



JUSTITSMINISTERIET

Folketinget
Retsudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 19. juni 2020
Kontor: Straffuldbyrdelseskontoret
Sagsbeh: Yousif Fares Nasser Al-Saif
Sagsnr.: 2020-0030-4224
Dok.: 1500266

Hermed sendes besvarelse af spørgsmål nr. 1362 (Alm. del), som Folketingets Retsudvalg har stillet til justitsministeren den 25. maj 2020. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Karina Lorentzen Dehnhardt (SF).

Nick Hækkerup

/

Lars Solskov Lind

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 1362 (Alm. del) fra Folketingets Retsudvalg:

”Vil ministeren redegøre for, hvem der ejer og driver købmandsforretningerne for de indsatte i de enkelte institutioner, samt hvordan disse erhvervsdrivende kommer i betragtning og udvælges til dette?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet et bidrag fra Direktoratet for Kriminalforsorgen, der har oplyst følgende:

”1. Direktoratet for Kriminalforsorgen har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet udtalelser fra de fire kriminalforsorgsområder vedrørende forsyning af købmandsvarer til de indsatte i kriminalforsorgens fængsler og arrester.

Direktoratet kan på baggrund af høringssvarene oplyse, at ud af i alt 50 matrikler (15 fængsler og 35 arrester) har de ni en fysisk købmandsforretning på matriklen. For øvrige matrikler varetages forsyningen af købmandsvarer til de indsatte altovervejende via en købmandsordning, som indebærer, at der er truffet aftale med en ekstern købmand om levering af forudbestilte varer.

2. I forhold til spørgsmålet om, hvem der ejer og driver købmandsforretningerne på matriklerne, kan på baggrund af høringssvarene oplyses følgende:

- I Kriminalforsorgen Hovedstaden har Horserød Fængsel en købmandsforretning på matriklen, der varetages af ”Min Købmand” i Helsingør.
- I Kriminalforsorgen Sjælland har Jyderup Fængsel, Herstedvester Fængsel og Storstrøm Fængsel en købmandsforretning på matriklen. I Jyderup Fængsel varetages forretningen af ”Min Købmand” i Slagelse, og i de to øvrige fængsler varetages funktionen af købmandsforretninger tilknyttet ”Let-køb”.
- I Kriminalforsorgen Syddanmark har Nyborg Fængsel og Sdr. Omme Fængsel købmandsforretning på matriklen. I Nyborg varetages forretningen af ”Spar” i Ryslinge, og i Sdr. Omme Fængsel af ”Super Brugsen” i Nr. Nebel.
- I Kriminalforsorgen Midt- og Nordjylland har Kragshovede Fængsel, Nr. Snede Fængsel og Enner Mark Fængsel købmandsforretning på matriklen. I Kragshovede Fængsel varetages forretningen af firmaet ”Vi bringer ud” v. Rasmus Larsen, og i Nr. Snede Fængsel samt Enner Mark Fængsel er det kriminalforsorgen selv, der varetager den daglige drift af forretningen.

I de tilfælde, hvor der er tale om en købmandsordning med levering af forudbestilte varer til de indsatte, varetages ordningen altovervejende af lokale købmænd, der enten er selvstændige eller tilknyttet kæder som eksempelvis ”Let-køb”, ”Min Købmand”, ”Super Brugsen”, ”Meny” eller ”Spar”.

3. I forhold til spørgsmålet om, hvordan erhvervsdrivende kommer i betragtning og udvælges til at drive købmandsforretning i institutionerne, kan Direktoratet for Kriminalforsorgen oplyse, at hvis en købmand, et supermarked eller lignende driver en butik for egen regning og risiko på en af kriminalforsorgens matricler, f.eks. et fængsel eller arrest, hører indkøbet under Direktiv 2014/23/EU af 26/02/2014 (koncessionsdirektivet). Tærskelværdien for udbud efter koncessionsdirektivet er ca. 39,9 mio. kr. for hvert af de fire kriminalforsorgsområder, der er at betragte som selvstændige myndigheder.

Direktoratet har i 2019 gennemført en spørgeskemaundersøgelse, der viser, at butiksdrift i fængsler og arrester efter koncessionsdirektivet klart ligger under tærskelværdien på ca. 39,9 mio. kr. på områdeniveau. Når kriminalforsorgen opgør den samlede kontraktværdi for de pågældende butikker, indgår købmændenes omsætning i de pågældende butikker.

Når en koncessionskontrakt har en kontraktværdi under EU's tærskelværdi på 39,9 mio. kr., skal det konkret vurderes, hvorvidt den har en klar grænseoverskridende interesse. Kriminalforsorgen vurderer, at butiksdrift i fængsler og arrester som udgangspunkt ikke har klar grænseoverskridende interesse.

Kontrakterne er således ikke udbudspligtige og skal – i medfør af udbudslovens afsnit V – i stedet indgås på markedsmæssige vilkår.

4. Det er de fire kriminalforsorgsområder, der står for at indgå aftale med købmænd og supermarkeder om at drive butik i fængsler og arrester.

Direktoratet har i 2019 udsendt retningslinjer for indkøb på markedsmæssige vilkår til de fire kriminalforsorgsområder. Af retningslinjerne fremgår det, at der som hovedregel skal indhentes 2-3 tilbud med henblik på at sikre en økonomisk forsvarlig pris på markedsmæssige vilkår. Indkøb på markedsmæssige vilkår kan dog også ske ved indhentning af et tilbud efter en markedsafdækning.

Det skal i forlængelse heraf bemærkes, at det fremgår af høringssvarene fra områderne, at der generelt er en meget lav interesse blandt de erhvervsdrivende, når der har skullet findes en erhvervsdrivende til at drive købmandsforretning i et fængsel eller en arrest.

Direktoratet har i tilknytning til retningslinjerne udarbejdet en vejledning til kriminalforsorgsområderne, hvoraf det fremgår, at udvælgelse bl.a. kan ske på baggrund af områdets indkøbsmønstre. Andre parametre kan være pris, kvalitet, service og driftsstabilitet.”