



Skatteministeriet

23. marts 2020
J.nr. 2020 - 2418

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 295 af 26. februar 2020 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Morten Bødskov

/ Søren Schou



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse provenuvirkningen ved at fjerne fradragsretten for indbetalinger til pensionsordninger i topskatten, jf. svar på SAU alm. del – spørgsmål 722 (folketingsåret 2015-16)? Samtidig med at fradragsretten fjernes, undtages udbetalingerne fra pensioner i topskattegrundlaget, jf. svar på SAU alm. del – spørgsmål 111 (folketingsåret 2016-17). Provenuet bedes opgjort i umiddelbar virkning, efter tilbageløb og efter tilbageløb og adfærd. Dette bedes opgjort for alle årene 2020-2025 samt i varig virkning. Der bedes her anvendt 2020-niveau og faste 2020-priser. Ministeren bedes også opgøre virkningen på råderummet i 2020-priser. Ministeren bedes endelig opgøre fordelingsvirkningen ved skatteændringerne opgjort som virkningen på disponibel indkomst i kroner og øre samt i procent af disponibel indkomst opdelt for 10 indkomstdeciler. For den 10. indkomstdecil bedes også opdelt på percentiler. Ministeren bedes også vise, hvad fjernelsen af denne fradragsret vil betyde for den gennemsnitlige beskatning og marginalsatten i procenter. Dette bedes opgjort for indkomstdeciler, herunder også opdelt for percentiler i den 10. decil, og for befolkningen som helhed. Sluttelig bedes ministeren også oplyse skatteændringens virkning på Gini-koefficienten.

Svar

Samlet set skønnes ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for alle pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undladelsen af at medregne udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger i topskattegrundlaget at medføre et umiddelbart merprovenu på ca. 6,4 mia. kr. og ca. 4,9 mia. kr. efter tilbageløb i 2020 og 2025, jf. tabel 1. Merprovenuet dækker over, at langt flere personer betaler topskat på indbetalingstidspunktet end på udbetalingstidspunktet.

Tabel 1. Provenuvirkning ved at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget

Mia. kr. (2020-niveau)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
Umiddelbart merprovenu	6,4	6,3	6,3	6,3	6,3	6,4	6,4
Merprovenu efter tilbageløb	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9

Anm.: Børnecheck og grøn check aftrappes på baggrund af topskattegrundlaget. Ved opgørelse af den varige virkning er der ikke taget højde for opbygningen af pensionsformuen efter 2025.

Kilde: Egne beregninger på lovmodellen på en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen. Data er fra 2016 fremskrevet til 2020-niveau med forudsætningerne i *Økonomisk Redegørelse*, august 2019.

En ophævelse eller begrænsning af fradrags- og bortseelsesret for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget vil medføre en betydelig reduktion af indbetalingerne til pensionsordninger – også med en symmetrisk skattemæssig behandling af pensionsopsparing. De lavere indbetalinger til pensionsordninger med fradrags- og bortseelsesret vil delvist blive modsvaret af porteføljeomlægninger til andre typer af privat opsparing og delvist blive modsvaret af en reduktion af den samlede private opsparing. Der foreligger ikke umiddelbart et tilstrækkeligt erfaringsgrundlag til brug for at fastsætte skøn for de nævnte opsparings- og porteføljevirkninger. I de anførte provenuskøn er der derfor ikke indregnet adfærd, hvorfor virkningen på det finanspolitiske råderum ikke umiddelbart kan opgøres.

De provenumæssige konsekvenser af at undtage udbetalinger fra pensionsordninger med løbende udbetalinger fra topskattegrundlaget er skønnet ud fra det nuværende niveau for pensionsudbetalinger og vil blive forøget fremover som følge af, at pensionsformuen opbygges yderligere. Hvis både ind- og udbetalinger til ratepensioner og livrenter undtages fra topskattegrundlaget, vil det i fravær af en meget lang overgangsordning medføre, at den eksisterende pensionsformue på udbetalingstidspunktet fritages for topskat, selv om der har været fradrag ved beregning af topskat på indbetalingstidspunktet.

I gennemsnit skønnes rådighedsbeløbet at blive reduceret med ca. 1.420 kr., svarende til en reduktion på 0,6 pct. af den disponible indkomst. Ændringerne er størst i 10. indkomstdecil, hvor rådighedsbeløbet skønnes at blive reduceret med ca. 6.750 kr., svarende til en reduktion på 1,4 pct. af den disponible indkomst, *jf. tabel 2*. Tiltagene skønnes at reducere Gini-koefficienten med 0,25 pct.-point.

Tabel 2. Ændring i disponibel indkomst ved at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget og undtage udbetalinger fra pensionsordninger i topskattegrundlaget fordelt på deciler og 91.-100. percentil

Decil	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	Alle
Kr.	10	-10	-20	-80	-210	-530	-1.010	-1.780	-3.540	-6.750	-1.420
I pct.	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,1	-0,2	-0,4	-0,7	-1,1	-1,4	-0,6
Per.	91.	92.	93.	94.	95.	96.	97.	98.	99.	100.	Alle
Kr.	-4.980	-5.340	-5.630	-5.590	-6.510	-7.420	-7.970	-8.340	-8.470	-7.100	-6.750
I pct.	-1,1	-1,2	-1,3	-1,3	-1,4	-1,4	-1,4	-1,4	-1,2	-0,4	-1,1

Anm.: 2025-regler. Indkomstdeciler- og percentiler er opgjort på baggrund af de familieækvivalerede indkomster.
Kilde: Se tabel 1.

Ophævelsen af fradrags- og bortseelsesretten for alle pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget skønnes at øge gennemsnitsskatten med 0,3 pct.-point og marginalskatten med 0,9 pct.-point for hele befolkningen, *jf. tabel 3*. Ændringerne er størst i 10. indkomstdecil, hvor gennemsnitsskatten øges med 1,1 pct.-point og marginalskatten med 1,6 pct.-point.

Tabel 3. Ændring (pct.-point) i gennemsnits- og marginalskat ved at ophæve fradrags- og bortseelsesretten for pensionsindbetalinger i topskattegrundlaget fordelt på deciler og 91.-100. percentil

Decil	1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	Alle
Gennemsnitsskat	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,3	0,6	1,1	0,3
Marginalskat	0,0	0,2	0,1	0,3	0,3	0,8	0,9	1,6	1,8	1,6	0,9
Percentil	91.	92.	93.	94.	95.	96.	97.	98.	99.	100.	Alle
Gennemsnitsskat	0,8	0,9	0,9	0,9	1,0	1,2	1,2	1,4	2,2	1,3	1,1
Marginalskat	1,9	1,9	1,7	1,9	1,8	1,4	1,8	1,5	1,0	1,1	1,6

Anm.: Marginal- og gennemsnitsskatter er opgjort for personer mellem 15 og 64 år, som har en positiv AM-betaling.
Kilde: Se tabel 1.