



Energistyrelsen

Notat om baggrund for varmeprisstigninger i Viborg

Kontor/afdeling
Center for forsyning

Dato
12. marts 2019

J nr. 2019-3137

/LPED, CVMA

Ministeren besvarede d. 30. januar et mundtligt § 20-spørgsmål fra Karin Gaardsted (S) om varmeprisstigninger i Viborg. I den forbindelse tilbød ministeren at svare skriftligt på to opfølgende spørgsmål af mere teknisk karakter fra Karin Gaardsted (S). Energi-, Forsynings- og Klimaministeret har bedt Energistyrelsen om at besvare spørgsmålene. Energistyrelsen har i den forbindelse indhentet bidrag fra Forsyningstilsynet, hvis bidrag gengives i deres helhed i kursiv.

Spørgsmål 1

"Hvorfor er det, det her sker? Det er jo rigtigt, at der er begrundelse i, at grundbeløbet fjernes, men jeg tror også, at der er andre ting, fordi ifølge varmforsyningsloven skal der maksimalt betales den billigste af følgende to priser for varmen: enten den omkostningsbestemte pris eller substitutionsprisen. Kan ministeren fortælle noget om, hvordan bortfaldet af tilskuddet til elproduktionen på kraft-varme-værker kan føre til stigende priser på fjernvarme?"

Forsyningstilsynet fører tilsyn med, at varmepriserne er fastsat i overensstemmelse med varmforsyningslovens prisbestemmelser. I forbindelse med baggrunden for varmeprisstigninger i Viborg, oplyser Forsyningstilsynet, at:

"I forhold til baggrunden for varmeprisstigningen i Viborg kan Forsyningstilsynet ved at sammenholde Viborg Fjernvarmes anmeldte budget for 2019 med budgettet for 2018 konstatere en stor stigning i selskabets omkostninger til varmekøb (pr. MWh). Efter Forsyningstilsynets oplysninger køber Viborg Fjernvarme al varme hos kraftvarmeværket i Viborg (Viborg KV).

Substitutionsprisprincippet udspringer af varmforsyningslovens prisbestemmelser. Dette prisprincip gælder ved fjernvarmforsyningernes varmekøb udefra til erstatning for egenproduktion. Er det billigere for en fjernvarmforsyning selv at producere, er det egenproduktionsprisen, som maksimalt kan indregnes i varmepriserne. Som nævnt køber Viborg Fjernvarme al varme hos kraftvarmeværket i Viborg (Viborg KV). I priseftervisningen for 2017 har Viborg Fjernvarme angivet ikke at have kapacitet til egenproduktion af varme og el, hvorfor det må formodes, at Viborg Fjernvarme fortsat ikke har mulighed for

Energistyrelsen

Amaliegade 44
1256 København K

T: +45 3392 6700
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



egenproduktion. Det angivne princip synes på det foreliggende grundlag derfor ikke at være relevant i forhold til prissætningen for Viborg Fjernvarme.

Varmeforsyningslovens prisbestemmelser indebærer, at levering af de af varmforsyningsloven omfattede ydelser, som udgangspunkt skal holdes prismæssigt adskilt fra eventuelle andre ydelser, f.eks. el, som samme virksomhed leverer. For decentral kraftvarmeproduktion med en eleffekt på under 25 MW har tilsynet en lang praksis for, at levering af de af varmforsyningslovens omfattede ydelser ikke behøver at holdes regnskabsmæssigt adskilt fra levering af el, hvis indtægterne fra el fuldt ud anvendes til at nedsætte prisen for ydelserne. Der vil her typisk være tale om decentrale kraftvarmeanlæg, som fjernvarmeforsyningerne selv ejer.

For fjernvarmeforsyninger, der følger Forsyningstilsynets nævnte praksis, vil et bortfald af grundbeløbet isoleret set betyde stigende priser for de af varmforsyningsloven omfattede ydelser, når der ses bort fra de fordele, som forbrugerne har haft af grundbeløbet og kraftvarmefordelen.

For anlæg over 25 MW eleffekt skal der ske prismæssig adskillelse, således at kun omkostninger til de af varmforsyningsloven omfattede ydelser bliver indregnet i priserne for ydelserne. Det bemærkes, at priserne for de ydelser, som anlæggene leverer i henhold til varmforsyningsloven, ofte er aftalte priser mellem anlægsejeren og de fjernvarmeforsyninger, der modtager ydelserne. Hvad angår Viborg KV, er der tale om et anlæg på over 25 MW eleffekt. Det kan oplyses, at Forsyningstilsynet pt. er i dialog med værket om anmeldelserne til Forsyningstilsynet i relation til førnævnte.”

I forbindelse med udmøntningen af de to stemmeaftaler fra henholdsvis 7. april 2016 og 2. juni 2017 om ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren har Energistyrelsen igangsat et arbejde, der skal fastsætte regler for fordeling af omkostninger på samproducerende anlæg. Når disse regler er udstedt, vil tilsynet skulle sikre, at varmepriserne er fastsat i overensstemmelse hermed.

Spørgsmål 2

”Uden produktionsopdelte regnskaber og kendte fordelingsnøgler er det helt umuligt at afgøre, om fjernvarmeforbrugerne i Viborg betaler tilskud til elproduktionen og dermed til Energi Viborg Strøm A/S og Midtjysk Elhandel A/S. Skemaer til anmeldelse af priser m.v. er ens, uanset om der er tale om fjernvarmeselskaber med ren varmeproduktion, samproduktion osv. Skemaerne lægger således op til, at der skal føres kontrol med, om fordelingen af omkostninger mellem el og varme er rimelig. Kan ministeren redegøre for, hvorfor Forsyningstilsynets anmeldelsesblanketter ikke er produktionsopdelte, så en krydssubsidiering kunne opdages og forebygges?”



Forsyningstilsynet organiserer selv deres tilsyn og har derfor fastsat regler i anmeldelsesbekendtgørelsen, som skal sikre, at tilsynet får de oplysninger, tilsynet har behov for, for at føre det efter varmforsyningsloven krævede tilsyn. I den forbindelse har tilsynet udarbejdet anmeldelsesblanketter.

Forsyningstilsynet oplyser, at " Forsyningstilsynets anmeldelsesblanketter er udformet i overensstemmelse med varmforsyningslovens anmeldelsesregler. De omfattede virksomheder skal anmelde deres priser og grundlaget for priserne til Forsyningstilsynet. Det følger af varmforsyningsloven, at når der er tale om prismæssig adskillelse mellem forskellige ydelser produceret på samme anlæg, skal en omkostningsfordeling mellem ydelserne ligeledes anmeldes til Forsyningstilsynet. Det fremgår også af Forsyningstilsynets anmeldesskemaer. Af reglerne (og tilsvarende Forsyningstilsynets anmeldesskemaer) følger derimod ikke et krav om, at der anmeldes produktionsfordelte regnskaber eller omkostninger for andre ydelser end de af varmforsyningsloven omfattede ydelser.

Forsyningstilsynet vil i konkrete sager indhente produktionsopdelte regnskaber, hvis de er nødvendige for Forsyningstilsynets sagsbehandling og tilsyn med varmepriserne."

Forsyningstilsynet oplyser supplerende, at de på nuværende tidspunkt er i dialog med Viborg Kraftvarme om anmeldelserne til Forsyningstilsynet.

Derudover kan det oplyses, at Energistyrelsen er i gang med at udarbejde nye omkostningsfordelingsregler, der skal sikre en hensigtsmæssig og ensartet metode for fordeling af omkostninger. Reglerne skal sikre en standardiseret opgørelse af selskabernes omkostninger og give Forsyningstilsynet bedre mulighed for at kontrollere for krydssubsidiering.