

Udvalgte samfundsøkonomiske omkostninger som følge af kriminalitet begået af medlemmer af kriminelle grupperinger

Justitsministeriets Forskningskontor

Juni 2018

Indledning og afgrænsning

Formål	Afgrænsning	Uden for scope
<ul style="list-style-type: none">Formålet med indeværende undersøgelse er at belyse udvalgte samfundsøkonomiske omkostninger ved kriminalitet begået af medlemmer af kriminelle grupperinger.	<ul style="list-style-type: none">Undersøgelsen tager udgangspunkt i personer, der er registreret som enten rockere eller bandemedlemmer i Politiets Efterforskningsstøttedatabase (PED).Undersøgelsen er afgrænset til at vedrøre omkostninger forbundet med kriminalitet begået af medlemmer af kriminelle grupperinger i 2016, primært inden for Justitsministeriets område.Omkostninger vedrørende såvel ofre som gerningsmænd indgår:<ul style="list-style-type: none">For ofre indgår alene omkostninger forbundet med berigelseskriminalitet.For gerningsmændene indgår omkostninger inden for Justitsministeriets ressort til Exit-indsatser samt til at gennemføre straffende tiltag.Undersøgelsen baseres primært på registerdata og på oplysninger fra Justitsministeriets ressort indhentet via høringer.	<ul style="list-style-type: none">Der indgår ikke beregninger af omkostninger, som ikke er direkte målbare i registre. Der indgår således ikke omkostninger vedrørende befolkningens bekymring, tryghed mv. eller vedrørende ofrenes oplevelse af at være udsat for kriminalitet.Der indgår ikke omkostninger forbundet med langsigtede konsekvenser (f.eks. tilknytning til arbejdsmarkedet) – hverken for ofre eller gerningsmænd.I analyserne konkluderes ikke på årsagerne til omkostningerne, dvs. om omkostningerne skyldes medlemskabet af en kriminel gruppering, eller om personerne ville have begået samme kriminalitet, hvis de ikke var medlem af en kriminel gruppering.

Indhold

1. **Kriminalitet i 2016 begået af personer registreret i PED**
2. **Omkostninger forbundet med ofre for kriminalitet begået af personer registreret i PED**
3. **Omkostninger forbundet med Exit-indsatser**
4. **Omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED**
5. **Opsamling**

1. Sigtelser mod personer registreret i PED. Sigtelsesdato i 2016

		Antal	Procent
Voldsforbrydelser	Vold o.l. mod offentlig myndighed samt opløb og forstyrrelse af offentlig ro og orden	85	2 %
	Manddrab eller forsøg herpå	64	1 %
	Simpel vold	74	1 %
	Alvorligere vold	74	1 %
	Andre forbrydelser mod liv og legeme	18	0,3 %
	Forbrydelser mod den personlige frihed	25	0,5 %
	Trusler	98	2 %
Ejendomsforbrydelser	Dokumentfalsk og dokumentfalsk m. check	24	0,4 %
	Brandstiftelse	7	0,1 %
	Indbrud i bank, forretning mv.	90	2 %
	Indbrud i beboelser	502	9 %
	Indbrud i ubeboede bebyggelser	5	0,1 %
	Tyveri fra bil, båd mv.	21	0,4 %
	Butikstyverier mv.	50	1 %
	Andre tyverier	172	3 %
	Tyveri/brugstyveri af indregistreret køretøj	185	3 %
	Tyveri/brugstyveri af knallert, cykel eller andet	18	0,3 %
	Økonomisk kriminalitet (Underslæb, bedrageri, groft skattesvig mv.)	282	5 %
	Afpresning og åger	29	1 %
	Hæleri, uagtsomt hæleri og ulovlig omgang med hittegods	41	1 %
	Røveri	48	1 %
	Hærværk	52	1 %
Øvrige straffelov	Seksualforbrydelser	4	0,1 %
	Salg eller smugling af narkotika	68	1 %
	Våben eller eksplosiver, særlig skærpente omstændigheder (§192a)	82	2 %
	Øvrige straffelovsbestemmelser, herunder uagtsomt manddrab/legemsbeskadigelse [ved FUH]	269	5 %
	Spiritus- og promillekørsel, herunder FUH	278	5 %
Særlove	Kørsel uden førerret samt kørsel i frakendelsestiden	369	7 %
	Mangler ved køretøj og/eller færdselslov i øvrigt	955	18 %
	Lov om euforiserende stoffer	694	13 %
	Våbenloven (inkl. knivloven)	516	10 %
	Skatte- og afgiftslove	7	0,1 %
	Dopingmidler, lov om forbud mod visse	20	0,4 %
	Særlove i øvrigt	138	3 %
I alt	5.364	100 %	



- Der er i 2016 rejst over 5.000 sigtelser mod personer registreret i PED.
- 45 pct. vedrører straffeloven. 28 pct. ejendomsforbrydelser og 8 pct. voldsforbrydelser.
- 30 pct. af sigtelserne vedrører færdselsloven.

1. Forhold i fældende strafferetlige afgørelser mod personer registreret i PED. Afgørelsesdato i 2016

		Antal	Procent
Voldforbrydelser	Vold o.l. mod offentlig myndighed samt opløb og forstyrrelse af offentlig ro og orden	53	1 %
	Manddrab eller forsøg herpå	6	0,2 %
	Simpel vold	52	1 %
	Alvorligere vold	53	1 %
	Andre forbrydelser mod liv og legeme	19	0,5 %
	Forbrydelser mod den personlige frihed	4	0,1 %
	Trusler	51	1 %
Ejendomsforbrydelser	Dokumentfalsk og dokumentfalsk m. check	7	0,2 %
	Indbrud i bank, forretning mv.	27	1 %
	Indbrud i beboelser	113	3 %
	Indbrud i ubeboede bebyggelser	6	0,2 %
	Tyveri fra bil, båd mv.	9	0,2 %
	Butikstyverier mv.	42	1 %
	Andre tyverier	147	4 %
	Tyveri/brugstyveri af indregistreret køretøj	81	2 %
	Tyveri/brugstyveri af knallert, cykel eller andet	13	0,3 %
	Økonomisk kriminalitet (Underslæb, bedrageri, groft skattesvig mv.)	129	3 %
	Afpresning og åger	15	0,4 %
	Hæleri, uagtsomt hæleri og ulovlig omgang med hittegods	56	1 %
	Røveri	31	1 %
Hærværk	40	1 %	
Øvrige straffelov	Seksualforbrydelser og brandstiftelse*	3	0,1 %
	Salg eller smugling af narkotika	68	2 %
	Våben eller eksplosiver, særlig skærpene omstændigheder (§ 192a)	50	1 %
	Øvrige straffelovsbestemmelser, herunder uagtsomt manddrab/legemsbeskadigelse [ved FUH]	190	5 %
Særlove	Spiritus- og promillekørsel, herunder FUH	123	3 %
	Kørsel uden førerret samt kørsel i frakendelsestiden	425	11 %
	Mangler ved køretøj og/eller færdselslov i øvrigt	812	21 %
	Lov om euforiserende stoffer	572	15 %
	Våbenloven (inkl. knivloven)	456	12 %
	Skatte- og afgiftslove	11	0,3 %
	Dopingmidler, lov om forbud mod visse	25	1 %
	Særlove i øvrigt	169	4 %
I alt	3.858	100 %	




- Personer registreret i PED er dømt for knap 4.000 forhold i fældende strafferetlige afgørelser i 2016.
- 35 pct. af forholdene vedrører færdselsloven.
- 33 pct. vedrører straffeloven, heraf 19 pct. ejendomsforbrydelser og 6 pct. voldsforbrydelser.

* Kategorierne seksualforbrydelser og brandstiftelse rapporteres samlet af anonymitetshensyn, idet der er ganske få forhold.

1. Fældende strafferetlige afgørelser mod personer registreret i PED. Afgørelsesdato i 2016

	Antal	Procent
Ubetinget dom	410	27 %
Betinget dom	70	5 %
Bøde	954	63 %
Tiltalefrafald uden vilkår	84	6 %
I alt	1.518	100 %


For særlovsovertrædelser indgår bødestørrelser under et vist minimumsbeløb ikke i kriminalregistret.

- 
- 27 pct. af de fældende strafferetlige afgørelser i 2016 mod personer registreret i PED er ubetingede domme.

De bøder, der registreres i Kriminalregistret, er i gennemsnit på godt 4.500 kr. Dermed er der uddelt bøder for knap 4,3 mio. kr. i 2016. Det er uvist, i hvilket omfang disse bøder er betalt.

1. PED-registreredes andel af den samlede kriminalitet i 2016

	Forhold i fældende strafferetlige afgørelser	
	I alt, hele befolkningen	Andel heraf PED-registrerede
Voldsforbrydelser	Vold o.l. mod offentlig myndighed samt opløb og forstyrrelse af offentlig ro og orden	2.523 2 %
	Manddrab eller forsøg herpå	67 9 %
	Simpel vold	3.577 1 %
	Alvorligere vold	999 5 %
	Særlig alvorlig vold	4 0 %
	Andre forbrydelser mod liv og legeme	192 10 %
	Forbrydelser mod den personlige frihed	325 1 %
	Trusler	1.742 3 %
Ejendomsforbrydelser	Dokumentfalsk og dokumentfalsk m. check	2.129 0,3 %
	Indbrud i bank, forretning mv.	1.325 2 %
	Indbrud i beboelser	2.133 5 %
	Indbrud i ubeboede bebyggelser	556 1 %
	Tyveri fra bil, båd mv.	522 2 %
	Butikstyverier mv.	13.877 0,3 %
	Andre tyverier	6.673 2 %
	Tyveri/brugstyveri af indregistreret køretøj	1.363 6 %
	Tyveri/brugstyveri af knallert, cykel eller andet	962 1 %
	Økonomisk kriminalitet (Underslæb, bedrageri, groft skattesvig mv.)	36.003 0,4 %
	Afpresning og åger	145 10 %
	Hæleri, uagtsomt hæleri og ulovlig omgang med hittegods	3.712 2 %
	Røveri	716 4 %
	Hærværk	2.716 1 %
	Øvrige straffelov	Seksuelforbrydelser og brandstiftelse*
Salg eller smugling mv. af narkotika		1.201 6 %
Våben eller eksplosiver, særlig skærpende omstændigheder (§192a)		235 21 %
Øvrige straffelovsbestemmelser, herunder uagtsomt manddrab/legemsbeskadigelse [ved FUH]		4.029 5 %
Særlove	Kørsel uden førerret samt kørsel i frakendelsestiden	14.366 5 %
	Mangler ved køretøj og/eller færdselslov i øvrigt	113.617 1 %
	Lov om euforiserende stoffer	17.359 3 %
	Våbenloven (inkl. knivloven)	5.674 8 %
	Skatte- og afgiftslove	1.706 1 %
	Dopingmidler, lov om forbud mod visse	405 6 %
	Særlove i øvrigt	46.303 0,4 %
I alt	288.646	1,3 %

- 
- Personer registreret i PED står bag 1,3 pct. af samtlige forhold i fældende strafferetlige afgørelser i Danmark i 2016.
 - De PED-registrerede står bag:
 - 21 pct. af sager om besiddelse af våben eller eksplosivstoffer (§ 192 a).
 - 10 pct. af sager om henholdsvis andre forbrydelser mod liv og legeme samt afpresning og åger.
 - 9 pct. af sagerne om manddrab eller forsøg herpå.

* Kategorierne seksualforbrydelser og brandstiftelse rapporteres samlet af anonymitetshensyn, idet der er ganske få forhold.


2. Omkostninger forbundet med ofre for kriminalitet begået af personer registreret i PED: Afgrænsning og beregningsmetode

Afgrænsning	Uden for scope	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none"> • Der regnes på omkostninger, som vedrører ofrene for kriminalitet begået i 2016 af personer registreret i PED. • Der regnes alene på omkostninger forbundet med mistede genstande for ofre for berigelseskriminalitet. Omkostningerne estimeres ud fra de udbetalte forsikringssummer. 	<ul style="list-style-type: none"> • Det har på baggrund af den valgte fremgangsmåde ikke været muligt at beregne omkostninger til henholdsvis behandling af skader og tabt arbejdsfortjeneste for ofre for personfarlig kriminalitet. • Der er selvsagt en række personlige omkostninger forbundet med udsættelse for kriminalitet. Dette dækker eksempelvis over at opleve lavere livskvalitet, som følge af psykologiske eftervirkninger af kriminalitetsudsættelsen samt større bekymring for igen at blive udsat for kriminalitet. Disse konsekvenser er imidlertid ikke direkte målbare i registre og inkluderes således ikke i denne del af undersøgelsen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Beregningerne er baseret på oplysninger om antallet af forhold i fældende strafferetlige afgørelser i 2016 vedrørende personer, der på gerningstidspunktet var PED-registrerede. • I beregningerne antages, at hvert forhold i en fældende strafferetlig afgørelse kun har et offer. Det kan forårsage, at omkostningerne underestimeres en smule. • De gennemsnitlige forsikringssummer, der i 2016 er udbetalt for de enkelte kriminalitetstyper, er hentet fra brancheorganisationen <i>Forsikring & Pension</i>. • Der regnes alene på omkostninger i tilfælde, hvor sagen er anmeldt til politiet, og en person, som er registreret i PED, har modtaget en fældende strafferetlig afgørelse. Der er dog gennemført supplerende beregninger på sigtelser, hvor personen på gerningstidspunktet var PED-registreret. 	<ul style="list-style-type: none"> • De udbetalte forsikringssummer anvendes som estimat for værdien af det mistede i alle tilfælde. Der vil dog angiveligt være ofre, der ikke har en forsikring, eller som ikke har fået udbetalt erstatning. Dette kan formodes at forårsage, at de økonomiske tab overestimeres. • Ofre for berigelseskriminalitet genvinder antageligt ikke i alle tilfælde den fulde værdi af det stjålne. Dette forårsager, at de egentlige økonomiske tab, som ofrene oplever, kan tænkes at være højere end det estimerede. • Der anvendes generelle estimater, som overføres til ofre for kriminalitet begået af personer registreret i PED. Det vides ikke, om omkostningerne reelt over- eller underestimeres.

2. Omkostninger forbundet med ofre for berigelseskriminalitet: Resultater

Udbetalte forsikringssummer ved berigelseskriminalitet begået af personer, der på gerningstidspunktet var registreret i PED, forhold i fældende strafferetlige afgørelser, 2016

	Antal forhold i fældende strafferetlige afgørelser	Gennemsnitlig forsikringsudbetaling pr. tilfælde	Estimeret pris
Indbrud i bank, forretning mv.	26	25.546 kr.	664.191 kr.
Indbrud i beboelser	90	24.361 kr.	2.192.507 kr.
Indbrud i ubeboede bebyggelser	5	23.637 kr.	118.183 kr.
Tyveri fra bil, båd mv.	7	4.634 kr.	32.440 kr.
Butikstyverier mv.	43	15.849 kr.	681.509 kr.
Andre tyverier	118	4.634 kr.	546.850 kr.
Tyveri/brugstyveri af indregistreret køretøj	75	4.634 kr.	347.574 kr.
Tyveri/brugstyveri af cykel	8	4.353 kr.	34.825 kr.
Tyveri/brugstyveri af andet	14	4.634 kr.	64.880 kr.
Røveri	17	7.858 kr.	133.591 kr.
Hærværk	28	5.156 kr.	144.354 kr.
I alt	431	-	4.960.906 kr.



I 2016 anslås de samlede omkostninger til udbetaling af forsikringssummer i forbindelse med berigelseskriminalitet begået af personer, der på gerningstidspunkt var registreret i PED til at være cirka 5 mio. kr., når der udelukkende ses på forhold i fældende strafferetlige afgørelser.

Såfremt beregningerne gennemføres for sigtelser frem for forhold i fældende strafferetlige afgørelser, anslås de samlede omkostninger til udbetaling af forsikringssummer i forbindelse med berigelseskriminalitet begået af personer, der på gerningstidspunktet var registreret i PED, til omtrent 17 mio. kr.


3. Omkostninger forbundet med Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger: Afgrensning og beregningsmetode

Afgrensning	Uden for scope	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• Der regnes på politiets og kriminalforsorgens omkostninger i 2016 til Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger.	<ul style="list-style-type: none">• Der indgår ikke beregninger af kriminalforsorgens omkostninger, som er forbundet med det ressourceforbrug, der anvendes i forbindelse med koordinering af den konkrete placering af medlemmer af kriminelle grupperinger.• Ressourcetræk i forbindelse med politiets øgede patruljering mv. indgår ikke.• Politiets omkostninger til monitorering, videoovervågning mv. af medlemmer kriminelle grupperinger indgår ikke.	<ul style="list-style-type: none">• Kriminalforsorgen har på baggrund af en høring oplyst deres udgifter i 2016 til styrket bandeexit og mentorordning.• Politiet har på baggrund af en høring oplyst skøn over Rigspolitiets og politikredsens udgifter forbundet med Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger.	<ul style="list-style-type: none">• Populationen i analyserne vedrørende omkostninger forbundet med Exit-indsatser er afgrænset bredere end i de øvrige analyser, hvor der alene beregnes omkostninger forbundet med personer, som er registreret i PED.

3. Omkostninger forbundet med Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger: Resultater

Kriminalforsorgens og politiets udgifter til Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger i 2016.

	Udgift
Kriminalforsorgen:	
- Styrket bandeexit og mentorordning	5.085.694 kr.
Politiet:	
- Politikredsens udgifter til Exit-indsatser over for rockere- og bandemedlemmer	10.479.511 kr.
- Rigspolitiets udgifter til Exit-indsatser over for rockere- og bandemedlemmer	3.951.151 kr.
I alt	19.516.356 kr.



I 2016 skønnes kriminalforsorgens og politiets udgifter til Exit-indsatser over for medlemmer af kriminelle grupperinger at være godt 19,5 mio. kr.

Kriminalforsorgens udgifter dækker over afholdelse af mentorforløb, uddannelse af mentorer, løn til medarbejdere i exitteamet samt opkvalificering af personale inden for rammen af flerårsaftalebevillingen for 2016. Dertil kommer en udgift på 1.430.913 kr. yderligere til mentorforløb for personer i bandeexit, som er finansieret af kriminalforsorgens ordinære mentorordning. Derudover har kriminalforsorgen udgifter forbundet med bemanning af et nationalt exitkontaktpunkt, der blev nedsat som led i Bandepakke I og som består af myndighedsrepræsentanter fra Kommunernes Landsforening, kriminalforsorgen og Rigspolitiet. De udgifter, kriminalforsorgen har som led i bemanningen af exitkontaktpunktet, refunderes via midlerne, der er givet til kontaktpunktet, som administreres af Rigspolitiet.

Politiets udgifter dækker over løn til medarbejdere i politikredsene og Rigspolitiet, som arbejder med Exit, samt til forskellige tiltag inden for Exit-programmet, eksempelvis relokalisering og fjernelse af tatoveringer. Hos Rigspolitiet går en del af budgetrammen til drift i Rigspolitiet (driftsoverhead), herunder dusører til kilder i miljøet. Da Rigspolitiet ikke anser dette som understøttende for det forebyggende arbejde med Exit, er disse omkostninger ikke medregnet (Det er ikke muligt at være kilde samtidig med at man indgår i Exit-program).

4. Omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Afgrænsning

Afgræsning	Uden for scope
<ul style="list-style-type: none">• Beregningerne er baseret på oplysninger vedrørende omkostninger i 2016 for:<ul style="list-style-type: none">• Politiet• Anklagemyndigheden – centralt og lokalt• Domstolene• Kriminalforsorgen• Det er alene oplysninger forbundet med straffende tiltag, der indgår.	<ul style="list-style-type: none">• Omkostninger for øvrige myndigheder uden for Justitsministeriets ressort indgår ikke.• Afledte samfundsøkonomiske omkostninger forbundet med betydningen af straffende tiltag indgår ikke. Eksempelvis skønnes der ikke på, hvilke eventuelle positive eller negative effekter det kan have for dømtes recidiv, at de afsoner en fængselsstraf.

4.1 Politiets omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Beregningsmetode

Forudsætninger	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• Der skønnes over politiets omkostninger forbundet med at rejse sigtelser i 2016 mod personer, som var PED-registrerede på sigtelsestidspunktet.	<ul style="list-style-type: none">• Beregningerne tager udgangspunkt i antallet af sigtelser i 2016, hvor gerningsmanden på sigtelsestidspunktet var registreret i PED.• Politiet har på baggrund af en høring oplyst skøn over udgifter pr. sigtelse opdelt på forskellige kriminalitetskategorier.• Omkostningerne er baseret på skøn over det gennemsnitlige omkostningsforbrug og tidsforbrug pr. sagsområde.• Politiet oplyser, at udgifterne pr. sigtelse ud fra et politifagligt skøn er korrigeret for den gennemsnitlige merbelastning i banderelaterede sager.	<ul style="list-style-type: none">• Det understreges, at det i Rigspolitiets systemer ikke er muligt at udtrække ressourceforbrug forbundet med at rejse sigtelser for forskellige typer af kriminalitet. Oplysningerne om Politiets omkostninger er derfor baseret på skøn.• Skønnet indeholder alene ressourceforbruget til straffesagsbehandlingen i politiet, mens det er forudsat, at ressourceforbruget i den lokale anklagemyndighed indgår i estimatet fra Rigsadvokaten.• Rigspolitiet bemærker, at skønnet er behæftet med en vis usikkerhed.

4.1 Politiets omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Resultater

Politiets udgifter til sigtelser mod PED-registrerede i 2016.

Sagsområder	Antal	Kr. pr. stk.	Udgift
Manddrab, forsøg på manddrab og brandstiftelse	71	203.207 kr.	14.427.697 kr.
Vold	293	23.567 kr.	6.905.131 kr.
Røveri	48	41.849 kr.	2.008.752 kr.
Indbrud	595	32.830 kr.	19.533.850 kr.
Tyveri	274	11.193 kr.	3.066.882 kr.
Økonomisk kriminalitet	341	13.553 kr.	4.621.573 kr.
Narkotika og smugling	784	21.934 kr.	17.196.256 kr.
Øvrig straffelov, herunder brugstyveri	-	-	-
Særlov	455	3.191 kr.	1.451.905 kr.
I alt	2.861		69.212.046 kr.



I 2016 skønnes politiets samlede ressourceforbrug til at rejse sigtelser over for personer registreret i PED at være godt 69 mio. kr.

I beregningerne indgår ikke oplysninger om omkostninger forbundet med at rejse sigtelser for trusler, øvrig straffelov samt færdselslov. Skønnet må derfor antages at være underestimeret.

Det er ikke muligt at beskrive omkostningerne forbundet med seksualforbrydelser, da der er et ganske lille antal sigtelser.

4.2 Anklagemyndighedens omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Beregningsmetode

Forudsætninger	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• Der skønnes over anklagemyndighedens omkostninger forbundet med sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsningen i 2016 mod personer, som var PED-registrerede på sigtelsestidspunktet.	<ul style="list-style-type: none">• Beregningerne tager udgangspunkt i antallet af sigtelser i 2016, hvor gerningsmanden på sigtelsestidspunktet var registreret i PED.• Anklagemyndigheden har på baggrund af en høring oplyst skøn over prisen på de sigtelser, der efterfølgende behandles af anklagemyndigheden, det vil sige sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsning. Udgifterne er opdelt på forskellige kriminalitetskategorier.• Udgifterne varierer alt efter, om der rejses tiltale eller ej. Anklagemyndigheden har oplyst, i hvor stor en del af sagerne for forskellige typer af kriminalitet der henholdsvis rejses tiltale eller ej. Denne fordelingsnøgle anvendes i beregningerne.	<ul style="list-style-type: none">• Det antages i beregningerne, at sigtelser mod personer registreret i PED, hvor der tages stilling til tiltalerejsning, hverken er mere eller mindre omkostningstunge end øvrige sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsning. Det vides ikke, om omkostningerne på den baggrund reelt over- eller underestimeres.

4.2 Anklagemyndighedens omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Resultater

Anklagemyndighedens udgifter til sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsning, mod PED-registrerede i 2016.

Sagsområde	Tiltaler			Øvrige afgørelser*			I alt
	Antal	Kr. pr. stk.	Udgift i kr.	Antal	Kr. pr. stk.	Udgift i kr.	
Manddrab og forsøg	68	34.070	2.316.760	9	10.414	93.726	2.410.486 kr.
Vold	296	9.089	2.690.344	25	3.179	79.475	2.769.819 kr.
Seksuualforbrydelser	-	13.525	-	-	5.080	-	-
Røveri	36	14.132	508.752	12	4.304	51.648	560.400 kr.
Indbrud	541	4.472	2.419.352	56	1.436	80.416	2.499.768 kr.
Tyveri	276	2.606	719.256	18	756	13.608	732.864 kr.
Økonomisk kriminalitet	277	2.971	822.967	67	1.103	73.901	896.868 kr.
Narkotika og smugling	733	5.179	3.796.207	52	1.537	79.924	3.876.131 kr.
Øvrig straffelov	545	5.391	2.938.095	91	1.879	170.989	3.109.084 kr.
Færdselslov	1.575	2.860	4.504.500	36	1.058	38.088	4.542.588 kr.
Øvrig særlove	603	4.701	2.834.703	44	1.989	87.516	2.922.219 kr.
I alt	4.950	-	23.550.936	410	-	769.291	24.320.227 kr.



I 2016 anslås anklagemyndighedens samlede udgifter i forbindelse med sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsning, over for personer registreret i PED at være på godt 24,3 mio. kr.

* Inkluderer sager, hvor der ikke rejses tiltale, herunder visse tiltalefrafald uden vilkår, undladelser af tiltale, opgivelser af påtale eller grundløse sigtelser.


4.3 Domstolenes omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Beregningsmetode

Forudsætninger	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• Der skønnes over domstolenes omkostninger forbundet med afgørelser i 2016 mod personer, som var PED-registrerede på afgørelsestidspunktet.	<ul style="list-style-type: none">• Beregningerne tager udgangspunkt i antallet af domme i 2016, hvor dømte på afgørelsestidspunktet var registreret i PED.• Domstolsstyrelsen har på baggrund af en høring oplyst skøn over udgifter pr. dom opdelt på afgørelsesmåden.	<ul style="list-style-type: none">• Domstolsstyrelsen har i høringen bemærket, at de gennemsnitlige udgifter til sagstyperne "domsmandssager" samt "sager uden domsmænd" muligvis underestimerer den reelle udgift, idet kompleksiteten i sager om bandekriminalitet kan være temmelig høj. Domstolsstyrelsen vurderer, at udgifterne derfor reelt kan ligge omtrent en tredjedel højere for disse sager. Der er gennemført supplerende beregninger, hvor dette er søgt indregnet.• Omkostninger vedrørende grundlovsforhør indgår ikke i beregningerne, da det ikke er muligt at identificere disse i det tilgængelige data.

4.3 Domstolenes omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Resultater

Domstolenes udgifter til afgørelser mod PED-registrerede i 2016.

Sagstype	Antal	Udgifter pr. sag	Udgifter pr. sag, justeret	I alt
Nævningesag	10	217.831 kr.	217.831 kr.	2.178.310 kr.
Domsmandssag	356	14.549 kr.	19.399 kr.	6.905.925 kr.
Tilståelsessager	105	3.283 kr.	3.283 kr.	344.715 kr.
Sager uden domsmænd*	858	1.082 kr.	1.443 kr.	1.237.808 kr.
I alt	1.329			10.666.758 kr.



I 2016 anslås domstolenes samlede udgifter i forbindelse med afgørelser over for personer registreret i PED at være knap 10,7 mio. kr.

* Denne kategori er dannet ud fra Kriminalregisterets kategori af "politisager i øvrigt", som er fraregnet udenretlige afgørelser og afgørelser truffet af myndigheder uden for domstolene, primært politiet.

Domstolsstyrelsen har oplyst udgifter til straffesager i almindelighed. Domstolsstyrelsen vurderer, at udgifterne til domsmandssager og sager uden domsmænd reelt kan være en tredjedel højere i sager vedrørende PED-registrerede. Denne justering indgår i beregningerne.

Ud af de samlede udgifter vedrører omkring 420.000 kr. ikke-fældende strafferetlige afgørelser, mens de resterende omtrent godt 10,2 mio. kr. vedrører fældende strafferetlige afgørelser.


4.4 Kriminalforsorgens omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Beregningsmetode

Forudsætninger	Data og beregningsmetode	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• Udgifterne er baseret på antallet af dage, som personer registreret i PED var indsat i 2016.• Der skønnes over kriminalforsorgens omkostninger forbundet med indsættelser i 2016 af personer, som var PED-registrerede på indsættelsestidspunktet.	<ul style="list-style-type: none">• Beregningerne tager udgangspunkt i Danmarks Statistiks register over indsættelser, som omfatter indsættelser i forbindelse med arrest, varetægt og afsoning.• Beregningerne er baseret på oplysninger om den reelle tid afsonet og ikke den idømte strafflængde.• Beregningerne tager udgangspunkt i indsættelser, hvor personen var PED-registreret på indsættelsestidspunktet.• Til brug for besvarelse af REU spørgsmål nr. 776 (Alm. del) af 8. november 2017 har kriminalforsorgen oplyst, at det skønnes, at ca. 40 pct. af de indsatte PED-registrerede afsoner på særlige lukkede pladser, mens de øvrige ca. 60 pct. vurderes i overvejende grad at afsone på almindelige lukkede pladser.• Kriminalforsorgen har på baggrund af en høring oplyst priser for afsoning i fængsel på henholdsvis lukkede og særligt lukkede pladser i 2016.• Der tages udgangspunkt i, at der i 2016 var en politisk fastsat målsætning om en kapacitetsudnyttelse 94 pct. Denne belægsprocent indregnes.	<ul style="list-style-type: none">• Det bemærkes, at der er forskel på den måde, som Direktoratet for Kriminalforsorgen selv opgør antallet af fængslede bandemedlemmer og opgørelsesmetoden i indeværende analyse. Direktoratet for Kriminalforsorgens opgørelse omfatter kun de personer, som på opgørelsestidspunktet – ifølge aktuelle eller tidligere oplysninger fra politiet – er registreret i PED, mens indeværende analyser er baseret på personer, som var PED-registrerede på indsættelsestidspunktet.

4.4 Kriminalforsorgens omkostninger forbundet med straffende tiltag over for personer registreret i PED: Resultater

Kriminalforsorgens udgifter til indsættelser af PED-registrerede i 2016.

	Indsættelsesdøgn	Døgn m. 94 pct. belæg	Pris pr. døgn	I alt
Almindelige lukkede pladser (60 %)	52.264	55.600	1.896 kr.	105.418.003 kr.
Særlige lukkede pladser (40 %)	34.843	37.067	2.176 kr.	80.657.375 kr.
I alt	87.107	92.667	-	186.075.379 kr.



De samlede udgifter til indsættelse af PED-registrerede beløb sig i 2016 til godt 186 mio. kr.

I 2016 er der registreret godt 87.000 døgn, hvor en PED-registreret person var indsat.

Kapacitetsforbruget svarer til, at 254 celler anvendes til PED-registrerede i 2016.

4.5 Inkapacitering: Afgrænsning

Afgrænsning	Uden for scope	Forbehold
<ul style="list-style-type: none">• I afsnit 4.4 er kriminalforsorgens omkostninger til indsættelser af PED-registrerede i 2016 beregnet. Disse omkostninger bør ses i lyset af, at indespærring af personer alt andet lige også bidrager til at forhindre den kriminalitet, som disse ellers ville have begået, såfremt de havde befundet sig i frihed.• I analyserne vedr. inkapacitering skønnes over den mængde kriminalitet, som kan antages at være sparet i 2016 som følge af indespærring af personer, der er registreret i PED på indsættelsestidspunktet.	<ul style="list-style-type: none">• Analysen skønner alene på, hvor meget kriminalitet personerne ville have begået, hvis de ikke var inkapaciterede. Dette modregnes dog ikke den kriminalitet, som eventuelt begås under indsættelse i arresthus eller fængsel.• Der skønnes alene på den kriminalitet, som antages at være sparet under afsoningen i 2016, mens der ikke skønnes på eventuelle afledte effekter ift. ny kriminalitet efter afsoningen.• Der regnes alene på mængden af kriminalitet, som samlet set spares. Det er ikke muligt at skønne over mængden af forskellige typer af kriminalitet, ligesom det vurderes at være behæftet med for stor usikkerhed at skønne over de økonomiske omkostninger forbundet med inkapaciteringseffekter.	<ul style="list-style-type: none">• Det er ikke muligt direkte at beregne en inkapaciteringseffekt. En sådan kan alene estimeres ved hjælp af oplysninger om tidligere begået kriminalitet. Sådanne estimater er dog forbundet med stor usikkerhed, da det ikke er muligt at forudsige, om de indespærrede personer, ville have begået samme mængde kriminalitet som tidligere, såfremt de ikke havde været indespærrede.

4.5 Inkapacitering: Beregningsmetode

	Beregningsmetode	Fordele	Ulemper
Fælles for begge metoder	<ul style="list-style-type: none"> Der tages udgangspunkt i alle indsættelser i 2016, hvor indsatte ved indsættelsestidspunktet var registreret i PED. Indsættelser, der er påbegyndt før 2016, men som også er aktive i 2016, indgår også. Det samlede antal dage som indsat PED-registreret i 2016 optælles. Den kriminalitet, som det forudsættes, at de indespærrede personer havde begået, hvis de ikke var indsat, er estimeret ud fra personens egen tidligere kriminalitet begået forud for indsættelsen. 		<ul style="list-style-type: none"> Begået kriminalitet måles i en periode op til indsættelse, dvs. det er givet, at personerne har begået kriminalitet i denne periode. Dette forårsager antageligt, at inkapaciteringseffekten overestimeres en smule.
1. Observationsperiode på ét år, <i>justeret</i> for indsættelse	<ul style="list-style-type: none"> For hver enkelt person, der har været indsat i 2016, optælles antallet af forhold i fældende strafferetlige afgørelser i 365 dage forud for indsættelse. De gennemsnitlige antal daglige forhold i fældende strafferetlige afgørelser beregnes ved at dividere antallet af forhold med antallet af dage i observationsperioden, der er tilbragt i friheden. Inkapaciteringseffekten beregnes ved at gange det gennemsnitlige daglige antal sigtelser med antallet af dage i 2016, personen har været indsat. 	<ul style="list-style-type: none"> Der tages udgangspunkt i en observationsperiode, som ligger umiddelbart før indsættelse. 	<ul style="list-style-type: none"> For nogle personer bliver observationsperioden ganske kort, idet de har været fængslet meget i det forgangne år. Dette kan lede til ret høje estimater på, hvor meget kriminalitet de ville have begået, hvis de var i friheden.
2. Observationsperiode på ét år, <i>forlænget</i> ift. indsættelse	<ul style="list-style-type: none"> For hver enkelt person, der har været fængslet således, optælles antallet af forhold i fældende strafferetlige afgørelser, i en periode på 365 dage <i>uden indsættelse i fængsel eller arresthus</i> forud for indsættelse til den tidligste af de ovenfor definerede fængslinger. Det gennemsnitlige daglige antal forhold i fældende strafferetlige afgørelser beregnes ved at dividere med 365. Inkapaciteringseffekten beregnes ved at gange det gennemsnitlige daglige antal sigtelser med antallet af dage i 2016, der er tilbragt som indsat. 	<ul style="list-style-type: none"> I alle tilfælde er der anvendt et helt år i friheden til at estimere kriminalitetsfrekvensen. 	<ul style="list-style-type: none"> Nogle personer vil have været indsat i en relativt lang periode. Det medfører, at observationsperioden reelt kan komme til at ligge ganske langt tilbage.

4.5 Inkapacitering: Resultater

	Antal personer	Gennemsnitlig inkapacitering pr. person		Estimeret inkapaciteringseffekt
Beregningsmetode 1	769	Straffelov	1,53	1.176
		Særlov	1,98	1.525
Beregningsmetode 2	769	Straffelov	1,54	1.186
		Særlov	1,96	1.509



- Det estimeres, at indsættelsen i 2016 af PED-registrerede ved inkapacitering har forebygget knap 1200 forhold i fældende strafferetlige afgørelser for overtrædelse af straffeloven.
- Tilsvarende estimeres at der er forebygget godt 1.500 forhold i fældende strafferetlige afgørelser for overtrædelse af særlove.

Det bemærkes, at en mindre andel af de personer, der har været indespærret, har et meget højt dagligt antal forhold, der leder til afgørelse, og derved meget høje inkapaciteringseffekter. Den samlede estimerede effekt er derfor i høj grad udtryk for inkapaciteringen af relativt få personer.

Uanset fremgangsmåden kan mere end halvdelen af den estimerede inkapaciteringseffekt for straffelovsovertrædelser tilskrives 50 ud af de 769 personer. Det vil næppe på forhånd være muligt at udpege disse 50 højfrequente personer.

5. Opsamling

	Udgift i kr.
Omkostninger forbundet med ofre for berigelseskriminalitet	4.960.906 kr.
Kriminalforsorgens udgifter til styrket bandeexit og mentorordning	5.085.694 kr.
Politiets udgifter til Exit	14.430.662 kr.
Politiets udgifter til sigtelser	69.212.046 kr.
Anklagemyndighedens udgifter til sigtelser, hvor der tages stilling til tiltalerejsning	24.320.227 kr.
Domstolenes udgifter til afgørelser	10.666.758 kr.
Kriminalforsorgens omkostninger til indsættelser	186.075.379 kr.
Samlede omkostninger	314.751.672 kr.