

15. marts 2021



Aarhus Lokalradio og TV

Sendt til: farmont@gmail.com

Radio- og tv-nævnet

Grace Bondebjerg Suhadi
Specialkonsulent, cand.jur.

rtv@slks.dk
www.slks.dk

Afgørelse vedrørende anvendelsen af kaldenavn

Sammendrag

Radio- og tv-nævnet er blevet opmærksom på, at der er fremkommet nye oplysninger vedrørende foreningen Aarhus Lokalradio og TVs brug af kaldenavne i forbindelse med stationen LTV – Djursland-Aarhus-Samsø, tidligere LTVOJ. De nye oplysninger fører til, at nævnets afgørelse om foreningens anvendelse af kaldenavne af den 23. januar 2020 ikke blev truffet på et fuldt oplyst grundlag, da oplysninger fra Aarhus Lokalradio og TV, der lå til grund for afgørelsen, var ufuldstændige. Derudover er der fremkommet nye oplysninger i sagen om foreningens bestyrelsesmedlemmer, herunder udskiftninger af disse.

Radio- og tv-nævnet har nu taget stilling i sagen og truffet afgørelse om at inddrage Aarhus Lokalradio og TV's programtilladelse til stationen LTV – Djursland-Aarhus-Samsø fra og med 1. april til og med 30. april 2021, jf. § 50, stk. 1, nr. 1, i radio- og fjernsynsloven. Derudover bortfalder tilsagnet om tilskud for april 2021, og 65.270 kr. kræves derfor tilbagebetalt, jf. § 92a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser af oplysningspligten, jf. § 25, stk. 4, i bekendtgørelsen om ikkekommercielt tv i MUX 1, kan medføre, at nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Sagens oplysninger

Radio- og tv-nævnet modtog den 8. juni 2019 ansøgning om programtilladelse til MUX 1 fra foreningen Aarhus Lokalradio og TV med stationen LTVOJ (sidenhen ændret navn til LTV – Djursland-Aarhus-Samsø).

Af ansøgningen fremgik det, at foreningens kontaktperson var Jouko Kukkamäki (JK). Derudover var der vedlagt et bilag med en oversigt over de faglige kompetencer tilknyttet stationen. Dokumentet var underskrevet af JK, som var angivet som stationens redaktionsleder.

I forbindelse med sagens behandling havde nævnet fremsendt en høring til Aarhus Lokalradio og TV den 11. juli 2019 angående foreningens vedtægter, da det ikke fremgik, hvordan foreningens revisor blev valgt. Den 12. juli 2019 modtog nævnet svar fra foreningen i form af en mail med et vedhæftet dokument. Mailen var signeret af JK. Det vedhæftede dokument var signeret på følgende måde: "*Jouko Kukkamäki, Aarhus Lokalradio og TV bestyrelsens sekretær*". Nævnet traf på sit møde den 4. oktober 2019 afgørelse om at tildele programtilladelse til Aarhus Lokalradio og TV med stationen LTVOJ i forbindelse med sin behandling af udbuddet af programtilladelser til MUX 1.

Klage over brug af kaldenavn og sammenfald af bestyrelsesmedlemmer

Den 2. november 2019 modtog nævnet en henvendelse vedrørende en række ikkekommercielle lokalstationer i Østjylland, som alle skulle være tilknyttet foreningen Aarhus Global Media, herunder Aarhus Lokalradio og TV.

Det fremgik af klagen, at Aarhus Lokalradio og TV havde anført JK som kontaktperson i sin ansøgning om programtilladelse, at denne person var en ikkeeksisterende person, og at den samme JK også fremgik som stationsleder og ansvarlig chef på Aarhus Lokalradio og TV's hjemmeside.

Den 23. november 2019 indsendtes et høringssvar fra en person, A, som svarede på vegne af Aarhus Lokalradio og TV. Det fremgik bl.a. af høringssvaret, at JK var et kaldenavn for en person, som var tilknyttet Aarhus Lokalradio og TV som stationsleder i forbindelse med ansøgningen om programtilladelse til MUX 1, og at denne person afgang ved døden i sommeren 2019.

Nævnet traf den 23. januar 2020 afgørelse om at påtale Aarhus Lokalradio og TVs anvendelse af et kaldenavn i ansøgning om programtilladelse og driftstilskud for LTVOJ, idet det følger af § 20, stk. 4, i den dagældende bekendtgørelse, at Radio- og tv-nævnet kan kræve de oplysninger, som nævnet finder nødvendige for behandlingen af ansøgningen.

I afgørelsen konstaterede nævnet, at kaldenavnet JK blev anvendt af Aarhus Lokalradio og TV i forbindelse med tv-kanalen LTVOJ. Nævnet konstaterede ydermere, at JK var kaldenavn for én fysisk person, som var tilknyttet Aarhus Lokalradio og TV. Nævnet bemærkede i den forbindelse, at JK var anvendt i ansøgningen om programtilladelse og stod angivet som kontaktperson. Derudover havde Aarhus Lokalradio og TV i forbindelse med sin ansøgning om programtilladelse indsendt et bilag med en programbeskrivelse.

Af bilaget fremgik det, at JK var redaktionsansvarlig. JK havde underskrevet dette bilag med JK's signatur.

Nævnet gjorde endvidere opmærksom på, at ansøger i forbindelse med indsendelse af ansøgning om programtilladelse og driftstilskud erklærede rigtigheden af oplysninger angivet deri. Derudover indskærpede nævnet, at der ikke måtte angives urigtige oplysninger, herunder kaldenavne, i ansøgninger om programtilladelser og driftstilskud samt øvrige korrespondance med Radio- og tv-nævnet.

Artikler om Aarhus Global Media og lokalstationerne

I juni, august og september 2020 blev der bragt en række artikler om Aarhus Global Media og de stationer, der kunne relateres til denne forening, herunder Aarhus Lokalradio og TV.

Den 7. september 2020 bragte Indblik.net artiklen "*Mere navnerod: Radiochef brugte afdød partners alias*". Det fremgik af artiklen, at kaldenavnet JK ikke alene var blevet anvendt af én person, men også af en anden person, A, den 12. juli 2019 overfor nævnet.

Høring af Aarhus Lokalradio og TV den 23. oktober 2020

På baggrund af de nye oplysninger vedrørende anvendelsen af kaldenavnet JK, som fremgik af artiklen bragt i Indblik.net den 7. september 2020 besluttede Radio- og tv-nævnet på sit møde den 24. september 2020 at høre Aarhus Lokalradio og TV herom.

Der blev sendt en høring til foreningen den 23. oktober 2020, hvori nævnet bad om foreningens bemærkninger til:

- Hvorfor en yderligere person, A, også havde anvendt navnet JK i et høringssvar til Radio- og tv-nævnet den 12. juli 2019, selvom foreningen i høringssvaret af 23. november 2019 til nævnet havde oplyst, at kaldenavnet JK udelukkende var et kaldenavn for én bestemt person?
- Hvilket mandat A havde til at sende et svar til nævnet på vegne af foreningen den 12. juli 2019 henset til, at A ikke fremgik af ansøgningen om programtilladelse som bestyrelsesmedlem eller på anden vis?
- Hvorfor var det nødvendigt, at A trådte ind i bestyrelsen efter den daglige leders død, når den daglige leder ikke var medlem af bestyrelsen på ansøgningstidspunktet?
- Hvorfor det oplystes, at der kun var to bestyrelsesmedlemmer i foreningen efter den daglige leders død?

- Hvorfor det fremgik af det indsendte årsregnskab for 2019, at et bestyrelsesmedlem, B, havde skrevet under på regnskabet den 29. maj 2020 og nu indgik som bestyrelsesmedlem henset til, at der umiddelbart ikke havde været afholdt generalforsamling i perioden den 19. november 2019 – august 2020?

Aarhus Lokalradio og TV besvarede høringen den 2. november 2020.

I forhold til anvendelsen af kaldenavnet JK oplyste foreningen, at A, der havde anvendt kaldenavnet JK udover den afdøde daglige leder, ikke havde fået en fuldmagt, men at den nu afdøde daglige leder havde givet A adgang til at administrere foreningens mailkonto. Foreningen oplyste endvidere, at A burde have haft en fuldmagt til at handle på foreningens vegne, men at foreningen uanset mangel på fuldmagt havde haft tillid til A igennem hele forløbet.

I forhold til mailen af den 12. juli 2019 oplyste foreningen, at alle havde været på ferie, og at A derfor besvarede mailen, da denne var nervøs for, om foreningen kunne nå at besvare mailen inden fristen den 25. juli 2019. A brugte i den forbindelse den afdøde daglige leders mail, da svaret ikke krævede dennes underskrift.

Angående forholdet vedrørende de to medlemmer af foreningens bestyrelse svarede foreningen, at det daværende tredje bestyrelsesmedlem var et passivt medlem af bestyrelsen, som ventede på, at der blev afholdt en ekstraordinær generalforsamling, så vedkommende kunne træde ud af bestyrelsen.

Derudover oplyste foreningen, at foreningen havde spurgt B, om vedkommende ville være medlem af bestyrelsen, da et andet daværende bestyrelsesmedlem ønskede at træde ud af bestyrelsen.

På grund af COVID-19 kunne generalforsamlingen først afholdes den 7. august 2020. Foreningen oplyste endvidere, at den nye bestyrelse underskrev regnskabet den 7. august 2020, mens revisoren havde underskrevet regnskabet den 29. maj 2020.

Nævnet sendte den 14. december 2020 en genhøring til Aarhus Lokalradio og TV, hvori nævnet bad foreningen oplyse, om det var korrekt forstået, at det nyvalgte bestyrelsesmedlem, B, skrev under på årsregnskabet den 29. maj 2020, jf. årsregnskabet's ledelsespåtegning på side 3, selvom B på dette tidspunkt ikke var valgt ind i bestyrelsen på foreningens generalforsamling, der som oplyst først blev afholdt den 7. august 2020. Der var svarfrist den 5. januar 2021.

Efter flere rykkere fremsendte foreningen et høringssvar den 26. januar 2021. I svaret oplyste foreningen, at det nye bestyrelsesmedlem, B, først blev valgt ind i bestyrelsen den 7. august 2021, som ifølge foreningen var den dato, som bestyrelsen underskrev årsregnskabet. Det oplystes i forlængelse heraf, at foreningen burde have bedt revisoren om at ændre datoen fra den 29. maj 2020 på ledelsespåtegningen til den 7. august 2020.

Radio- og tv-nævnets vurdering

Radio- og tv-nævnet har på sit møde 12. marts 2021 behandlet sagen og skal udtale:

Der er fremkommet nye oplysninger i sagen vedrørende Aarhus Lokalradio og TVs brug af kaldenavnet JK.

Det kan af artiklen udledes, at kaldenavnet JK ikke alene er blevet anvendt af én person, men også af en anden person, A, på vegne af foreningen Aarhus Lokalradio og TV. Derudover har der været uklarheder vedrørende sammensætning af foreningens bestyrelsesmedlemmer.

Nævnets afgørelse af den 23. januar 2020

Nævnet traf afgørelse af den 23. januar 2020 og påtalte Aarhus Lokalradio og TV's anvendelse af kaldenavne. Forud for afgørelsen havde nævnet hørt foreningen med henblik på at afdække anvendelsen af kaldenavne. I høringssvar af den 23. november 2019 oplystes det, at kaldenavnet JK alene blev anvendt af én person. Derved blev oplysningen om, at kaldenavnet også var blevet anvendt af en anden person, A, tilbageholdt for Radio- og tv-nævnet.

Dermed finder nævnet, at høringssvaret afgivet i forbindelse med afgørelsen af 23. januar 2020 ikke kan siges at være retvisende. Nævnets afgørelse af den 23. januar 2020 blev således truffet på et ufuldstændigt grundlag.

Det følger af § 20, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 79 af 28. januar 2019 om ikkekommercielt tv i MUX 1 (herefter "den dagældende bekendtgørelse"), og af § 25, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 109 af 28. januar 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1 (herefter "bekendtgørelsen"), at Radio- og tv-nævnet kan kræve de oplysninger, nævnet finder nødvendige for behandlingen af en ansøgning. Der gælder i den forbindelse et almindeligt princip om, at oplysningerne til nævnet skal være korrekte.

Det følger af § 31 i bekendtgørelsen, at nævnet i henhold til § 42, nr. 3, i radio- og fjernsynsloven, kan påtale overtrædelser af loven, bestemmelser fastsat efter loven og vilkår for programtilladelser og kan inddrage tilladelsen, jf. lovens § 50. Inddragelse kan i den henseende finde sted endeligt eller midlertidigt.

Nævnet vurderer, at anvendelsen af et navn i et høringssvar til nævnet, som ikke er ens eget, og som heller ikke kan siges at være et kaldenavn for en selv, må betragtes som en grov overtrædelse af den oplysningspligt, der påhviler ansøgeren i ansøgningssituationen, jf. § 25, stk. 4, i bekendtgørelsen, henset til, at nævnet som klart udgangspunkt lægger de oplysninger til grund, som nævnet modtager fra ansøgerne, da der er en klar formodning om, at oplysningerne er korrekte.

Nævnet skal i den forbindelse understrege, at det må betragtes som en skærpende omstændighed, at foreningen den 23. november 2019 i forbindelse med sit høringssvar på baggrund af klagen vedrørende brugen af falske navne, alene oplyser, at JK er et kaldenavn for én bestemt person og undlader at oplyse, at en anden person, A, også har anvendt det.

Det skal i øvrigt bemærkes, at A, som også har anvendt kaldenavnet JK, kunne have anvendt sit eget navn i foreningens høringssvar af den 12. juli 2019 i forbindelse med MUX 1-udbuddet, og at dette ikke umiddelbart ville have ført til en ændret vurdering, hvor foreningen blev tildelt en programtilladelse.

Nævnet kan inddrage en programtilladelse midlertidigt eller endeligt, hvis indehaveren overtræder loven eller bestemmelser fastsat efter loven, såfremt en overtrædelse er grov eller overtrædelserne er ofte gentagne, jf. § 50, stk. 1, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed (herefter "radio- og fjernsynsloven").

Det følger ydermere at § 92a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven, at udbetalte tilskud kan kræves helt eller delvist tilbagebetalt i tilfælde, hvor tilskudsmodtager ikke opfylder betingelserne for tilskuddet eller ikke gennemfører den forudsatte programvirksomhed. Det følger af nævnets praksis, at der udstedes et tilbagebetalingskrav for den periode, hvor programtilladelsen inddrages.

På denne baggrund finder nævnet, at programtilladelsen for foreningens station LTV – Djursland-Aarhus-Samsø inddrages midlertidigt i perioden fra og med 1. april til og med 30. april 2021, samt at denne periodes tilsagn om tilskud bortfalder, hvorfor 65.270 kr. kræves tilbagebetalt, jf. § 50, stk. 1, nr. 1, og § 92a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Foreningen Aarhus Lokalradio og TV vil modtage en faktura med betalingsinstruktioner for indbetaling af beløbet. Hvis et tilbagebetalingskrav fra Radio- og tv-nævnet ikke imødekommes, vil kravet blive sendt til inddrivelse via Gældsstyrelsen.

Mandat til at udtale sig på vegne af Aarhus Lokalradio og TV

En person udtalte sig på vegne af Aarhus Lokalradio og TV på et tidspunkt, hvor vedkommende ikke var bestyrelsesmedlem af foreningen.

Nævnet finder, at der som udgangspunkt ikke er noget til hinder for, at en person, som ikke er medlem af en forenings bestyrelse, afgiver udtalelse til nævnet. Det væsentlige er, hvorvidt den pågældende udtaler sig med det fornødne mandat fra foreningen.

I dette tilfælde har Aarhus Lokalradio og TV i sit høringssvar af 2. november 2020 oplyst, at A, som afgav høringssvar på vegne af foreningen den 12. juli 2019, ikke havde det formelle mandat, men havde den fornødne tillid fra foreningen til at svare på foreningens vegne. Nævnet finder således, at der ikke var noget til hinder for, at vedkommende afgav høringssvar den 12. juli 2019 og tager dette til efterretning.

Foreningens bestyrelsesmedlemmer

Foreningen Aarhus Lokalradio og TV har igennem sagens forløb oplyst om forskellige bestyrelsesmedlemmer og har undladt at oplyse nævnet om udskiftning undervejs.

Der har således ikke altid været muligt for nævnet at vurdere, hvem der tegner foreningen, selvom foreningen har pligt til at oplyse om ændringer af bestyrelsesmedlemmer, jf. § 25, stk. 5, i bekendtgørelsen.

Nævnet gør opmærksom på, at udskiftninger i bestyrelsen fremover skal meddeles nævnet, når de finder sted.

Det fremgår endvidere af § 6, stk. 1, i bekendtgørelsen, at et flertal af foreningens bestyrelsesmedlemmer skal have bopæl i tilladelsesområdet.

Med de nuværende bestyrelsesmedlemmer konstaterer nævnet, at dette krav opfyldes, idet to ud af tre bestyrelsesmedlemmer bor indenfor tilladelsesområdet.

Datering af årsregnskab

Det fremgår af foreningens høringssvar af den 26. januar 2021, at dateringen af årsregnskabet skulle have været ændret til den 7. august 2020, da dette først blev underskrevet af den siddende bestyrelse den 7. august 2020 efter afholdt generalforsamling.

Nævnet tager forholdet vedrørende datering af årsregnskabet til efterretning og indskærper over for Aarhus Lokalradio og TV, at dokumenter, der indsendes til nævnet, skal være dateret korrekt.

På baggrund heraf har Radio- og tv-nævnet truffet følgende

AFGØRELSE:

Radio- og tv-nævnet inddrager Aarhus Lokalradio og TV's programtilladelse til stationen LTV – Djursland-Aarhus-Samsø i hele april i 2021, jf. § 50, stk. 1, nr. 1, i lov om radio- og fjernsynsvirksomhed, jf. lovbekendtgørelse nr. 1350 af 4. september 2020 om radio- og fjernsynsvirksomhed. Derudover bortfalder tilsagnet om tilskud for april 2021 og 65.270 kr. kræves derfor tilbagebetalt, jf. § 92a, stk. 3, i radio- og fjernsynsloven.

Nævnet understreger, at fremtidige overtrædelser af oplysningspligten, jf. § 25, stk. 4, i bekendtgørelse nr. 109 af 28. januar 2021 om ikkekommercielt tv i MUX 1, kan medføre, at nævnet inddrager programtilladelsen midlertidigt eller endeligt.

Med venlig hilsen



Søren Sandfeld Jakobsen

Formand