



Skatteministeriet

18. december 2019
J.nr. 2019 - 11338

Til Folketinget – Skatteudvalget

Hermed sendes svar på spørgsmål nr. 133 af 28. november 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Carl Valentin (SF).

Morten Bødskov

/ Søren Schou



Spørgsmål

Vil ministeren oplyse, hvor mange personer, der er omfattet af forskerordningen, og hvor stor deres samlede og gennemsnitlige indkomst er. Antallet bedes opdelt i passende indkomstintervaller, f.eks. med skillelinjer på 1, 5 og 10 mio. kr. Endvidere bedes ministeren oplyse de forventede konsekvenser for statens provenu, hvis forskerordningen begrænses til indkomster på under henholdsvis 1 mio. kr. og 2 mio. kr., således at der ved indkomster herudover skal betales en marginalskat svarende til skatten for topskatteydere. Endeligt bedes ministeren oplyse, hvilke stillingskategorier (f.eks. sportsudøvere, kunstnere, direktører, forskere m.v.), der benytter forskerordningen.

Svar

Den særlige skatteordning for udenlandske forskere og nøglemedarbejdere – forskerskatteordningen – kan anvendes af ansatte, der opfylder en række betingelser, herunder kravet om forskerstatus eller aflønning med mindst 68.100 kr. pr. måned (2020-niveau). Det er også et krav, at den ansatte ikke inden for de seneste 10 år har været skattepligtig til Danmark. Ordningen kan maksimalt benyttes i en eller flere perioder af indtil 7 års samlet varighed og må ikke anvendes af personer, der inden for de sidste fem år før ansættelsen har været en direkte eller indirekte del af ledelsen i virksomheden.

I 2017 var der 6.899 personer omfattet af forskerskatteordningen og deres gennemsnitlige lønindkomst var ca. 895.000 kr., *jf. tabel 1*. En del af de personer, der er omfattet af forskerskatteordningen, er ikke tilknyttet ordningen over hele indkomståret. Ved opdelingen i indkomstintervaller er der derfor benyttet en opregnet årsløn. Den gennemsnitlige opregnede årsløn for personer omfattet af forskerskatteordningen kan i 2017 opgøres til ca. 1.140.000 kr.

Tabel 1. Anvendelse af forskerskatteordningen i 2017 fordelt efter opregnet årsløn

Årsindkomst mio. kr.	Alle	< 1	1-2	2-5	5-10	>10
Antal personer	6.899	4.309	1.872	609	87	22
Samlet indkomst - mio. kr.	6.183	2.052	2.015	1.383	477	257
Gns. indkomst - tusinde kr.	896	476	1.077	2.270	5.482	11.669
Gns. årsindkomst - tusinde kr.	1.141	613	1.368	2.854	6.687	19.659

Anm.: De anvendte udtræk vedrører skatteoplysninger fra 2017. Det skyldes, at udtræk for 2018 endnu ikke vurderes retvisende for antallet af personer eller den opgjorte indkomst.

Beskatningen af personer på forskerskatteordningen består af AM-bidraget, der udgør 8 pct. af lønnen, og en bruttoskattesats på 27 pct. af lønnen fratrukket AM-bidraget. Den gennemsnitlige beskatning kan derfor opgøres til 32,84 pct., hvilket svarer til marginalskatten, da ordningen ikke giver adgang diverse fradrag, som er tilgængelige ved almindelig beskatning. Det bemærkes, at bruttoskattesatsen blev forhøjet med 1 pct. point fra 2018.

Med udgangspunkt i, at alle personer fortsat beskattes under forskerskatteordningen, vil gennemsnitsskatten for personer med årsindkomster over 10 mio. kr. stige fra 32,84 pct.

til 55,4 pct. ved et loft på 1 mio. kr. og til 54,3 pct. ved et loft på 2 mio. kr. For personer i indkomstintervallet 1-2 mio. kr. vil gennemsnitsskatten stige med knap 8 pct. point til 40,8 pct. ved et loft på 1 mio. kr. De foreslåede ændringer udgør således en meget betydelig ændring af forskerskatteordningen og vedrører endvidere et relativt begrænset antal personer. Provenuudvurderingen er derfor være behæftet med stor usikkerhed.

En markant højere beskatning under forskerskatteordningen vil gøre det vanskeligere for danske virksomheder at rekruttere den arbejdskraft, der i dag er omfattet af ordningen. Det må forventes, at en sådan skatteforhøjelse vil medføre, at der fremadrettet vil være færre udenlandske nøglemedarbejdere, der vil tage arbejde i Danmark. Det vil medføre et tab af skatteindtægter og skatter af forbrug lagt i Danmark fra disse personer.

Dette tab af skatteindtægter skal holdes op mod de øgede skatteindtægter fra beskatning af de personer, der kan omfattes af ordningen, og som fortsat vil arbejde i Danmark. Endvidere må det forventes, at det arbejde, som med skatteforhøjelsen ikke vil blive udført af personer på forskerskatteordningen, i et vist omfang i stedet vil blive udført af personer, der ikke kan omfattes af ordningen, med beskatning efter de almindelige regler. Det vil også medføre øgede skatteindtægter.

Med udgangspunkt i samme beregningsforudsætninger som i svaret på SAU alm. del – spørgsmål 135, kan merprovenuet efter tilbageløb og adfærd ved et loft på 1 mio. kr. med betydelig usikkerhed skønnes til ca. 140 mio. kr. i 2020. Merprovenuet efter tilbageløb og adfærd ved et loft på 2 mio. kr. skønnes med betydelig usikkerhed at udgøre ca. 70 mio. kr. i 2020.

I skatteforvaltningens registre er ikke oplysninger om de pågældende personers stillingskategorier, mens der i lovmodellen arbejdes med stikprøver, der for denne mindre persongruppe ikke kan benyttes til at opdele på stillingskategorier. En opdeling på brancheniveau belyser i et vist omfang de pågældende personers arbejdsområder, *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Forskerskatteordningen - antal ansatte opgjort på brancher

Hovedbranche	2017
Landbrug, jagt, skovbrug og fiskeri	< 5
Råstofindvinding	499
Fremstillingsvirksomhed	932
El-, gas- og fjernvarme- forsyning	60
Vandforsyning, kloakvæsen, affaldshåndtering og rensning af jord og grundvand	< 5
Bygge- og anlægsvirksomhed	114
Engroshandel og detailhandel	622
Transport og godshåndtering	123
Overnatningsfaciliteter og restaurationsvirksomhed	15
Information og kommunikation	301
Pengeinstitut- og finansvirksomhed, forsikring	668
Fast ejendom	7
Liberale, videnskabelige og tekniske tjenesteydelser	968
Administrative tjenesteydelser og hjælpetjenester	370
Offentlig forvaltning og forsvar; socialsikring	34
Undervisning	2.414
Sundhedsvæsen og sociale foranstaltninger	85
Kultur, forlystelser og sport	189
Andre serviceydelser	6
Private husholdninger med ansat hushjælp mv.	-
Ekstraterritoriale organisationer og organer	-
Total antal ansatte	6.899

Anm.: Tallene er trukket i september 2019. Da personer kan arbejde i flere brancher samtidig, er der en afvigelse mellem antallet af ansatte i de enkelte brancher og summen af ansatte i alt under ordningen.