



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

9. oktober 2020

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 358 (Alm. del) af 11. september 2020

Spørgsmål

Ifølge ”Økonomisk Analyse: Indvandreres nettobidrag til de offentlige finanser i 2017” fra juni 2020 bidrager personer på beløbsordningen og fast-track ordningens beløbsspor inkl. de medbragte familiemedlemmer netto med omkring 2,2 mia. kr. til de offentlige finanser i 2017 (i 2017 niveau). Det fremgår af svaret på L 1 –spørgsmål 41 (2019-20), at Finansministeriet hverken medregner positive eller negative beskæftigelsesvirkninger af ændringer i internationale rekrutteringsordninger, med undtagelse af forskerordningen. Kan ministeren bekræfte, at det betyder, at der vil kunne stilles forslag om at ophæve beløbsordningen, uden at forslagsstilleren dermed vil skulle finansiere det afledte tab for de offentlige finanser? Vil ministeren endvidere oplyse, hvorledes det hænger sammen med, at Finansministeriet sædvanligvis regner med middelrette skøn for adfærdsvirkninger jf. f.eks. notatet ”Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet” af 22. november 2012?

Svar

Der har ikke tidligere været indregnet positive eller negative beskæftigelsesvirkninger af ændringer i internationale rekrutteringsordninger på de offentlige finanser, dog med undtagelse af forskerskatteordningen. Tilgangen har dermed været, at eventuelle forbedringer eller forringelser af de offentlige finanser først vil indgå i de økonomiske prioriteringer i takt med, at de indtræder.

Det skal ses i lyset af, at skøn over konsekvenserne for beskæftigelsen og de offentlige finanser ved at ændre ordningerne for international rekruttering fra tredjelande er meget usikre. Det skyldes, at virkningen på beskæftigelsen og de offentlige finanser bl.a. afhænger af eksterne forhold, herunder den økonomiske udvikling i ansøgernes hjemlande, rammevilkår og rekrutteringstiltag i lande, der konkurrerer med Danmark om at tiltrække udenlandske arbejdstagere, den gennemsnitlige opholdstid i Danmark mv. og arbejdsgivernes mulighed for at substituere arbejdskraft fra tredjelande med arbejdskraft fra Danmark eller andre EU/EØS-lande.

Der er endvidere en meget begrænset forskningsmæssig evidens i forhold til adfærdsvirkninger af ordningerne for international rekruttering. Der findes således ikke et empirisk grundlag, der kan støtte et tilstrækkeligt sikkert skøn for virkningen på arbejdsudbud og beskæftigelse.

Det er baggrunden for, at der ikke tidligere er blevet indregnet skøn for virkning på beskæftigelse og offentlige finanser af fx ændringer i beløbsordningen (fx forhøjelse af beløbsgrænsen i 2016), afskaffelse af GreenCard-ordningen (2016) og indførelse af ny positivliste for faglærte i forbindelse med Finansloven for 2020.

Ved en hypotetisk afskaffelse af beløbsordningen, som der spørges til, vil der derfor som udgangspunkt heller ikke blive indregnet virkning på beskæftigelse og offentlige finanser. Eventuelle virkninger på de offentlige finanser vil som nævnt først indgå i de økonomiske prioriteringer i takt med, at de indtræder. I forhold til en hypotetisk afskaffelse af beløbsordningen vil det især være et utilstrækkeligt grundlag for at vurdere arbejdsgivernes alternative rekrutteringsmuligheder (fx arbejdskraft fra EU/EØS-lande) som gør, at der ikke vil kunne udarbejdes et tilstrækkeligt sikkert skøn for virkningen på beskæftigelse og offentlige finanser.

I de situationer, hvor der foreligger tilstrækkeligt empirisk grundlag for at skønne over adfærdsvirkninger tilstræbes altid middelrette skøn for adfærdsvirkninger *jf. Regneprincipper og modelanvendelse i Finansministeriet* af 22. november 2012. Men i situationer, hvor dette empiriske grundlag ikke foreligger (som fx for beløbsordningen) er det i sagens natur ikke muligt at udarbejde et middelret skøn. I disse situationer indregnes således ikke virkninger på arbejdsudbud og offentlige finanser, da det ville være arbitrært. Finansministeriet har derimod i en række svar til Folketinget lavet *regneeksempler* på virkningerne under en række forudsætninger herunder om indvandring, familiesammensætning, løn mv. og herved nettobidraget til de offentlige finanser.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister