



Skatteministeriet

5. februar 2020
J.nr. 2019 - 11163

Til Folketinget – Finansudvalget

Hermed sendes endeligt svar på spørgsmål nr. 43 af 7. november 2019 (alm. del). Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen (V).

Morten Bødskov

/ Christian Vig Houe



Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor mange penge Skatteministeriet har brugt på eksterne konsulenter fra 1. juli 2019 til 1. november 2019, og hvad pengene er brugt på, og oplyse hvor mange årsværk det svarer til?

Svar

For regeringen er det en højt prioriteret indsats at reducere udgifterne til brugen af eksterne konsulenter i den offentlige sektor, så pengene i stedet kan prioriteres til velfærd. Der vil fortsat være et behov for at kunne indkøbe specialiseret rådgivning, fx når der er tale om udvikling af komplicerede it-systemer. Det samlede forbrug er dog for højt og skal nedbringes. Med aftalen om finansloven for 2020 er regeringen og aftalepartierne enige om at nedbringe det statslige konsulentforbrug med 200 mio. kr. i 2020 og 625 mio. kr. årligt fra 2021. Et vigtigt første skridt i at nedbringe konsulentforbruget og prioritere velfærden.

Hertil kommer en yderligere tilpasning af ministeriernes konsulentudgifter som led i udmøntningen af den negative budgetregulering af statens udgifter til konsulenter i *Aftale om ret til seniorpension for nedslidte*. Fuldt indfaset indebærer aftalerne besparelser på de statslige konsulentudgifter på mere end 850 mio. kr. årligt.

Regeringen ønsker dog, at udgifterne til eksterne konsulenter nedbringes på tværs af hele den offentlige sektor. Med det formål har regeringen, KL og Danske Regioner som opfølgning på økonomiaftalerne for 2020 nedsat en arbejdsgruppe, der skal se på veje til at nedbringe anvendelsen af eksterne konsulenter i stat, kommuner og regioner og løbende følge op på, om udviklingen går i den rigtige retning.

Skatteministeriets forbrug af eksterne konsulenter 1. juli 2019 til 1. november 2019

Skatteministeriets forbrug af eksterne konsulenter skal ses i sammenhæng med de kritiske problemområder i skattevæsenet, herunder it-udviklingen på ejendomsområdet, opkrævnings- og inddrivelsesområdet samt told- og momsområderne, hvor der skal implementeres nye EU-regler, der stiller store krav til skatteforvaltningen.

Hertil bemærkes, at for store dele af aktiviteterne er bevillingerne fastsat efter løbende 1-årige bevillinger. Den korte horisont i de økonomiske rammer vanskeliggør en fastansættelse af nødvendige kompetencer.

Til opgørelsen bemærkes det, at der er afholdt en udgift på ca. 117 mio. kr., som vedrører overdragelse af kommunernes system til beregning og opkrævning af grundskyld til staten, *Ejendomskat og Ejendomsbidrag (E&E)*. Det følger af aftale om den kommunale økonomi for 2018, at systemet i udgangspunktet overdrages til staten.

Udviklings- og Forenklingsstyrelsen har det største forbrug af eksterne konsulenter i Skatteministeriet, herunder også managementkonsulenter, hvortil der er anvendt ca. 30 mio. kr. i perioden. Hertil bemærkes, at der først og fremmest er tale om konsulenter, der er

tilknyttet Udviklings- og Forenklingsstyrelsens it-udviklingsprojekter. Konsulenterne bidrager i samarbejde med skatteforvaltningens egne medarbejdere med kompetencer og ressourcer vedrørende kortlægning og udvikling af eksempelvis forretningsmæssige processer, der danner grundlag for it-udviklingen.

Af eksempler på konkrete opgaver, som indgår i forbruget for perioden, kan nævnes følgende:

- I opbygningen af et nyt ejendomsvurderingssystem er der anvendt eksterne konsulenter som blandt andet testere, it-arkitekter og forretningsanalytikere til blandt andet udvikling af en tilbagebetalingsordning og brugerportal. Med henblik på effektivitet i udviklingsmiljøet, der er præget af stor kompleksitet, er der rekrutteret it-udviklingskonsulenter med nødvendige specialistkompetencer. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 77 mio. kr.
- Som led i genopretningen af gældsområdet udvikles et nyt gældsinddrivelsessystem (PSRM). Til at understøtte it-udviklingen på inddrivelsesområdet er der blandt andet indkøbt eksterne konsulenter som ekspertise i form af testere, it-arkitekter, forretningsanalytikere, projektledere mv. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 87 mio. kr.
- Parallelt med udviklingen af det nye inddrivelsessystem gennemføres et omfattende oprydningsarbejde i gældsmassen, hvor der er behov for ekstern bistand til at understøtte arbejdet med at sikre datakvaliteten af gældsposter til det offentlige (fordringer) med henblik på at sikre den fortsatte inddrivelsesindsats. Der er tale om en afgrænset og specialiseret opgave, hvor det har været nødvendigt at anvende eksterne specialister fx til omfattende dataanalyser. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 17 mio. kr.
- For at implementere det nye EU-toldkodeks er der anvendt eksterne konsulenter i opbygningen af et it-system. Der er anvendt konsulenter til blandt andet udarbejdelse af udbud, business case, strategisk rådgivning og toldjura. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 12 mio. kr.
- Gældsstyrelsen har anvendt eksterne konsulenter til blandt andet meget omfattende regnskabsmæssige afstemninger af balanceposter i statens regnskab, som vedrører fordringer til inddrivelse. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 8 mio. kr.
- Vurderingsstyrelsen har anvendt eksterne konsulenter i forbindelse med forberedelserne til udsendelsen af nye ejendomsvurderinger fra andet halvår 2020. Konsulenterne er anvendt til udvikling af et nyt samlet produktionsstyringskoncept samt et nyt ledelsesinformationsværktøj. Skatteministeriet opgør forbruget i perioden til ca. 5 mio. kr.

Skatteministeriet har i perioden 1. juli 2019 til og med 31. oktober 2019 haft et forbrug vedr. eksterne konsulenter på ca. 392,0 mio. kr., *jf. tabel 1*.

Det fremgår af nedenstående tabel 1, hvordan forbruget fordeler sig på hhv. IT-, management- og øvrige rådgivende konsulenter.

(Mio. kr.)	Forbrug
IT konsulenter i alt	341,4
- heraf rådgivende IT-konsulenter, drift	1,8
- heraf rådgivende IT-konsulenter, udvikling	17,9
- heraf udførende IT-konsulenter, drift	85,6
-heraf udgifter til flytning af 'Ejendomsskat og Ejendomsbidrag'	28,8
- heraf udførende IT-konsulenter, udvikling	236,1
-heraf udgifter til flytning af 'Ejendomsskat og Ejendomsbidrag'	88,2
Managementkonsulenter og øvrige rådgivende konsulenter i alt	50,6
- heraf managementkonsulenter	45,0
- heraf øvrige rådgivende konsulenter	5,6
Forbrug for perioden i alt	392,0

Anm.: Alle beløber er ekskl. moms. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes fakturaer (statens fakturadatabase). Moderniseringsstyrelsen kan kun i begrænset omfang validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Kreditnotaer er fratrukket. Køb indgår efter fakturadato og tallene påvirkes ikke af regnskabsmæssige korrektioner. Dette betyder også, at fejl der opdages senere, ikke kan rettes i databasen med tilbagevirkende kraft. Interne statslige betalinger er frasorteret. Tallene er trukket den 22. nov. – 2019. Tallene kan se anderledes ud i tidligere eller senere opgørelser afhængigt af opgørelsestidspunktet. For kategorien øvrige rådgivende konsulenter bemærkes det, at 5,1 mio. kr. heraf er anvendt på konsulentbistand vedr. udbudsrådgivning i Udviklings- og Forenklingsstyrelsen.

Kilde: Statens Fakturadatabase

Udgifterne til eksterne konsulenter er i lighed med tidligere opgørelser opgjort ved brug af statens fakturadatabase. I opgørelsen indgår derfor de fakturaer, der er betalt i perioden, hvorfor de opgjorte udgifter både kan knytte sig til opgaver igangsat før regerings-skiftet såvel som under den nuværende regering.

I opgørelsen er der herudover korrigeret for interne statslige betalinger. Herved undgås det, at køb af tjenesteydelser, der foretages mellem statslige institutioner, medregnes i opgørelser over konsulentindkøb.

I opgørelsen er der endvidere korrigeret for de ressortændringer, hvor hele statslige institutioner har flyttet ressortområde, *jf. kongelig resolution af 27. juni*. Ressortændringer, hvor departementer eller styrelser er blevet opdelt, fx i forbindelse med etableringen af Medarbejder- og Kompetencestyrelsen er dog ikke afspejlet i opgørelsen.

Omrøgnng til årsværk

Der er ligeledes spurgt til, hvor mange årsværk, som det samlede forbrug på eksterne konsulenter for perioden svarer til.

Der er på tværs af de statslige institutioner forskel på udgifterne pr. årsværk. Til besvarelse af spørgsmålet tages der derfor udgangspunkt i de årlige udgifter til en specialkonsulent ansat i staten, hvilket estimeres til at udgøre 722.065 kr. *jf. tabel 2*.

Tabel 2. Estimeret årsværkspris for statsansat specialkonsulent

Årsværkspris

Til besvarelse af spørgsmålet tages der udgangspunkt i basislønnen for en specialkonsulent under overenskomsten for akademikere i staten, Hertil tillægges der 25 pct. i overhead, der går til husleje, kontorhold, IT mv.

<i>Kr.</i>	<i>Udgifter pr. år</i>
Basisløn for statsansat specialkonsulent	577.652,00
Overhead (25 pct.)	144.413,00
Estimeret årsværkspris i alt	722.065,00

Anm.: Det bemærkes, at der på tværs af statslige institutioner benyttes forskellige opgørelser af udgifter til et årsværk, herunder niveauet for overhead.

Kilde: Finansministeriets lønoversigt 1. oktober 2019. Tilgængelig på www.modst.dk.

Med en estimeret årsværkspris på 722.065,00 kr., kan det samlede forbrug på eksterne konsulenter på 392,0 mio. kr. i perioden juli-oktober omregnes til ca. 543 årsværk.

Det bemærkes, at omregningen til årsværk er mindre oplysende, idet en væsentlig del af udgifterne blandt andet vedrører flytning af et større it-system samt drift og vedligehold af øvrige it-systemer.