



Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget  
Christiansborg  
1240 København K

**Ministeren**

**Dato**  
17. november 2020

**J nr.** 2020 -10613

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget har i brev af 24. august stillet mig følgende spørgsmål 455 alm. del, som jeg hermed skal besvare. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Ruben Kidde (RV).

### Spørgsmål 455

Det fremgår af klimaaftalen for energi og industri m.v. 2020, at olie- og gasfyr skal udfases og udskiftes med grønne alternativer. Vil ministeren redegøre for, hvilke overvejelser regeringen gør sig i forhold til disse grønne alternativer? Det må forventes, at olie- og gasfyr kan udskiftes med henholdsvis fjernvarme, elpaneler, brændeovne, pillefyr og varmepumper. Det er derfor relevant at få et overblik over, hvorledes denne udskiftning forventes at forløbe fra 2020-2025 samt effekten på partikelforurening. I besvarelsen af spørgsmålet bedes ministeren angive den procentmæssige migration fra olie- og gasfyr til brændeovne, pillefyr og varmepumper (opdelt i luft-til-luft, luft-til-vand, jord-til-vand, naturgas-hybrid og nærvarme varmepumper). Ministeren bedes ligeledes anslå, hvor stor en andel af denne udskiftning, der forventes at blive finansieret (helt eller delvis) af offentlige støttemidler og finansieret af lån med ejendommen til sikkerhed. Da overgangen til grønne alternativer må forventes at medføre en større arbejdsmængde, bedes ministeren også oversende en vurdering af, hvor mange arbejdspladser som skabes og tabes som følge af overgangen.

### Svar

Af *Klimaaftale for energi og industri mv. 2020* fremgår det, at olie og naturgas skal ud af varmesystemet, og grøn strøm og grøn fjernvarme skal ind i stedet for. Med grøn strøm henvises til, at udover grøn fjernvarme er eldrevne varmepumper et oplagt grønt alternativ til olie- eller gasfyret.

Med klimaaftalen blev det bl.a. besluttet at give tilskud, som skal bidrage til udfasning af olie- og gasfyrene. Bygningspuljen og Skrotningsordningen er trådt i kraft i 2020. Regeringen og partierne bag klimaaftalen har netop aftalt den konkrete udmøntning af fire tilskudspuljer – Bygningspuljen, Skrotningsordningen, Fjernvarmepuljen og Afkoblingsordningen – fra 2021 og frem.

Tilskuddet fra Fjernvarmepuljen, Bygningspuljen og Skrotningsordningen gives ved skift fra olie- eller gasfyr på betingelse af overgang til fjernvarme eller individuelle eldrevne varmepumper, og det er ikke muligt at modtage tilskud til at installere træpil-

**Klima-, Energi- og  
Forsyningsministeriet**

Holmens Kanal 20  
1060 København K

T: +45 3392 2800  
E: kefm@kefm.dk

www.kefm.dk

Side 1/4



lefyre, brændekedel, brændeovn mv., mens Afkoblingsordningen, der finansierer afkobling fra gasnettet, er teknologineutral. Det bemærkes, at Bygningspuljen indeholder mulighed for tilskud ved skift fra elpaneler og biokedler til varmepumper. Derved vil puljen samtidig bidrage til at få udfaset træpillefyre og andre biokedler og dermed reducere Danmarks forbrug af biomasse til privat opvarmning og bidrage til at reducere partikelemissionerne.

Reduktionen af elvarmeafgiften og stigningen i rumvarmeafgiften gør det mere attraktivt at vælge varmepumper fremfor gas- eller oliefyre, men kan isoleret set også øge tilskyndelsen til at vælge elpaneler eller biokedler for nogle boligejere.

Jeg har bedt Energistyrelsen redegøre for:

- 1) Hvorledes udskiftningen forventes at forløbe 2020-2025, herunder:
  - a. Hvad er den procentvise migration fra olie- og gasfyre til brændeovne, pillefyre og varmepumper (opdelt i luft-til-luft, luft-til-vand, jord-til-vand, naturgas-hybrid og nærvarme varmepumper)?
  - b. Hvad er effekten på partikelforurening?
- 2) Hvor stor en andel af denne udskiftning, der forventes at blive finansieret (helt eller delvis) af offentlige støttemidler og finansieret af lån med ejendommen til sikkerhed.

De har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

”Ad 1). Energistyrelsen har ikke data til at beskrive migrationen så præcist, som der bliver efterspurgt, hvorfor der i stedet gives en kvalitativ vurdering.

Tiltagene til udfasning af olie- og gasfyre vil have effekt på konverteringer i alle årene frem til 2030, da klimaaftalen indeholder ændringer af de generelle rammebetingelser for bygningsopvarmning. Der forventes med væsentlig usikkerhed udskiftet omtrent 100.000 olie- og gasfyre frem til 2025 som følge af tiltagene i klimaaftalen og den almindelige udvikling. Præcist hvornår udskiftningerne sker, vil bl.a. afhænge af, hvornår gasfyrejerne alligevel skulle udskifte deres eksisterende gasfyre og af kommunernes planlægning for fjernvarme. Oliefyre udskiftes allerede med et vist tempo, og de politiske tiltag fremmer denne udvikling.

Det vurderes, at der primært skiftes til fjernvarme eller individuelle varmepumper. Oliefyre ligger ofte i relativt tyndt befolkede områder, hvor fjernvarme ikke er det billigste alternativ, mens gasfyre omvendt ligger i tættere befolkede områder, hvor fjernvarme ofte forventes at være hensigtsmæssigt. Med hensyn til skift til varmepumper forventes varmepumper på abonnement (i nogle tilfælde kaldet nærvarme) at være det foretrukne valg for en mindre del af boligejerne.

Gennem Bygningspuljen og Skrotningsordningen gives tilskud til luft-vand og jord-vand varmepumper, men ikke gashybridvarmepumper eller luft-luft-varmepumper. Luft-luft varmepumper gives ikke tilskud, da disse ikke kan levere hele bygningsopvarmningen og ikke levere varmt brugsvand. En gashybridvarmepumpe kan levere varmt brugsvand, men fastholder et gasforbrug. Derfor forventes de fleste, som



skifter til en individuel varmepumpe, at skifte til luft-vand eller jord-vand varmepumper.

Selvom den lavere elvarmeafgift betyder, at det bliver billigere at varme op med elpaneler, er det stadig typisk dyrere end både varmepumper og fjernvarme. Aktuelt er der tilsyneladende en tendens til, at antallet af kunder med elpaneler falder. Det kan tænkes, at den lavere elvarmeafgift bremser dette fald, snarere end at nye kunder tilvælger elpaneler. Dertil gives med Bygningspuljen tilskud ved skift fra elvarme til varmepumper.

Via Bygningspuljen er det muligt at få tilskud til skift fra biokedler (herunder bl.a. fra træpillefyr, halmfyr og brændefyr) til varmepumper, hvilket isoleret set forventes at medføre et fald i antallet af biokedler og et fald i partikelforureningen.

Stigningen af rumvarmeafgiften kan i princippet føre til større brug af biokedler og brændeovne. Træpillefyr, som er den mest almindelige biokedel, er dog i gennemsnit en lidt dyrere opvarmningsform end både individuelle varmepumper og fjernvarme, hvorfor skiftet til træpillefyr forventes at være begrænset. Brændeovne bruges hovedsageligt som supplerende opvarmning og er derfor ikke et oplagt alternativ til et olie- eller gasfyr. Derfor forventes kun i begrænset omfang at ske en øget partikelforurening, som følge af stigningen i rumvarmeafgiften. Det er dog endnu for usikkert at give et præcist estimat.

Ad 2). Det forventes, at der gives støtte til en væsentlig del af alle de konverteringer af olie- og gasfyr, der forventes at ske i de år, hvor der gives tilskud. Tilskuddet dækker kun en delmængde af omkostningen ved skift af opvarmningsform. Energi styrelsen har ikke vurderet, hvordan boligejerne finansierer resten af udgiften.”

Der bliver også bedt om en vurdering af, hvor mange arbejdspladser som skabes og tabes som følge af overgangen til grønne alternativer. Beskæftigelsesvirkninger hører under Finansministeriets ressort, hvorfor jeg har bedt om et bidrag herfra. De har oplyst følgende, hvortil jeg kan henholde mig:

”Der er foretaget et groft skøn for de overordnede beskæftigelsesvirkninger. Målt ved de såkaldte flerårige finanseffekter, der måler finans- og strukturpolitikens virkning på kapacitetspresset, skønnes den samlede beskæftigelse med usikkerhed at blive understøttet med ca. 400 personer i 2020 og gennemsnitligt ca. 700 personer i 2021-2025, jf. tabel 1. Den stimulerende effekt afspejler ud over den direkte virkning af selve initiativet for udfasningen af olie- og gasfyr tiltag også den forudsatte afledte effekt på de private investeringer. Der er ikke taget højde for kapacitetsbegrænsninger, der eventuelt vil kunne opstå i leverende brancher.



**Tabel 1**

**Flerårige beskæftigelsesvirkninger af udfasning af olie- og gasfyrt samt heraf afledte private investeringer**

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<b>1.000 personer</b>						
Flerårig beskæftigelsesvirkning	0,4	0,7	0,7	0,8	0,7	0,6

Anm.: Der er beregningsteknisk forudsat 50 pct. fortrængning af øvrige private investeringer svarende til gængs praksis.

Kilde: Danmarks Statistik og egne beregninger.

Det bemærkes, at der er tale om en efterspørgselsvirkning. Virkningen på det strukturelle arbejdsudbud – som på lidt længere sigt er bestemmende for beskæftigelsesvirkningen – er neutral.”

Med venlig hilsen

Dan Jørgensen