



**Skatteministeriet**

23. oktober 2018  
J.nr. 2018 - 6648

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 2 af 3. oktober 2018 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Rune Lund (EL).

Karsten Lauritzen

/ Søren Schou



## Spørgsmål

Ministeren bedes redegøre for, hvorfor provenuerne i svar på SAU alm. del – spørgsmål 249 (folketingsåret 2017-18) om en ophævelse af fradragsretten for arbejdsmarkedsbidraget i topskattegrundlaget og SAU alm. del – spørgsmål 526 (folketingsåret 2017-18) om indførelse af en formueskat, er lavere end i de tidligere lignende besvarelser af henholdsvis SAU alm. del – spørgsmål 536 (folketingsåret 2015-16) om en ophævelse af fradragsretten for arbejdsmarkedsbidraget i topskattegrundlaget og SAU alm. del – spørgsmål 533 (folketingsåret 2015-16) om indførelse af en formueskat. Ministeren bedes endvidere forklare, om provenuer af skattestigninger opgivet efter 2019-niveau generelt antages at være lavere end i foregående år, og i så fald hvilke prognoser der ligger til grund for denne vurdering.

## Svar

Det må forventes, at skøn over de provenumæssige konsekvenser af en påtænkt ændring i skattelovgivningen vil blive ændret i takt med at datagrundlaget opdateres, at der kommer nye beregningsforudsætninger<sup>1</sup>, eller at lovgivningen ændres.

Skøn opgjort i 2019-niveau vil ikke generelt være lavere end skøn opgjort i 2018- eller 2017-niveau, tværtimod må der forventes nominelle højere skøn, omend lavere skøn i 2019-niveau vil kunne forekomme for enkelte beregninger afhængig af udviklingen i grundlag mv.

I svaret på SAU 536 (folketingsåret 2015-16) skønnedes, at en ophævelse af fradragsretten for arbejdsmarkedsbidraget i topskattegrundlaget medfører et umiddelbart merprovenu på ca. 4,5 mia. kr. (2017-niveau) og ca. 2,0 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd. I svaret på SAU 249 (folketingsåret 2017-18) blev skønnet et umiddelbart merprovenu på ca. 4,5 mia. kr. (2019-niveau) og en virkning efter tilbageløb og adfærd på ca. 1,9 mia. kr. ved samme omlægning, *jf. tabel 1*.

Tabel 1. Sammenligning af provenuskøn i SAU 536 (2015-16) og SAU 249 (2017-18)

	SAU 536 (2015-16)	SAU 249 (2017-18)
<i>Provenumæssige konsekvenser (mia. kr.)</i>		
Umiddelbar virkning	4,5	4,5
Virkning efter tilbageløb og adfærd	2,0	1,9
<i>Forudsætninger</i>		
Niveauår	2017	2019
Datagrundlag, år	2014	2015
Fremskrivning fra dataår til niveauår	ØR august 2016	ØR august 2018

Anm.: ØR = Økonomisk Redegørelse

Det ses, at selv om den ene beregning er i 2017-niveau og den anden i 2019-niveau, er den umiddelbare virkning ens de to år, ca. 4,5 mia. kr., hvor et nominelt større merprovenu måtte forventes i den seneste beregning.

<sup>1</sup> På personskatteområdet kommer der nye forudsætninger, når der udarbejdes Økonomisk Redegørelse (tre gange årligt) og eventuelt ved konvergensprogrammet (én gang årligt).

Det er også tilfældet, hvad angår merprovenuet fra topskatten. Der er imidlertid en afledt effekt på især indkomstaftapningen af den grønne check, der sker ud fra topskattegrundlaget. I SAU 249 er indregnet den reduktion af den grønne check, som var en del af finansieringen af afskaffelsen af PSO-afgiften, jf. lov nr. 191 af 27. februar 2017. Da den grønne check er mindre ved besvarelsen af SAU 249, bliver reduktionen af den grønne check via øget indkomstaftapning, som følge af en udvidelse af grundlaget for topskatten, også mindre. Denne effekt bidrager isoleret set med ca. 0,1 mia. kr. (det umiddelbare merprovenu i SAU 249 ville have været 4,6 mia. kr. ved uændret grøn check).

For det andet er der en forskel i den skønnede selvfinansieringsgrad, der er ca. 41 pct. i SAU 536 og ca. 44 pct. i SAU 249. Denne forskel kan forklare reduktionen på virkningen efter tilbageløb og adfærd fra 2,0 mia. kr. til 1,9 mia. kr.

I svaret på SAU 533 (folketingsåret 2015-16) er der skønnet over de provenumæssige konsekvenser af at indføre en formueskat, givet forskellige kombinationer af formueskattegrænse og formueskattesats. I SAU 526 (folketingsåret 2017-18) er der foretaget tilsvarende skøn, jf. tabel 2.

Tabel 2. Sammenligning af provenuskøn i SAU 533 (2015-16) og SAU 526 (2017-18)

	SAU 533 (2015-16)	SAU 526 (2017-18)
<i>Umiddelbare provenumæssige konsekvenser, 2019-niveau (mia. kr.)</i>		
Formueskattegrænse på 3,75 mio. kr., sats på 0,7 pct.	2,0	1,5
Formueskattegrænse på 3,0 mio. kr., sats på 0,7 pct.	2,2	1,7
Formueskattegrænse på 3,75 mio. kr., sats på 1,0 pct.	2,8	2,2
Formueskattegrænse på 3,0 mio. kr., sats på 1,0 pct.	3,2	2,5
<i>Forudsætninger</i>		
Niveauår	Årets niveau for 2017-2025	2019
Datagrundlag, år	Stikprøve på 33 pct. af befolkningen i 2014	Fuldtælling 2016
Fremskrivningsforudsætninger	3 pct. pr. år i 2014-2017 og derefter BNP ifølge KP16	BNP ifølge ØR august 2018

Anm.: ØR = Økonomisk Redegørelse, KP16 = Konvergensprogram 2016

Beregningerne i SAU 526 er opdateret både med hensyn til datagrundlag, dataår og fremskrivning. Nedjusteringen af de provenumæssige konsekvenser kan dog henføres til en konsolidering af beregningen af overførsel af bundfradrag mellem ægtefæller, idet der i SAU 533 i realiteten blev beregnet dobbelt formueskat for ægtefæller med en samlet formue over det dobbelte bundfradrag. I SAU 526 er denne beregning justeret, så skattepligtig formue kun beskattes hos den ene ægtefælle. Det har medført en væsentlig reduktion af de provenumæssige konsekvenser.

Det skal understreges, at regeringen ikke kan støtte de nævnte initiativer, der samlet set øger beskatningen og strider mod regeringens skattestop.