdsaftale mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet i starten af 2012. Aftalen fastlægger rammerne for samarbejdet på centralt og lokalt niveau og skal sikre, at myndighederne har den nødvendige kontakt, således at de kan reagere koordineret, hurtigt og konsekvent over for udenlandske virksomheder, der overtræder reglerne. Aftalen er blevet fornyet og revideret flere gange siden, senest i januar 2019.

Myndighedsindsatsen er primært målrettet mod virksomhederne i bygge- og anlægsbranchen, landbrug, skovbrug og gartneri, hotel- og restaurationsbranchen, rengøring, autobranschen og avisdistribution, hvor der erfaringsmæssigt bl.a. anvendes illegal arbejdskraft.

I 2018 har Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet gennemført 8 landsdækkende aktioner og 36 regionale aktioner. Der er ved udgangen af 2018 gennemført henholdsvis 54 landsdækkende aktioner og 203 regionale aktioner i alt siden 1. marts 2012.

Arbejdstilsynet og Skattestyrelsen gennemfører imellem aktionerne hver især aktiviteter over for udenlandske virksomheder og arbejdstagere, hvor der er mistanke om, at forholdene ikke er i orden. Fx gennemfører Arbejdstilsynet dagligt kontrol med udenlandske virksomheder, som Arbejdstilsynet får kendskab til fx gennem anmeldelser til Arbejdstilsynets hotline om udenlandske virksomheder eller via Arbejdstilsynets hjemmeside samt ved opsøgende kørsel. Skattestyrelsen har ligeledes løbende gennemført kontroller af udenlandske virksomheder og arbejdstagere på baggrund af anmeldelser eller udsøgninger mv.

Der er etableret faste kontaktveje mellem Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet, som skal sikre et smidigt og effektivt samarbejde i det daglige. Det gælder også, såfremt der på et kontrolbesøg konstateres mistanke om lovovertrædelser inden for de andre myndigheders lovområde, hvor dette indberettes til den pågældende myndighed. Fx indberetter Arbejdstilsynet til Skattestyrelsen og politiet, hver gang en virksomhed ikke er anmeldt i RUT. Dette sker via informationsmodulet i Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT).

For at sikre en effektiv planlægning af aktioner og det daglige samarbejde er der etableret tre planlægningsgrupper, hvor repræsentanter for Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og politiet afholder faste møder. Formålet er at sikre en effektiv udsøgning af virksomheder til kontrol i relevante brancher, en styrkelse af planlægning af aktionernes gennemførelse og løbende opsamling og vurderinger af, hvordan udsøgning og aktioner optimeres lokalt.

Endvidere holder myndighederne temamøder, hvor der er mulighed for at drøfte mere overordnede temaer i myndighedssamarbejdet og udveksle erfaringer. Endelig holder Arbejdstilsynet, Skattestyrelsen og Rigspolitiet dialogmøder med arbejdsmarkedets parter om indsatsen for ordnede forhold for udenlandske virksomheder, der udfører arbejde i Danmark (den styrkede indsats over for social dumping). Det seneste dialogmøde blev afholdt i oktober 2018.

## **2. Arbejdstilsynets indsats mod social dumping**

Arbejdstilsynet har til opgave at føre tilsyn med, at udenlandske virksomheder overholder den danske arbejdsmiljølovgivning. Det er endvidere Arbejdstilsynets opgave at kontrollere, at udenlandske virksomheder har foretaget anmeldelse i RUT, og at anmeldelsen er fyldestgørende og korrekt i forhold til reglerne.

Som led i indsatsen mod social dumping har Arbejdstilsynet gennemført følgende aktiviteter:

- Der er oprettet task forces i hvert af Arbejdstilsynets tre tilsynscentre. Tilsynscenter Øst er landskoordinerende center.
- Arbejdstilsynet koordinerer myndighedssamarbejdet, herunder afholdelsen af de fælles landsdækkende og regionale aktioner, samt dialogmøder med parterne.
- I forbindelse med sin daglige drift fører Arbejdstilsynet tilsyn med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Derudover fører Arbejdstilsynet også tilsyn med udenlandske virksomheder, der ikke er anmeldt i RUT, fx via opsøgende kørsel på bl.a. villaveje, hvor der bygges privat.
- Arbejdstilsynet har en risikobaseret tilgang til tilsynet med udenlandske virksomheder, der er anmeldt i RUT. Virksomheder i brancher, hvor der vurderes at være risiko for arbejdsmiljøproblemer og/eller RUT-overtrædelser, og som Arbejdstilsynet ikke kender i forvejen, vil få et tilsynsbesøg. Arbejdstilsynet øger tilsynet med de virksomheder, hvor der er konstateret problemer på tilsynsbesøgene, og genbesøger virksomhederne, indtil de konstaterede problemer er løst. Der føres tilsyn med virksomhederne i de resterende brancher på stikprøvebasis i forbindelse med RUT-anmeldelsen. Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at reglerne overholdes, bliver der ikke ført tilsyn med virksomheden i et år.
- Der blev i forbindelse med finanslovsaftalen for 2014 afsat midler til at kontrollere virksomheder med fx udenlandsk ejer, der er oprettet i CVR som danske virksomheder og dermed ikke skal i RUT, og hvor der er en formodning om, at arbejdsmiljøet er dårligt. Arbejdstilsynet har siden arbejdet løbende med at ud-

søge relevante virksomheder i CVR og føre kontrol med dem. Midlerne er senest med finanslovsaftalen for 2018 blevet forlænget til og med 2019. Bilag 5 indeholder en afrapportering af denne indsats.

- Borgere, hvervgivere eller virksomheder, som har mistanke om, at en udenlandsk virksomhed udfører arbejde i Danmark uden at være anmeldt i RUT, kan kontakte Arbejdstilsynet gennem en hotline om udenlandske virksomheder.

### **Resultater af de landsdækkende fællesaktioner**

De landsdækkende fællesaktioner tager udgangspunkt i kontrol med et bredt udsnit af arbejdssteder fordelt over hele landet i udvalgte brancher.

Nedenfor (tabel 2.1) ses resultaterne af Arbejdstilsynets indsats i forbindelse med de landsdækkende fællesaktioner i 2014-2018. Der er gennemført 6 landsdækkende aktioner i 2012, og 8 i hvert af årene 2013-2018. Der har været ændret i udvælgelsen af aktionssteder, og der er undertiden gennemført aktioner med anvendelse af færre aktionshold. Der har i planlægningen af udvalgte aktioner bl.a. været fokus på at besøge større arbejdssteder og virksomheder, hvor det er erfaringen, at der er flere tilfælde af manglende regelefterlevelse end på helt små byggepladser. Dette har medvirket til et lavere antal besøg, da besøg på store arbejdssteder og virksomheder kræver flere ressourcer.

Tabel 2.1 Resultater af de landsdækkende fællesaktioner 1. januar 2014 - 31. december 2018

<b>Fælles kontrolaktion</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>I alt</b>
<b>Besøg</b>						
Antal besøgte arbejdssteder	766	611	452	455	418	2.701
Antal besøgte virksomheder	942	776	556	504	464	3.242
<b>Besøg fordelt på branche</b>						
Bygge/anlæg	458	267	143	246	224	1.338
Service, restauration og rengøring	197	182	145	75	88	687
Det grønne område <sup>2</sup>	47	61	79	29	20	236
Industri	16	48	20	44	30	158
Øvrige	48	52	65	61	56	282
<b>Virksomhedernes nationalitet</b>						
Danske	647	512	390	311	307	2.167
Udenlandske	295	264	166	193	157	1.075
<b>Mulige straffesager ift. RUT</b>						
Mulige straffesager ift. RUT	54	26	26	47	21	174
<b>Antal arbejdsmiljøreaktioner</b>						
Danske virksomheder <sup>1</sup>	485	398	230	221	190	1.524
Udenlandske virksomheder	168	90	62	40	59	419

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Resultaterne fra 2012-2018 kan findes i bilag 3 tabel 2.1a.

<sup>1</sup> Mindst 1/3 af reaktionerne er givet til danske virksomheder, der har indlejet udenlandsk arbejdskraft (de såkaldte "arme-ben-virksomheder").

<sup>2</sup> Landbrug, skovbrug mv.

Arbejdstilsynet har på de 54 gennemførte fælles landsdækkende aktioner, der er gennemført i perioden 2012-2018, besøgt i alt 5.092 virksomheder, som i alt har fået 2.884 arbejdsmiljøreaktioner. Forholdsmæssigt svarer det til, at godt hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet på fællesaktionerne.

På de landsdækkende fællesaktioner har de udenlandske virksomheder i gennemsnit fået færre reaktioner end de danske. Det kan bl.a. skyldes, at en række danske virksomheder i de besøgte brancher i vid udstrækning baserer sig på indlejet arbejdskraft, fx i form af udenlandske enkeltmandsvirksomheder, hvor bl.a. instruktionen til den enkelte medarbejder i nogle tilfælde er utilstrækkelig. Eventuelle arbejdsmiljøreaktioner går derfor til den danske virksomhed, mens besøget – og en eventuel RUT-tiltaleindstilling – registreres på den udenlandske virksomhed. Det er ikke alle udenlandske enkeltmandsvirksomheder, der i praksis arbejder som indlejet arbejdskraft.

### **Arbejdstilsynets samlede reaktioner og besøgte udenlandske virksomheder**

I perioden 2012-2018 har Arbejdstilsynet besøgt i alt 44.696 arbejdssteder for at kontrollere udenlandske virksomheder. I alt har Arbejdstilsynet ført tilsyn med 18.199 udenlandske virksomheder på 30.025 arbejdssteder i perioden. Besøgene er gennemført som led i Arbejdstilsynets daglige drift, herunder opsøgende kørsel, samt de afholdte fællesaktioner.

Nedenstående skema viser fordelingen af arbejdsmiljøreaktioner til udenlandske virksomheder.

Tabel 2.2 Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 - 31. december 2018

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	399	3.551	11	75	<b>4.036</b>
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	629	1.595	60	<b>2.285</b>
Kemiske og biologiske belastninger	20	853	15	33	<b>921</b>
Ergonomisk arbejdsmiljø	9	292	10	56	<b>367</b>
Støj	0	189	4	3	<b>196</b>
Bygherre, udbyder mv.	0	18	1	1	<b>20</b>
Hudbelastninger	0	4	0	2	<b>6</b>
Psykisk arbejdsmiljø	0	8	5	2	<b>15</b>
Områder uden for arbejdsmiljøloven (dvs. rygelov)	0	131	33	0	<b>164</b>
Andet	0	285	6	21	<b>312</b>
<b>I alt</b>	<b>429</b>	<b>5960</b>	<b>1.680</b>	<b>253</b>	<b>8.322</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

I alt er der over perioden 2012-2018 givet 8.322 reaktioner til udenlandske virksomheder. Det svarer forholdsmæssigt til, at cirka hver anden virksomhed har fået en reaktion fra Arbejdstilsynet. Tallene er ikke sammenlignelige med antal reaktioner givet til danske virksomheder. Fx er mange tilsyn med udenlandske virksomheder på ganske små byggepladser, hvor der kun udføres ganske få arbejdsopgaver, mens mange tilsyn med danske virksomheder er på større virksomheder, hvor der foregår mange forskellige arbejdsopgaver. Og dermed er der stor forskel på, hvad Arbejdstilsynet kan reagere på. Tabel 2.3 viser, at 3/4 af reaktionerne drejer sig om alvorlige overtrædelser af arbejdsmiljølovgivningen (forbud og strakspåbud).

Tabel 2.3 Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2014 - 31. december 2018.

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Forbud	61	45	70	67	64	<b>307</b>
Strakspåbud	1.058	856	874	772	784	<b>4.344</b>
Påbud	316	245	206	104	105	<b>976</b>
I alt	1.435	1.146	1.150	943	953	<b>5.627</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 - 31. december 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.3.a

Generelt lever udenlandske virksomheder, som er anmeldt i RUT, i højere grad op til arbejdsmiljølovgivningen end udenlandske virksomheder, der ikke overholder RUT-anmeldepligten. En ikke uvæsentlig del af de registrerede virksomheder fungerer dog som indlejet arbejdskraft og vil derfor sjældent få en afgørelse, da det vil gå til den virksomhed, der fungerer som deres arbejdsgiver (se tabel 2.1).

I øvrigt henvises til bilag 1, hvor der findes tilsvarende tabeller opdelt efter brancher.

Kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.3.1. Det fremgår, at antallet af Arbejdstilsynets reaktioner til udenlandske virksomheder i 2018 ligger lidt over niveauet i 2017, men over årene har reaktionsmønsteret ændret sig noget.

### **De besøgte virksomheders oprindelseslande i procentfordeling**

Tabel 2.4 giver en oversigt over de af Arbejdstilsynet besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet. Besøgene er foretaget fra 2014 til 2018. Her ses det, at langt størstedelen af de besøgte arbejdssteder fortsat hører til polske og tyske virksomheder.

Tabel 2.4 Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2014 - 31. december 2018

	2014	2015	2016	2017	2018
Polen	39,5 %	42,6 %	37,1 %	38,0 %	38,6 %
Tyskland	22,0 %	18,8 %	17,1 %	20,2 %	18,3 %
Litauen	5,0 %	5,8 %	5,8 %	5,3 %	5,4 %
Italien	2,7 %	2,8 %	4,4 %	2,9 %	3,2 %
Sverige	2,5 %	2,0 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %
Storbritannien	2,8 %	1,5 %	3,0 %	2,7 %	5,0 %
Slovakiet	2,0 %	2,8 %	2,6 %	4,7 %	3,7 %
Tjekkiet	1,9 %	1,4 %	2,2 %	2,0 %	2,4 %
Holland	2,1 %	2,3 %	2,0 %	1,9 %	1,7 %
Letland	1,1 %	0,8 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %
Rumænien	0,4 %	1,2 %	1,1 %	1,2 %	1,7 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	18,0 %	18,0 %	19,9 %	16,7 %	15,4 %
<b>I alt</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 - 31. december 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.4.a

### **RUT – Registret for Udenlandske Tjenesteydere**

Hvis Arbejdstilsynet konstaterer, at der ikke er sket korrekt anmeldelse i RUT, udarbejdes der en indstilling til politiet om at rejse tiltale mod virksomheden, eller

Arbejdstilsynet udsteder et administrativt bødeforelæg. Desuden orienteres Skatte- styrelsen og politiet om forholdet via informationsmodulet i RUT.

I perioden 2012-2018 har Arbejdstilsynet sendt 1.577 tiltaleindstillinger for mang- lende eller mangelfuld anmeldelse i RUT til politiet med anmodning om retslig tiltale. I tabel 2.5 fremgår data for perioden 2014-2018. Langt størsteparten af ind- stillingerne drejer sig om manglende anmeldelse i RUT, mens de øvrige vedrører urigtige eller mangelfulde anmeldelser. Desuden er der udstedt 1.438 administrati- ve bødeforelæg om manglende eller mangelfuld RUT-anmeldelse siden 1. juni 2013, hvor Arbejdstilsynet fik mulighed for at udstede administrative bødeforelæg på udstationeringsområdet.

Tabel 2.5 Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld an- meldelse i RUT 1. januar 2014 - 31. december 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal tiltaleindstillinger	231	143	138	173	171	856
Antal administrative bødeforelæg	313	265	255	277	214	1324
I alt	544	408	393	450	385	2.180

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 – 31. december 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.5.a

Kvartalsvis fordeling af tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT findes i bilag 2, tabel 2.5.2.

Antallet af straffesager for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT ligger lavere i 2018 end i 2017, men på niveau med 2016, jf. tabel 2.5. Arbejdstilsynet vurderer, at faldet fra 2017 til 2018 primært kan forklares med de almindelige ud- sving, der vil kunne forekomme mellem de enkelte år.

I nedenstående tabel (tabel 2.6) redegøres for, hvordan administrative bødeforelæg for RUT-overtrædelser fordeler sig, alt efter hvad der er sket i sagen, efter Arbejds- tilsynet udstedte bødeforelægget.

Tabel 2.6 Fordeling af administrative bødeforelæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2014 - 31. december 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
<b>Antal RUT administrative bødeforelæg i alt</b>	<b>313</b>	<b>268</b>	<b>255</b>	<b>277</b>	<b>214</b>	<b>1.327</b>
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	109	103	99	144	94	549
Antal vedtagne, men ikke betalte, administra- tive bødeforelæg	25	35	18	12	12	102
Frist for vedtagelse/betaling ikke overskredet	1	1	4	7	15	28
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	9	10	8	12	7	46
Antal sager overgivet til politiet pga. mang- lende vedtagelse eller indsigelse til admini- strative bødeforelæg	169	119	126	102	86	602

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene for 1. juli 2013 – 31. december 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.6.a. Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

I sager, der ikke er egnet til at blive afgjort med et administrativt bødeforelæg – fx hvis der er uklarhed om, hvem bøden skal sendes til – fremsender Arbejdstilsynet

en tiltaleindstilling til politiet med henblik på, at der rejses sigtelse mod den pågældende udenlandske virksomhed for overtrædelse af udstationeringsloven, jf. tabel 2.5.

D. 1. juli 2018 fik Arbejdstilsynet mulighed for at give virksomhederne et straks-påbud om at anmelde sig til RUT og pålægge den udenlandske virksomhed daglige tvangsbøder, hvis påbuddet ikke efterkommes. Virksomheden vil dagligt kunne få en bøde på mindst 1.500 kr., indtil anmeldelsen sker. I 3. – 4. kvartal 2018 er der sendt 121 strakspåbud og oprettet 32 sager, hvor der foretages en juridisk vurdering af, om der er grundlag for at pålægge virksomheden tvangsbøder. I tre af sagerne har Arbejdstilsynet udstedt daglige tvangsbøder. Det er på nuværende tidspunkt for tidligt at vurdere resultaterne af tvangsbødeinitiativet.

### **Hotline om udenlandske virksomheder**

Arbejdstilsynet har som nævnt ovenfor etableret en hotline om udenlandske virksomheder i Arbejdstilsynets Call Center. Endvidere kan Arbejdstilsynet modtage elektroniske anmeldelser via Arbejdstilsynets hjemmeside.

Arbejdstilsynet har modtaget 5.470 henvendelser til hotlinen om udenlandske virksomheder samt til anmeldeordningen på at.dk siden 1. januar 2012. I tabel 2.7 fremgår data for perioden 2014-2018.

Opkaldene og de elektroniske anmeldelser fordeler sig således for perioden 2012-2018:

- Fra faglige organisationer: 2.958
- Fra private hvervgivere: 49
- Fra professionelle hvervgivere: 56
- Fra andre (fx fra borgere): 2.541

Tabel 2.7 Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2014 - 31. december 2018

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal opkald og anmeldelser	833	763	768	664	332	3.360

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid. Tallene fra perioden 1. januar 2012 – 31. december 2018 kan findes i bilag 3, tabel 2.7.a

Kvartalsvis fordeling af antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder findes i bilag 2, tabel 2.7.1.

Siden etableringen har hotlinen udviklet sig til at være et vigtigt redskab for Arbejdstilsynet, fordi de mange anmeldelser er med til at gøre det nemmere for Arbejdstilsynet at lokalisere og dermed føre tilsyn med arbejdssteder med udenlandske virksomheder.

### **Arbejdstilsynets erfaringer**

Erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på elektroniske og manuelle opgørelser:

- Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at virksomhederne, der anmelder sig i RUT, får markant færre alvorlige arbejdsmiljøafgørelser (forbud og strakspåbud) end de virksomheder, der ikke anmelder sig i RUT.



- Andelen af anmeldte udenlandske virksomheder i RUT, der får en alvorlig arbejdsmiljøreaktion, er faldet fra 3 procent i 2013 til 1,4 procent i 2018.
- Som en del af den daglige drift indenfor social dumping, har Arbejdstilsynets Tilsynscenter Øst siden august 2017 i fastlagte perioder kørt opsøgende kørsel i geografisk afgrænsede villavejsområder. Formålet med den opsøgende kørsel har været at afdække, om der er udenlandske virksomheder, som ikke er eller er mangelfuldt anmeldt i RUT, samt for at føre tilsyn med arbejdsmiljøet på selv samme virksomheder. Under den opsøgende kørsel, blev der også truffet udenlandske ansatte, som var ansat i danske virksomheder. Ved disse besøg blev der kun fokuseret på arbejdsmiljøet. I alt er der gennemført 162 besøg, der samlet set har resulteret i 67 RUT-overtrædelser og 214 arbejdsmiljøafgørelser.
- Arbejdstilsynets Tilsynscenter Øst har fra maj 2017 til udgangen af 2018 kontaktet politiet 70 gange pga. mistanke om illegalt arbejde og i denne forbindelse lavet 28 indberetninger om illegalt arbejde. Arbejdstilsynet har viden om, at 94 personer er blevet anholdt på baggrund af Arbejdstilsynets kontakt til politiet i de konkrete sager. I resten af landet har Arbejdstilsynet kontaktet politiet 3 gange i løbet af 4. kvartal 2018, og Arbejdstilsynet har viden om, at 5 personer er blevet anholdt på den baggrund.
- Fra medio marts 2017 til udgangen af 2018 har Arbejdstilsynet i Tilsynscenter Øst besøgt 81 arbejdssteder, hvor folk er forsvundet fra arbejdsstedet. I den forbindelse har Arbejdstilsynet konstateret, at i alt 173 personer er stukket af. Arbejdstilsynet noterer de arbejdssteder, hvor det gør sig gældende, og lader det indgå i planlægningen af fremtidige aktioner. Det drejer sig primært om arbejdssteder i byggeriet. I resten af landet er 9 personer forsvundet fra 5 arbejdssteder i løbet af 3.-4. kvartal 2018.

Endvidere har Arbejdstilsynet erfaringer fra den fælles myndighedsindsats, som bygger på tilsynsførendes daglige oplevelser, når de fører tilsyn med udenlandske virksomheder.\*

Arbejdstilsynet ser fortsat eksempler på, at udenlandske virksomheder anvender forældede arbejdsmetoder, har mere fysisk arbejde og bruger et lavere niveau af teknologisk udstyr, end det er sædvanligt for det danske arbejdsmarked.

Desuden ser Arbejdstilsynet stadig eksempler på, at udenlandsk arbejdskraft tilbydes kummerlige eller slet ingen velfærdsforanstaltninger (fx ingen spiseplads, toilet og badefaciliteter m.m.) og bor på arbejdsstedet under meget tarvelige kår. Arbejdstilsynet har kun adgang til indkvarteringsfaciliteter, hvis de fx er i direkte tilknytning til en byggeplads. I tilfælde af at Arbejdstilsynet i forbindelse med tilsyn på et arbejdssted ser, at der foregår overnatning under uacceptable forhold, kontakter Arbejdstilsynet kommunen.

Arbejdstilsynets erfaringer fra rengøringsbranchen, autobranchen samt hotel- og restaurationsbrancherne viser fortsat, at udenlandsk arbejdskraft her typisk er direkte ansat i danske virksomheder. Desuden er nogle af virksomhederne registreret i CVR som enkeltmandvirksomheder, men har reelt ansatte.

---

\* Erfaringerne opdateres årligt. De er sidst opdateret i 2. kvartal 2018.

Det er fortsat Arbejdstilsynets erfaring, at udenlandske virksomheder opererer i hele landet. Dog er de særligt koncentreret i Københavnsområdet og Nordsjælland.

Arbejdstilsynet har siden indsatsen begyndte oplevet, at kommunikationen på byggepladser, hvor udenlandske virksomheder opererer, er mangelfuld eller dårligt fungerende. Det er dog langt fra på alle byggepladser med udenlandske virksomheder, at kommunikationen ikke fungerer.

Endvidere oplever Arbejdstilsynet fortsat, at både udenlandske ansatte og arbejdsgivere kun i begrænset omfang ønsker at udtale sig. Udenlandske personer opleves som fåmælte og vil ofte fortælle så lidt som muligt. Det kan skyldes flere væsentlige faktorer, eksempelvis sprog, kultur, manglende kendskab til danske regler og myndigheders rolle samt frygt for konsekvenser fra arbejdsgiver. Arbejdstilsynet arbejder løbende med at skabe de bedste rammer for dialog under tilsynene.

### **3. Skattestyrelsens indsats mod social dumping**

Skattestyrelsens indsats i myndighedssamarbejdet mod social dumping består i at sikre regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet. Dette sker gennem kontrolindsatser rettet mod brancher, hvor risikoen for overtrædelse af reglerne anses for at være størst. Der er i myndighedssamarbejdet løbende dialog om branche- og virksomhedsudvælgelse med henblik på at sikre, at de mest risikofyldte brancher og virksomheder prioriteres højest.

Som led i indsatsen har Skattestyrelsen gennemført følgende aktiviteter:

- *Skattestyrelsens særlige indsatsprojekt mod social dumping*  
Skattestyrelsen har et særligt indsatsprojekt, der varetager den samlede opgave vedrørende social dumping gennem fælles aktioner, løbende kontroller og sagsbehandling mv. på landsplan. I dette projekt har Skattestyrelsen gennemført det konkrete indsats samarbejde med Arbejdstilsynet og politiet. Aktionerne skaber opmærksomhed, har stor synlighed og medvirker til holdningsbearbejdning. Herved øges den oplevede opdagelsesrisiko.
- *Fremadrettet effekt og vejledning*  
I tilknytning til kontrolindsatsen har der været foretaget ændring i virksomheders registrerings- og afregningsforhold med henblik på at øge regelefterlevelse fremadrettet. Skattestyrelsen har gennem vejledning hjulpet virksomhederne i en række forhold, så indberetningen af skat og moms bliver korrekt. Der er endvidere blevet vejledt i registrering for moms, specielt når der er blevet arbejdet for en ikke-erhvervsdrivende (fx privat husejer). Endvidere er der givet vejledning om registrering af ansatte for kildeskat (A-skat mv.), om reglerne for arbejdsudleje, om anvendelse af udenlandsk registrerede biler, skiltningsregler på byggepladser samt om skiltningsregler på erhvervsmæssigt anvendte varevogne.

### **Ressourcer mv.**

Skattestyrelsen anvendte ca. 60 årsværk i 2018 til indsatsen mod social dumping, og indsatsen i 2019 forventes at være på samme niveau<sup>†</sup>. Dette er til dels finansieret af politisk afsatte bevillinger og til dels prioriteret inden for Skattestyrelsens egen ramme. Det indebærer ofte et tids- og ressourcekrævende opklarings- og undersøgelsesarbejde, når Skattestyrelsen undersøger, om der skal ske en ændring af pligtige skatter og/eller afgifter. Det kan fx være tilfælde, hvor det er undersøgt, om en udenlandsk virksomhed eller person reelt er skattepligtig til Danmark. Dette vil kunne indebære sagsbehandlingsaktiviteter såsom kontakt til skattemyndighederne i virksomhedens hjemland, indhentning af kontoudtog i pengeinstitut, korrespondance med virksomheden i hjemlandet eller dennes repræsentant mv. Resultatet heraf viser sig derfor ofte først på længere sigt.

### **Kontroller og beregnet nettoprovenu**

Skattestyrelsen definerer en kontrol som en kontrol af én skatte- eller afgiftsart hos én person/virksomhed/juridisk person (CVR/cpr.nr) i ét indkomstår. Det er grundet systemunderstøttelsen ikke muligt at lave udtræk af fx reguleringer pr. kontrol fra tidligere år end 2015.

Beregnet nettoprovenu betyder, at de gennemførte reguleringer, fx af den skattepligtige indkomst, er omregnet til provenu med udgangspunkt i en gennemsnitlig skatteprocent. Det faktiske provenu vil derfor kunne afvige fra det opgjorte provenu af reguleringerne. I opgørelsen er reguleringer, der medfører forhøjelser af fx den skattepligtige indkomst, fratrukket nedsættelser af fx den skattepligtige indkomst. Opgørelsen tager ikke hensyn til, om en forhøjelse, der medfører en skyldig skattebetaling, faktisk bliver betalt, og om en eventuel restance er inddrivelig. Opgørelsen medtager endvidere ikke kontrolindsatsens påvirkning af den fremadrettede adfærd og regelefterlevelse.

Det samlede antal gennemførte kontroller for perioden 2015 til og med 2018 opgjort efter denne metode samt det beregnede nettoprovenu fremgår af tabel 3.1.

Tabel 3.1 Antal kontroller og beregnet nettoprovenu<sup>1</sup>

	2012-14 <sup>2</sup>	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal kontroller		3.708	3.428	2.831	3.225	13.192
Antal kontroller med Regulering		1.184	1.210	1.240	1.499	5.133
Beregnet nettoprovenu (mio. kr.)		123	290	134	191	738

Kilde: Skattestyrelsen

<sup>1</sup> Antal kontroller er opgjort efter de principper, som Skattestyrelsen har besluttet, skal anvendes for at sikre et ensartet grundlag for at sammenligne antal kontroller på tværs af de enkelte kontrolaktiviteter. For at bevare kontinuiteten i forhold til tidligere afrapporteringer indeholder denne afrapportering ligeledes den hidtil anvendte opgørelsesmetode i tabel 3.2.

<sup>†</sup> Skattestyrelsen opgør antal årsværk ud fra timeforbrug eller pris. Årsværk er her opgjort ud fra årsværksforbruget, som er opgjort på grundlag af det antal arbejdstimer, som Skattestyrelsens medarbejdere har registreret på opgaveløsningen. I fx SAU alm. del – spm. 131 (2017-18), hvor der spørges til afsatte bevillinger, er årsværk opgjort på baggrund af en beregnet årsværkspris inkl. fællesomkostninger. Antallet af årsværk kan derfor ikke altid sidestilles.

<sup>2</sup> Antal kontroller og beregnet nettoprovenu er ikke opgjort for perioden 2012-2014, da ændringen i opgørelsesmetoden først blev indført i 2015.

Det bemærkes, at antallet af kontroller er steget i 2018 i forhold til 2017. Det opgjorte antal kontroller er påvirket af antal skatte- og afgiftsarter samt af antal virksomheder/personer i de enkelte sagskomplekser. Fx kan få store sagskomplekser med statuering af skattepligt medføre et stort antal afsluttede kontroller bl.a. i relation til lønmodtagere, der var tilknyttet virksomhederne. .

Det bemærkes ligeledes, at antal kontroller med reguleringer er steget procentvis i forhold til tidligere år. Stigningen i antal kontroller med reguleringer indikerer, at Skattestyrelsen hele tiden bliver bedre til at udsøge de sager, hvor der skal ske reguleringer. Omvendt betyder stigningen også, at sagsbehandlingen dermed bliver mere ressourcekrævende, og at sagsbehandlingstiden bliver længere.

### **Antal kontrollerede personer/virksomheder og reguleringer – fordelt på brancher (manuel opgørelse).**

Selvom Skattestyrelsen først har opgjort det beregnede nettoprovenu fra og med 2015, så har projektet i hele perioden siden 2012 foretaget manuelle registreringer af antal kontrollerede og reguleringer. Opgørelsen omfatter hvor mange virksomheder eller personer, der er foretaget kontrol af samt størrelsen af ændringer af indkomst, moms og skat. Der er således tale om en anden opgørelsesmetode til at opgøre kontrolindsatsens resultater.

Skattestyrelsen har holdt fast i denne opgørelsesmetode for at bevare kontinuiteten i afrapporteringen, og fordi det bl.a. gør det muligt at opgøre resultaterne fordelt på brancher. I perioden fra 2012 til 2018 er det samlede antal af kontrollerede 11.859 og det samlede reguleringsbeløb er på 1.238 mio. kr., *jf. bilag 3, tabel 3.2.a.*

I tabel 3.2 fremgår en fordeling af antal kontrollerede og reguleringer på hovedbrancher for de seneste fem år.

Tabel 3.2 Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2014 – 2018<sup>1</sup>

	2014		2015		2016		2017		2018	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	1.312	52	1.150	89	810	225	777	108	835	161
Service	247	17	407	28	576	33	412	61	384	44
Det grønne område	177	16	229	12	169	12	85	8	92	7
Øvrige	203	14	549	108	282	64	258	51	278	34
<b>I alt</b>	<b>1.939</b>	<b>99</b>	<b>2.335</b>	<b>237</b>	<b>1.837</b>	<b>334</b>	<b>1.532</b>	<b>228</b>	<b>1.589</b>	<b>246</b>

Kilde: Skattestyrelsen

<sup>1</sup> For en fordeling af antal kontrollerede og reguleringer på brancher for perioden 2012 - 30. september 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.2.a

Udsvinget i reguleringer i 2016 i forhold til øvrige år skyldes bl.a. to større sagskomplekser med store reguleringer.

Det skal bemærkes, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til det skattemæssige merprovenu forbundet med indsatsen, *jf. boks 1.*

## Boks 1. Reguleringer

Reguleringerne i tabel 3.2 er opgjort på baggrund af registreringer i projektets styringsdatabase.

Reguleringer kan være ændringer af en virksomheds angivelser af indkomst, moms, arbejdsudlejeskat eller indeholdte skattebeløb for ansatte. Det kan også være ændringer af en lønmodtagers indkomst eller fradrag. Reguleringer kan både være i opad- eller nedadgående retning, og der er således tale om bruttobevægelser. Der er dog langt overvejende tale om forhøjelser. Indkomstforhøjelser indgår med den fulde indkomstændring, mens regulering af moms, arbejdsudlejeskat, A-skat og arbejdsmarkedsbidrag indgår med den reelle ændring af skattebeløbet.

Det skal understreges, at de opgjorte reguleringer ikke svarer til merprovenu, dels fordi en del af reguleringerne som nævnt måles på indkomst (skattebasen), dels fordi der som nævnt er tale om bruttobevægelser, og dels fordi en del af sagerne vil give sig udslag i restancer, som ikke nødvendigvis kan blive inddrevet (på grund af konkurser mv.).

Reguleringer kan være bagudrettede, hvor det medfører opkrævning hos den, der reguleres, eller der kan være truffet en afgørelse med fremadrettet virkning. I opgørelsen af de foretagne reguleringer indgår den fremadrettede virkning ikke.

Kilde: Skattestyrelsen

I et stort antal tilfælde gennemføres både regulering af indkomst, moms mv. og ændring i registreringerne vedrørende skatte- og afgiftsmæssige forhold. De typiske sager handler her om:

- Konstatning af virksomhedsejers eller ansattes manglende selvangivelse, lavt privatforbrug, forkerte fradrag eller indkomst og mistanke om sort arbejde, der medfører indkomstforhøjelser.

Nye registreringer af skatte- og momsplicht samt pligt til at afregne arbejdsudlejeskat, der følger af kontrolindsatsen, medfører, at der er en fremadrettet virkning for de berørte personer/virksomheders afregningsforhold. Det er vanskeligt at skønne over størrelsen af den fremadrettede virkning af disse reguleringer.

Som resultat af indsatsen i perioden 2012 til og med 2018 er i alt 917 udenlandske virksomheder registreret til fremadrettet enten at skulle afregne dansk arbejdsudlejeskat eller ændret fra at være udenlandsk enkeltmandsvirksomhed uden ansatte til at være lønansat i dansk firma med indeholdelse af A-skat mv., *jf. bilag 3, tabel 3.3.a*. De typiske sager handler her om:

- Danske virksomheders entreprisekontrakter indgået med udenlandsk registrerede enkeltmandsvirksomheder uden ansatte. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om et ansættelsesforhold og ikke en entreprise.

Det vurderes, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entrepriser til ansættelsesforhold, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde A-skat mv.

- Entreprisekontrakter med virksomheder registreret i udlandet, hvor der er ansatte i den udenlandske virksomhed, der er beskæftiget i Danmark. Det er et skattemæssigt problem, hvis der i virkeligheden er tale om arbejdsudleje og ikke en entrepriser. I disse tilfælde kontrolleres blandt andet, om samarbejdsforholdet skal ændres fra entrepriser til arbejdsudleje, hvorefter den danske hvervgiver skal indeholde arbejdsudlejesskat mv.

Herudover er der statueret skattepligt for udenlandske virksomheder og arbejdstagere. I disse sager er der i perioden 2012 til og med 2018 foretaget bagudrettede reguleringer på i alt ca. 483 mio. kr. (beløbet indgår i det samlede reguleringsbeløb på 1.238 mio. kr., *jf. bilag 3, tabel 3.2.a*). Ca. 40 pct. af det samlede reguleringsbeløb på 1.238 mio. kr. i perioden fra 2012 til 2018 kan derfor henføres til denne type sager, der også kan indeholde reguleringer for fx moms. De typiske sager handler her om:

- Vurdering af udenlandske virksomheder og ansattes aktivitet i Danmark med henblik på korrekt fastlæggelse af moms- og skattepligtsregistrering.

Endvidere udveksler Skattestyrelsen oplysninger med udenlandske skattemyndigheder.

I tabel 3.3. fremgår de ovenfor beskrevne resultater af Skattestyrelsens indsats for de seneste fem år.

Tabel 3.3 Yderligere specificering af Skattestyrelsens indsats mod social dumping 2014 – 2018<sup>1</sup>

	2014	2015	2016	2017	2018
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	195	198	155	89	97
Entrepriser ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	150	115	163	103	158
Ansvarssager, antal sager	76	95	105	132	106
Skattepligtsager, antal sager	74	457	153	131	203
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	32	118	181	57	59

Kilde: Skattestyrelsen

<sup>1</sup> For en opgørelse over perioden 2012 - 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.3.a

### **De besøgte virksomheders oprindelseslande**

På fællesaktionerne har Skattestyrelsen ofte konstateret, at de udenlandske virksomheder er underentreprenører til danske virksomheder, eller at der er tale om udenlandske arbejdere, der er ansat hos danske virksomheder. Aktionerne omfatter derfor ofte også en kontrol af de danske virksomheders anvendelse af udenlandske ansatte eller underentreprenører. Derfor figurerer Danmark øverst på listen over de kontrollerede virksomheders og personers oprindelsesland, *jf. tabel 3.4* (opgørelserne efter nationalitet er opgjort på afsluttede sager i året). I 2018 er der afsluttet sager på 51 forskellige nationaliteter. I 2017 blev der afsluttet sager på 44 forskellige nationaliteter.

Tabel 3.4 Besøgte virksomheder efter nationalitet 2014 – 2018 (antal og pct)<sup>1</sup><sup>2</sup>

2014	2015	2016	2017	2018
------	------	------	------	------

	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	983	51	1124	48	1.040	57	809	53	842	53
Polen	529	28	354	15	259	14	270	18	261	16
Irland	0	0	12	0	0	0	25	2	78	5
Rumænien	44	2	128	5	52	3	91	6	71	4
Litauen	120	6	76	3	104	6	53	3	47	3
Tyskland	82	4	96	4	96	5	41	3	37	2
Tjekkiet	10	1	28	1	3	0	6	0	29	2
Pakistan	0	0	15	1	21	1	5	0	27	2
Sverige	17	1	28	1	19	1	16	1	20	1
Italien	7	0	133	6	32	2	12	1	18	1
Slovakiet	13	1	21	1	2	0	16	1	13	1
Storbritannien	38	2	108	5	40	2	23	1	12	1
Bulgarien	6	0	17	1	5	0	12	1	11	1
Letland	16	1	13	1	37	2	10	1	11	1
Tyrkiet	8	0	1	0	8	1	7	0	11	1
Øvrige	66	3	181	8	119	6	136	9	101	6
<b>I alt</b>	<b>1.939</b>	<b>100</b>	<b>2.335</b>	<b>100</b>	<b>1.837</b>	<b>100</b>	<b>1.532</b>	<b>100</b>	<b>1.589</b>	<b>100</b>

Kilde: Skattestyrelsen

<sup>1</sup> Procentfordelingen er baseret på optælling af nationalitet på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdstager tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

<sup>2</sup> For en opgørelse over perioden 2012 – 2018 henvises der til bilag 3, tabel 3.4.a

### **Skattestyrelsens erfaringer**

Der er fortsat væsentlige udfordringer med regelefterlevelsen på skatte- og afgiftsområdet hos såvel danske som udenlandske virksomheder, der udøver virksomhed i Danmark, og beskæftiger udenlandsk arbejdskraft. De typiske fejlkilder er fortsat manglende registrering for relevante pligter (skat, moms, A-skat mv.) samt korrekt angivelse og betaling af selve skatte- og afgiftskravet.

Endvidere er det konstateret, at brancher ud over byggeri, service og det grønne område fremstår som risikobetonede, hvilket betyder at der konstateres fejl og mangler. Her kan bl.a. nævnes transportbranchen, autobranschen, industri, skrot og detail-/engros handel m.m.

Derudover optræder mange forskellige nationaliteter blandt kredsen af virksomheder og arbejdstagere. Det giver særlige udfordringer i kontrolsituationen i forhold til sprog mv.

Generelt er beskatningsforhold vedr. udenlandske virksomheder/arbejdstagere et område, hvor regelkompleksiteten er høj, hvorfor den samlede kontrol og efterfølgende sagsbehandling er kompleks og ressourcekrævende.

Skattestyrelsen er samtidig særligt opmærksom på virksomheder og arbejdstagere, der kommer fra lande, med hvilke Danmark ikke har indgået dobbeltbeskatningsoverenskomster, da der i visse situationer straks indtræder skattepligt ved aktiviteter i Danmark.

Der er også i 2018 gennemført særlige vejledningsinitiativer målrettet samme kreds af virksomheder og arbejdstagere, som supplement til kontrolindsatsen. Der er blandt andet etableret en særlig web-portal på [www.skat.dk](http://www.skat.dk) hvor både virksomheder og personer, der vil have aktiviteter i Danmark, kan søge informationer om,

hvad man skal foretage sig for at leve op til det gældende regelgrundlag. Derudover er der udarbejdet og distribueret vejledningsmateriale på relevante fremmedsprog og afholdt informationsmøder flere steder i landet for virksomheder, arbejdstagere og deres interesseorganisationer. Yderligere vejledningstiltag er under udvikling.

Det bemærkes, at erfaringer fra de ovenfor omtalte kontrolindsatser i vidt omfang har indgået i udviklingen af vejledningstiltagene.

Endelig er Skattestyrelsen i gang med at etablere samarbejdsrelationer på internationalt plan omkring bekæmpelse af manglende regelefterlevelse på skatte- og afgiftsområdet for udenlandske virksomheder/udenlandske arbejdstagere. Dette sker gennem initiativer, der forsøges udviklet bilateralt med relevante lande, samt ved initiativer, der er forankret hos EU-kommissionen. Der er tale om forsøg på at udvikle fælles vejlednings- og informationsinitiativer med Rumænien, herunder fx placering af link til den danske skatteforvaltning på Rumænske myndigheders hjemmesider. Samtidig deltager Skattestyrelsen i udvikling af fælles målrettede tiltag til bekæmpelse af sort/udeklareret arbejde på EU-plan.

#### 4. Politiets indsats mod social dumping

Politiets opgaver består i at yde bistand til Skattestyrelsens og Arbejdstilsynets administrative kontrolarbejde, foretage kontrol af udlændinges opholds- og arbejdsgrundlag samt efterforske formodede strafbare forhold. Politiets indsats udmøntes ved deltagelse i de fælles kontrolaktioner samt ved sagsbehandling i sager om overtrædelse af anmeldepligten til RUT.

Politiet har som ved de tidligere indsatsperioder udarbejdet en national operationsplan til brug for udmøntningen af den styrkede indsats mod social dumping i indsatsperioden 2015-18. Operationsplanen omfatter bl.a. en række strategiske mål, en redegørelse for ansvarsfordelingen i politiet i relation til indsatsens udførelse samt retningslinjer for en opfølgning på indsatsen.

I forbindelse med indsatsen mod social dumping har politiet i perioden 2014 – 31. december 2018 registreret følgende:

Tabel 4.1: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Tjenesteyder	217	145	122	130	135	749
Hvervgiver	112	89	80	103	66	450

Kilde: Politiet

Tallene fra perioden 2012 - 2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.1.a

Tabel 4.2: sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Tjenesteyder	213	126	93	95	117	644
Hvervgiver	114	79	64	63	89	409

Kilde: Politiet

Tallene fra perioden 2012 – 2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.2.a

Kvartalsvis fordeling af antal sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – hhv. anmeldelser og sigtelser findes i bilag 2, tabel 4.1.1 og 4.2.1.



Tallene for 2014-2018 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Rigspolitiet har siden den 1. januar 2012 anvendt Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS) som grundlag for udarbejdelse af statistikker m.v. Tallene kan være behæftet med usikkerhed, da POLSAS er et journaliserings- og sagsstyringssystem og ikke et egentligt statistiksystem, og datamaterialet bygger på manuelle opdateringer.

Tabel 4.3: Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i perioden 2014 - 2018

Øvrige sager	2014	2015	2016	2017	2018
Frihedsberøvelse	35	54	30	58	48
Ulovligt arbejde/arbejdstager	33	55	29	67	48
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	16	24	19	26	17
Ulovligt ophold	17	12	9	10	16
Andet*	20	34	10	18	13

Kilde: Politiet

\*Udlændingelov i øvrigt, færdselslov m.v.

Tallene fra perioden 2012 -2018 kan findes i bilag 3, tabel 4.3.a

Tallene vedr. ulovligt arbejde/arbejdstager og ulovligt arbejde/arbejdsgiver for 2018 ligger under niveauet for 2017, hvorimod tallet for ulovligt ophold ligger over niveauet for 2017.

## 5. Politiets indsats overfor ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)

EU's transportregler giver vognmænd hjemmehørende i EU mulighed for midlertidigt at køre vognmandskørsel (cabotage) i andre EU-lande inden for nærmere definerede regler. Bestemmelserne giver som hovedregel transportvirksomheder adgang til at udføre tre cabotagekørsler inden for syv dage med samme køretøj efter afslutningen af en international transport fra et andet land til værtsmedlemsstaten.

Siden 1. januar 2014 har de tre etablerede, regionale og specialiserede tungvognscentre varetaget kontrolindsatsen med overholdelse af reglerne for cabotagekørsel i Danmark.

Kontrollen med ulovlig cabotagekørsel er en integreret del af politiets samlede tungvogns kontrol, hvilket betyder, at et udenlandsk køretøj, som standses i forbindelse med indsatsen, ikke kun kontrolleres for overtrædelse af reglerne om cabotagekørsel. Kontrollen omfatter fx også kontrol med overholdelse af køre- og hviletidsreglerne mv.

Der er ikke fastsat egentlige målkrav for politiets indsats på cabotageområdet, men det er forudsat i aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi 2016-2019, at politiets indsats mod cabotagekørsel videreføres. Tungvognscentre forventes i denne forbindelse at opretholde en passende operativ indsats i videst mulige omfang på et niveau svarende til 2015, hvor der blev kontrolleret 5.000 køretøjer.

Politiet har i 2018 standset 5.606 køretøjer i forbindelse med indsatsen overfor cabotagekørsel.

Derudover fremgår følgende af Rigsadvokatens registreringer for 2018:

Anmeldelser	61
Sigtelser	87
Fældende afgørelser	75
Ikke-fældende afgørelser	70

Et samlet overblik over antallet af standsede køretøjer for perioden 2014-2018 og Rigsadvokatens registreringer af henholdsvis antal anmeldelser, sigtelser, fældende afgørelser og ikke-fældende afgørelser for overtrædelse af reglerne om cabotage for perioden 2015-2018 fremgår af bilag 4.

## **6. Styrelsen for International Rekruttering og Integrations indsats**

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har i perioden 2012-2018 deltaget i 103 aktioner i forbindelse med udvalgte landsdækkende og regionale fællesaktioner. I 2018 har SIRI deltaget i 29 aktioner. SIRI bistår politiet med kontrol af tredjelandstatsborgeres ret til ophold og arbejde i Danmark samt vejleder arbejdsgivere om reglerne herom.

På flere af de aktioner, som SIRI har deltaget i, er der antruffet udenlandske arbejdstagere uden fornøden opholds- og arbejdstilladelse. Det har ført til, at politiet har foretaget anholdelser og forelæggelse for Udlændingestyrelsen med henblik på udvisning og/eller bødepålæg fra politiet til såvel arbejdsgivere som arbejdstagere. SIRI's deltagelse er generelt målrettet brancher, hvor der erfaringsmæssigt er beskæftiget flest tredjelandstatsborgere.

## Bilag 1

### Brancheopdelte tabeller vedr. Arbejdstilsynets resultater

Fordeling af reaktioner til udenlandske virksomheder i udvalgte brancher, 2012 - 2018

#### 2.2.1. Byggeri

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	345	3122	11	69	3547
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	1	478	1305	38	1822
Kemiske og biologiske belastninger	11	645	9	24	689
Ergonomisk arbejdsmiljø	8	252	5	42	307
Støj	0	138	1	3	142
Bygherre, udbyder mv.	0	17	1	1	19
Hudbelastninger	0	3	0	2	5
Psykisk arbejdsmiljø	0	7	4	2	13
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	120	33	0	153
Andet	0	252	4	17	273
<b>I alt</b>	<b>365</b>	<b>5034</b>	<b>1373</b>	<b>198</b>	<b>6970</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

#### 2.2.2. Det grønne område

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	3	29	0	0	32
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	7	50	0	57
Kemiske og biologiske belastninger	0	3	0	4	7
Ergonomisk arbejdsmiljø	1	6	1	0	8
Støj	0	8	0	0	8
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	1	0	0	1
Andet	0	9	0	2	11
<b>I alt</b>	<b>4</b>	<b>63</b>	<b>51</b>	<b>6</b>	<b>124</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

#### 2.2.3. Hotel og restauration

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	0	0	0	0	0
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	1	4	2	7
Kemiske og biologiske belastninger	0	2	0	0	2
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	1
Støj	0	0	0	0	0
Hudbelastninger	0	0	0	0	0
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	0
Andet	0	0	0	0	0

<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>10</b>
--------------	----------	----------	----------	----------	-----------

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

## 2.2.4. Rengøring

<b>Antal reaktioner</b>	<b>Forbud</b>	<b>Strakspåbud</b>	<b>Påbud</b>	<b>Vejledninger + andet</b>	<b>I alt</b>
Ulykkesrisici	0	7	0	0	<b>7</b>
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	0	10	2	<b>12</b>
Kemiske og biologiske belastninger	0	6	0	0	<b>6</b>
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	0	0	1	<b>1</b>
Støj	0	1	0	0	<b>1</b>
Hudbelastninger	0	0	0	0	<b>0</b>
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	<b>0</b>
Områder uden for arbejdsmiljøloven, fx rygelov	0	0	0	0	<b>0</b>
Andet	0	0	0	1	<b>1</b>
<b>I alt</b>	<b>0</b>	<b>14</b>	<b>10</b>	<b>4</b>	<b>28</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

## 2.5.1. Tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT, 2013 - 2018<sup>‡</sup>

	<b>Byggeri</b>	<b>Det grønne område</b>	<b>Hotel og restauration</b>	<b>Godstransport inkl. avisuddeling</b>	<b>Andet/ukendt</b>	<b>I alt</b>
Antal tiltaleindstillinger	1034	10	1	0	95	<b>1140</b>
Antal administrative bødeforlæg	1267	21	3	2	146	<b>1439</b>
<b>I alt</b>	<b>2301</b>	<b>31</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>241</b>	<b>2579</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

<sup>‡</sup> 2012 er ikke medtaget i denne tabel, da Arbejdstilsynets registrering af branche blev justeret ultimo 2012 til de hovedgrupper, der fremgår af tabellen.

## Bilag 2 Kvartalsvise opgørelser

### Arbejdstilsynets kvartalsopgørelser

Tabel 2.3.1 Arbejdstilsynets kvartalsvis fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Forbud	12	22	8	16	9	12	26	19	20	15	17	17	7	13
Strakspåbud	97	148	141	283	214	202	253	278	263	264	308	223	233	239
Påbud	17	47	56	146	132	128	81	95	87	80	77	74	62	87
I alt	126	217	205	445	355	342	360	392	370	359	402	304	302	339
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Forbud	14	11	12	19	20	19	13	15	23	16	11	17	20	16
Strakspåbud	166	218	211	258	213	192	238	188	157	189	199	212	181	192
Påbud	47	49	43	63	59	41	32	26	23	23	27	31	23	24
I alt	227	278	266	340	292	252	283	229	203	228	237	260	224	232
<b>I alt</b>														
Forbud	<b>429</b>													
Strakspåbud	<b>5.960</b>													
Påbud	<b>1.680</b>													
I alt	<b>8.069</b>													

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.2 Arbejdstilsynets tiltaleindstillinger og administrative bødeforlæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal tiltaleindstillinger	100	112	102	125	81	87	70	45	52	45	62	72	36	22
Antal administrative bødeforlæg	-	-	-	-	-	-	22	92	65	70	71	107	53	66
I alt	100	112	102	125	81	87	92	137	117	115	133	179	89	88
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Antal tiltaleindstillinger	39	46	26	28	56	26	45	52	31	43	37	41	45	48
Antal administrative bødeforlæg	63	83	60	83	50	62	57	53	70	97	40	67	61	46
I alt	102	129	86	111	106	88	102	105	101	140	77	108	106	94
<b>I alt</b>														
Antal tiltaleindstillinger	<b>1.574</b>													
Antal administrative bødeforlæg	<b>1.438</b>													
I alt	<b>3.012</b>													

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.7.1 Arbejdstilsynets antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Antal opkald og anmeldelser	173	308	293	373	211	316	312	258	172	188	243	230	167	213
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Antal opkald og anmeldelser	211	172	170	223	198	177	168	192	181	123	93	105	63	71
<b>I alt</b>	<b>5.604</b>													

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

### Politets kvartalsopgørelser

Tabel 4.1.1: Politets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	49	110	95	110	77	92	59	38	62	47	66	42	37	28
Hvervgiver	14	23	41	20	39	31	33	57	25	30	35	22	13	28
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Tjenesteyder	52	28	21	28	55	18	45	36	29	20	18	28	30	59
Hvervgiver	23	25	28	21	14	17	27	16	22	38	14	15	21	16
<b>I alt</b>	<b>1.379</b>													
Tjenesteyder	<b>708</b>													
Hvervgiver														

Kilde: Politiet

Tabel 4.2.1: Politets sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	1. kv. 2012	2. kv. 2012	3. kv. 2012	4. kv. 2012	1. kv. 2013	2. kv. 2013	3. kv. 2013	4. kv. 2013	1. kv. 2014	2. kv. 2014	3. kv. 2014	4. kv. 2014	1. kv. 2015	2. kv. 2015
Tjenesteyder	21	47	66	78	77	75	91	45	65	51	52	45	60	30
Hvervgiver	4	21	19	28	26	33	45	29	50	18	24	22	28	14
	3. kv. 2015	4. kv. 2015	1. kv. 2016	2. kv. 2016	3. kv. 2016	4. kv. 2016	1. kv. 2017	2. kv. 2017	3. kv. 2017	4. kv. 2017	1. kv. 2018	2. kv. 2018	3. kv. 2018	4. kv. 2018
Tjenesteyder	28	8	23	24	22	24	30	15	24	26	38	19	29	31
Hvervgiver	20	17	19	21	17	7	17	14	6	26	38	14	20	17
<b>I alt</b>	<b>1.144</b>													
Tjenesteyder	<b>614</b>													
Hvervgiver														

Kilde: Politiet

## Bilag 3

### Årsopdelte opgørelser fra 2012

#### Arbejdstilsynets opgørelser

Tabel 1.a Opsummering af de afsatte midler til den styrkede myndighedsindsats fra 2012 - 2019 i mio. kr.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
I alt	59,5	59,5	76,0	92,1	72,0	81,3	72,0	72,0

Midler til politiets del af indsatsen er ikke inkluderet i perioden 2016-2019, da de finansieres inden for rammerne af aftalen om politiets og anklagemyndighedens økonomi i 2016-2019. Tallene i tabel 1.a er pl-reguleret til 2018.

Tabel 2.1a Resultater af de landsdækkende fællesaktioner 1. januar 2014 - 31. december 2018

Fælles kontrolaktion	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
<b>Besøg</b>								
Antal besøgte arbejdssteder	590	687	766	611	452	455	418	3.978
Antal besøgte virksomheder	845	1005	942	776	556	504	464	5.092
<b>Besøg fordelt på branche</b>								
Bygge/anlæg	416	539	458	267	143	246	224	2.293
Service, restauration og rengøring	107	11	197	182	145	75	88	805
Det grønne område <sup>2</sup>	44	94	47	61	79	29	20	374
Industri	8	18	16	48	20	44	30	184
Øvrige	14	25	48	52	65	61	56	321
<b>Virksomhedernes nationalitet</b>								
Danske	539	574	647	512	390	311	307	3.280
Udenlandske	306	431	295	264	166	193	157	1.812
<b>Mulige straffesager ift. RUT</b>								
Mulige straffesager ift. RUT	73	59	54	26	26	47	21	306
<b>Antal arbejdsmiljøreaktioner</b>								
Danske virksomheder <sup>1</sup>	192	362	485	398	230	221	190	2.078
Udenlandske virksomheder	87	209	168	90	62	40	59	715

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.3.a Fordeling af afgørelser til udenlandske virksomheder 1. januar 2012 – 31. december 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Forbud	58	64	61	45	70	67	64	427
Strakspåbud	669	947	1.058	856	872	774	784	5.960
Påbud	260	440	316	246	210	104	105	1.678
I alt	987	1.451	1.435	1.147	1.152	945	1050	8.162

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.4.a Besøgte arbejdssteder opdelt efter virksomhedernes nationalitet 1. januar 2012 - 31. december 2018.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Polen	41,9 %	38,7 %	39,5 %	42,6 %	37,1 %	38,0 %	38,6 %
Tyskland	19,7 %	22,3 %	22,0 %	18,8 %	17,1 %	20,2 %	18,3 %
Litauen	7,4 %	7,7 %	5,0 %	5,8 %	5,8 %	5,3 %	5,4 %
Italien	1,8 %	2,7 %	2,7 %	2,8 %	4,4 %	2,9 %	3,2 %
Sverige	2,7 %	3,9 %	2,5 %	2,0 %	3,1 %	3,1 %	2,7 %

Storbritannien	2,0 %	2,0 %	2,8 %	1,5 %	3,0 %	2,7 %	5,0 %
Slovakiet	5,7 %	3,2 %	2,0 %	2,8 %	2,6 %	4,7 %	3,7 %
Tjekkiet	1,9 %	1,1 %	1,9 %	1,4 %	2,2 %	2,0 %	2,4 %
Holland	1,6 %	1,4 %	2,1 %	2,3 %	2,0 %	1,9 %	1,7 %
Letland	2,3 %	1,3 %	1,1 %	0,8 %	1,7 %	1,3 %	1,9 %
Rumænien	0,9 %	1,3 %	0,4 %	1,2 %	1,1 %	1,2 %	1,7 %
Øvrige (fx sydeuropæiske lande)	12,1 %	14,4 %	18,0 %	18,0 %	19,9 %	16,7 %	15,4 %
<b>I alt</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>	<b>100,0 %</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.5.a Tiltaleindstillinger og administrative bødeforelæg for manglende eller mangelfuld anmeldelse i RUT 1. januar 2012 - 31. december 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal tiltaleindstillinger	439	283	231	143	137	173	171	1.577
Antal administrative Bødeforlæg	-	114	313	265	255	277	214	1.438
<b>I alt</b>	<b>439</b>	<b>397</b>	<b>544</b>	<b>408</b>	<b>392</b>	<b>450</b>	<b>385</b>	<b>3.016</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Tabel 2.6.a Fordeling af administrative bødeforlæg for manglende og mangelfuld anmeldelse i RUT 1. juli 2013 - 31. december 2018\*

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
<b>Antal RUT administrative bødeforelæg i alt</b>	<b>114</b>	<b>313</b>	<b>268</b>	<b>255</b>	<b>277</b>	<b>214</b>	<b>1.441</b>
Antal vedtagne og betalte administrative bødeforelæg	34	109	103	99	144	94	583
Antal vedtagne, men ikke betalte, administrative bødeforelæg	15	25	35	18	12	12	117
Frist for vedtagelse/betaling ikke Overskredet	0	1	1	4	7	15	28
Henlagt af AT pga. nye oplysninger	3	9	10	8	12	7	49
Antal sager overgivet til politiet pga. manglende vedtagelse eller indsigelse til administrative bødeforelæg	62	169	119	126	102	86	664

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

\*Arbejdstilsynet fik mulighed for at afgøre RUT-sager med et administrativt bødeforelæg den 1. juli 2013.

Tabel 2.7.a Antal af anmeldelser og opkald til hotlinen om udenlandske virksomheder 1. januar 2012 - 31. december 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Antal opkald og anmeldelser	1.147	1.097	833	763	768	664	332	5.604

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

## Skattestyrelsens opgørelser

Tabel 3.2.a Antal kontrollerede og reguleringer fordelt på hovedbrancher 2012 - 2018

	2012		2013		2014		2015		2016		2017		2018		I alt	
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.
Bygge og anlæg	568	10	1.069	31	1.312	52	1.150	89	810	225	777	108	835	161	6.521	675
Service	186	16	118	8	247	17	407	28	576	33	412	61	384	44	2.330	207
Det grønne område	139	6	208	6	177	16	229	12	169	12	85	8	92	7	1.099	66



Øvrige	157	6	182	11	203	14	549	108	282	64	258	51	278	34	1.909	290
<b>I alt</b>	<b>1.050</b>	<b>38</b>	<b>1.577</b>	<b>56</b>	<b>1.939</b>	<b>99</b>	<b>2.335</b>	<b>237</b>	<b>1.837</b>	<b>334</b>	<b>1.532</b>	<b>228</b>	<b>1.589</b>	<b>246</b>	<b>11.859</b>	<b>1.238</b>

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelse i tabellen skyldes afrundinger.

Tabel 3.3.a Yderligere specificering af SKATs indsats mod social dumping 2012 - 2018

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Oplysninger sendt til udlandet, antal sager	45	68	195	198	155	89	97	847
Entreprise ændret til løn/arbejdsudleje, antal sager	63	165	150	115	163	103	158	917
Ansvarssager, antal sager	7	37	76	95	105	132	106	558
Skattepligtsager, antal sager	13	48	74	457	153	131	203	1.079
Regulering, ændret skattepligt (mio. kr.)	19	18	32	118	181	57	59	483

Kilde: Skattestyrelsen

Anm.: Sumafvigelse i tabellen skyldes afrundinger.

3.4.a Besøgte virksomheder efter nationalitet 2012 - 2018 (antal og pct<sup>1</sup>)

	2012-2015		2016		2017		2018	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Danmark	3.787	55	1.040	57	809	53	842	53
Polen	1.401	20	259	14	270	18	261	16
Irland	16	0	0	0	25	2	78	5
Rumænien	203	3	52	3	91	6	71	4
Litauen	317	5	104	6	53	3	47	3
Tyskland	303	4	96	5	41	3	37	2
Tjekkiet	38	1	3	0	6	0	29	2
Pakistan	15	0	21	0	5	0	27	2
Sverige	51	1	19	1	16	1	20	1
Italien	140	2	32	2	12	1	18	1
Slovakiet	36	0	2	0	16	1	13	1
Storbritannien	153	2	40	2	23	1	12	1
Bulgarien	37	1	5	0	12	1	11	1
Letland	69	1	37	2	10	1	11	1
Tyrkiet	12	0	8	0	7	0	11	1
Øvrige	323	5	119	6	136	5	101	6
<b>I alt</b>	<b>6.901</b>	<b>100</b>	<b>1.837</b>	<b>100</b>	<b>1.532</b>	<b>100</b>	<b>1.589</b>	<b>100</b>

Kilde: Skattestyrelsen

<sup>1</sup> Procentfordelingen er baseret på optælling af nationalitet på afsluttede sager, hvor én virksomhed/arbejdstager tæller for én sag uanset antal af kontroller i den enkelte sag.

## Politiets opgørelser

Tabel 4.1.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – anmeldelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Tjenesteyder	364	266	217	145	122	130	135	1379
Hvervgiver	98	160	112	89	80	103	66	708

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2018 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Tabel 4.2.a Sager vedr. Registret for Udenlandske Tjenesteydere – sigtelser

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Tjenesteyder	212	288	213	126	93	95	117	1144
Hvervgiver	72	133	114	79	64	63	89	614

Kilde: Politiet.

Tallene for 2012-2018 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

Tabel 4.3.a Øvrige sager i forbindelse med de nationale og regionale aktioner i 2012 - 2018

Øvrige sager	2012-13	2014	2015	2016	2017	2018
Frihedsberøvelse	40	35	54	30	58	48
Ulovligt arbejde/arbejdstager	27	33	55	29	67	48
Ulovligt arbejde/arbejdsgiver	13	16	24	19	26	17
Ulovligt ophold	9	17	12	9	10	16
Andet*	40	20	34	10	18	13

Kilde: Politiet

\*Udlændingelov i øvrigt, færdselslov m.v.

Tallene for 2012-2018 er baseret på antal registrerede sager i POLSAS pr. 31. december i de pågældende år.

## Bilag 4

### Politiets indsats overfor ulovlig udenlandsk transport (cabotagekørsel)

Rigspolitiets og Rigsadvokatens registreringer af henholdsvis antal standsede køretøjer samt antal anmeldelser, sigtelser, fældende afgørelser og ikke-fældende afgørelser for overtrædelse af reglerne om cabotage i 2014-2018 viser følgende:

#### 2014 – Antal standsede køretøjer (\*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.110	1.077	1.735	996	4.918

#### 2015 – Antal standsede køretøjer (\*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.348	1.395	1.020	1.177	4.940

#### 2016 – Antal standsede køretøjer (\*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.156	929	972	962	4.019

#### 2017 – Antal standsede køretøjer (\*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.302	1.079	850	819	4.050

#### 2018 – Antal standsede køretøjer (\*):

1. kvrt.	2. kvrt.	3. kvrt.	4. kvrt.	I alt
1.153	1.711	1.392	1.350	5.606

\* Det bemærkes, at udtrækket er excl. fokusområdet traktor/motorredskab. Færdselsdatabasen beror på manuelle indberetninger fra politikredsene og tungvognscentrene. Der er ikke tale om låste tal, hvorfor det registrerede antal standsede køretøjer i et år kan ændre sig i forbindelse med efterfølgende indberetninger, opdateringer eller korrektioner. Derudover bemærkes det, at seneste tal fra 2018 er opdateret med et udtræk fra Rigspolitiets færdselsdatabase pr. 24. januar 2019.

De registrerede anmeldelser, sigtelser og afgørelser for ulovlig cabotagekørsel i 2015, 2016, 2017 og 2018 fordeler sig således:

	1. kvartal 2015	2. kvartal 2015	3. kvartal 2015	4. kvartal 2015	1. kvartal 2016	2. kvartal 2016	3. kvartal 2016	4. kvartal 2016
Anmeldelser	50	50	57	18	99	31	27	13
Sigtelser	52	49	57	16	100	29	27	13
Fældende afgørelser	34	22	28	18	31	36	4	23
Ikke-fældende afgørelser	4	1	6	7	2	7	4	49

	1. kvartal 2017	2. kvartal 2017	3. kvartal 2017	4. kvartal 2017	1. kvartal 2018	2. kvartal 2018	3. kvartal 2018	4. kvartal 2018
Anmeldelser	79	60	10	64	9	22	15	15
Sigtelser	67	72	9	37	8	48	15	16

Fældende afgørelser	48	56	27	17	13	21	8	33
Ikke-fældende afgørelser	21	19	0	2	36	32	2	0

Bemærkninger: Der er et efterslæb i opdatering af afgørelser på alle sagsområdet i POLSAS, hvorfor data for tidligere år først anses for at være pålidelige 2 måneder efter årets udgang. Data er analyseret på baggrund af POLSAS, bearbejdet i Qlikview efter anklagemyndighedens ledelsessystem. Der tages forbehold for indtastningsfejl. Data er dynamiske, idet der tages hensyn til rettelser af indtastningsfejl, forsinkede opdateringer, nye afgørelser mv. Sigtelser, tiltaler og afgørelser er opgjort efter, hvor mange personer pr. journalnummer, der er blevet sigtet, tiltalt og afgjort. Der tages forbehold for, at der er en periodevis forskydning af data, idet antallet af afgørelser kan vedrøre sigtelser, der er rejst i tidligere perioder. Det bemærkes endvidere, at bødeforelæg registreres som fældende afgørelser i POLSAS i det øjeblik, de sendes fra politiet. I de tilfælde, hvor bøden ikke vedtages, vil der ske en periodemæssig forskydning af afgørelsesdatoen, når sagen afgøres i retten, ligesom afgørelsen vil kunne ændres fra fældende til frifindende. Data er opdateret den 26. januar 2019.

Fældende afgørelser dækker over indenretlige afgørelser, bødeforelæg og tiltalefraval. Ikke-fældende afgørelser omfatter frifindende domme og påtaleopgivelser, jf. retsplejelovens § 721.

## Bilag 5

### Afrapportering af indsatsen mod virksomheder i CVR med udenlandsk baggrund og/eller høj andel af udenlandske ansatte (CVR-projektet)

Arbejdstilsynet har siden 2014 gennemført en indsats over for virksomheder, som registrerer sig i CVR, med udenlandsk baggrund og/eller høj andel af udenlandske ansatte, der ikke er bosiddende i Danmark. Indsatsen - CVR-projektet - har som formål at udsøge og kontrollere CVR-virksomheder, der ligner de virksomheder, som Registret for Udenlandske Tjenesteydere (RUT) er tiltænkt.

Arbejdstilsynet anvender i denne indsats registeroplysninger til at fremsøge virksomheder, der ligner de virksomheder, som Arbejdstilsynet finder i den øvrige indsats for ordnede forhold, men som vælger at registrere sig i CVR. Indsatsen gør det muligt at besøge virksomheder, som ellers sandsynligvis ikke ville være blevet besøgt i den almindelige indsats, og det er med indsatsen muligt at identificere relevante virksomheder i brancher, hvor det ellers har været vanskeligt at fremsøge relevante virksomheder, fx restaurationsbranchen. Endvidere finder Arbejdstilsynet hos nogle af virksomhederne forhold, som potentielt kan være af interesse for Skattestyrelsen og politiet, og derfor bliver nogle af virksomhederne også vurderet til at være relevante objekter for de fælles myndighedsaktioner.

#### Baggrund

Der blev med finansloven for 2014 bevilget midler til indsatsen til og med 2017, og bevillingen er med efterfølgende finanslovsaftaler blevet forlænget - senest til og med 2019.

Arbejdstilsynet har efterfølgende arbejdet med at udsøge virksomheder og genereret lister, som tilsynssystemet har kunnet gennemføre tilsyn ud fra. Med henblik på en optimering af udsøgningen fik Arbejdstilsynet i forbindelse med en ændring af arbejdsmiljøloven i begyndelsen af 2015 hjemmel til at indhente og sammenkøre oplysninger om bl.a. statsborgerskab og visse oplysninger fra e-indkomstregistret, samt mulighed for modsat tidligere at benytte oplysningerne på virksomhedsniveau.

Med baggrund i den nye hjemmel påbegyndte Arbejdstilsynet i 2015 samkøring af registre med udgangspunkt i nogle overordnede variable, fx virksomhedens andel af nyligt indvandrede ansatte med andet statsborgerskab end dansk, med henblik på at fremsøge relevante virksomheder. Siden begyndelsen af 2016 har Arbejdstilsynet gennemført tilsyn på baggrund af virksomhedsoplysninger, som er trukket ved hjælp af samkøringen af registre med udgangspunkt i nyetablerede virksomheder.

#### Resultater

Tabel 6.1 Antal besøg fordelt på brancher 2014 - 2018

Fælles kontrolaktion	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Bygge/anlæg	35	85	36	42	28	226
Service, hotel, restauration og rengøring	52	36	117	159	119	483
Det grønne område <sup>2</sup>	25	10	14	25	13	87
Industri	30	44	12	36	24	146
Øvrige	56	26	49	143	67	341

Fælles kontrolaktion	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Besøg i alt	198	201	228	405	251	1283

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Det fremgår af tabel 6.1, at der har været et fald fra 2017, hvor der var særlig høj aktivitet, til 2018. Aktiviteten i 2018 var dog på et højere niveau end i årene før 2017. Det fremgår også, at der særligt er fundet mange relevante virksomheder inden for service, hotel, restauration og rengøring. Det er ellers brancher, hvor det kan være vanskeligt at udsøge relevante virksomheder.

Tabel 6.2 Fordeling af afgørelser 2014 - 2018.

	2014	2015	2016	2017	2018	I alt
Forbud	1	13	1	9	3	27
Strakspåbud	50	109	50	86	40	335
Påbud	98	72	71	164	131	536
I alt	149	194	122	259	174	898

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Det ses af tabel 6.2, at antallet af afgørelser nogenlunde følger udviklingen i antallet af besøg (jf. tabel 6.1), men der har dog været et relativt højere antal afgørelser i 2014 og 2015 sammenlignet med de efterfølgende år. En forklaring kan være, at der særligt i 2015 er besøgt relativt mange virksomheder inden for bygge- og anlægsbranchen, hvor der i gennemsnit gives flere afgørelser end i andre brancher. Arbejdstilsynet har i forbindelse med samkøringen af registeroplysninger med baggrund i den nye hjemmel haft fokus på at finde relevante virksomheder inden for brancher, hvor det ellers kan være vanskeligt at udsøge relevante virksomheder, som fx service, hotel, restauration og rengøring.

Tabel 6.3 Fordeling af reaktioner i 2018

Antal reaktioner	Forbud	Strakspåbud	Påbud	Vejledninger + andet	I alt
Ulykkesrisici	3	23	4	2	32
Krav til egenindsats fx lovpligtig uddannelse (stilladsuddannelse), APV	0	1	107	7	115
Kemiske og biologiske belastninger	0	10	11	2	23
Ergonomisk arbejdsmiljø	0	1	3	3	7
Psykisk arbejdsmiljø	0	0	0	0	0
Områder uden for arbejdsmiljøloven (dvs. rygelov)	0	3	1	0	4
Andet	0	2	5	4	11
<b>I alt</b>	<b>3</b>	<b>40</b>	<b>131</b>	<b>18</b>	<b>192</b>

Kilde: Arbejdstilsynet. Tallene kan på grund af løbende opgørelser ændre sig lidt over tid.

Det fremgår af tabel 6.3, at reaktionerne i 2018 fordelte sig på især ulykkesrisici, krav til egenindsats og kemi. Der ses i CVR-indsatsen et andet reaktionsmønster end for indsatsen for ordnede forhold som helhed (jf. tabel 2.2). Dette skyldes forskellen i branchefordelingen, da der besøges væsentlig flere bygge- og anlægsvirksomheder i indsatsen for ordnede forhold som helhed, og disse som tidligere nævnt får flere afgørelser.