



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

28. november 2019

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 31 (Alm. del) af 31. oktober 2019 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget følgende skatter skal stige, hvis man skal øge råderummet med 10 mia. kr. i 2025:

- Bundskatten
- Arbejdsmarkedsbidraget?

### Svar

Højere skatter indebærer som hovedregel en forøgelse af de afledte virkninger, herunder på arbejdsudbuddet, som skatterne giver anledning til, og dermed også en forøgelse af det samfundsøkonomiske tab forbundet med skatteopkrævningen.

Satsen for bundskatten er 12,13 pct. i 2019. Bundskatten betales af personlig indkomst over personfradraget på 46.200 kr. (35.300 kr. for personer under 18 år). I indkomståret 2019 forventes ca. 4,4 mio. personer at betale bundskat. Det svarer til 89 pct. af alle skattepligtige. De resterende 11 pct. forventes at få en indkomst, der er lavere end personfradraget. Frem mod 2025 øges bundskattesatsen gradvist fra de nuværende 12,13 pct. til 12,15 pct.<sup>1</sup> og personfradraget reduceres fra 46.200 kr. til 44.000 kr. i 2019-niveau<sup>2</sup>.

En forhøjelse af bundskattesatsen med 1,17 pct.-point til 13,32 pct. i 2025 vurderes at indebære et merprovenu på 10 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 1*.

---

<sup>1</sup> Som led i finansiering af tilbagerulning af Forsyningsikkerhedsafgiften og afskaffelsen af PSO-afgiften.

<sup>2</sup> Som led i finansiering af afskaffelsen af medicicensen.

**Tabel 1****Virkning ved en forhøjelse af bundskatten for 10 mia kr. efter tilbageløb og adfærd, 2025 i 2019-niveau**

Gældende sats	Ændring	Umiddelbart provenu	Efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	Ændring i Gini	Ændring i BNP
Pct.	Pct.-point	Mia. kr.		Fuldtidspersoner	Pct.-point	Mia. Kr.
12,15	1,17	13,7	10,0	-2.800	-0,02	-2,2

Anm.: Opgjort ekskl. afledte virkninger på omlægning til aldersopsparing .

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Satsen for arbejdsmarkedsbidraget udgør 8 pct. Skattegrundlaget er al erhvervsindkomst uden bundfradrag (dvs. al lønindkomst inkl. indbetalinger til arbejdsmarkedspension og den del af overskud af egen virksomhed, der ikke er kapitalindkomst). En forhøjelse af satsen for arbejdsmarkedsbidraget øger umiddelbart marginalsatten på arbejdsindkomst og påvirker samtidig ad flere kanaler provenuet fra de øvrige indkomstskatter samt reguleringen af overførselsindkomsterne. Arbejdsmarkedsbidraget udgør således et fradrag i grundlaget for de øvrige indkomstskatter. En forhøjelse af arbejdsmarkedsbidraget reducerer dermed isoleret set provenuet af de øvrige skatter.

Samtidig forudsættes en forhøjelse af arbejdsmarkedsbidraget normalt at indebære en reduktion såvel af reguleringstallet i § 20-reguleringen (dvs. lavere beløbsgrænser i skattelovgivningen) som af satsreguleringstallet (dvs. lavere indkomstoverførsler). Faldet i hhv. § 20-reguleringen og satsreguleringen skyldes, at begge reguleringstal beregnes med udgangspunkt i faldet i årslønnen opgjort efter arbejdsmarkedsbidrag. En forøgelse af arbejdsmarkedsbidraget vil derfor isoleret set føre til en (engangs)reduktion af reguleringstallene, svarende til en diskretionær reduktion i beløbsgrænserne i skattesystemet samt i niveauet for de indkomstoverførsler, der satsreguleres. En forøgelse af arbejdsmarkedsbidragssatsen berører dermed som udgangspunkt stort set alle skattepligtige personer.

Det skønnes, at en forøgelse af AM-bidraget med 1,13 pct.-point indebærer et merprovenu på 10 mia. kr. efter tilbageløb og adfærd, *jf. tabel 2*.

**Tabel 2****Virkning ved en forhøjelse af AM-bidraget for 10 mia kr. efter tilbageløb og adfærd, 2025 i 2019-niveau**

Gældende sats	Ændring	Umiddelbart provenu	Efter tilbageløb og adfærd	Arbejdsudbud	Ændring i Gini	Ændring i BNP
Pct.	Pct.-point	Mia. kr.	Mia. kr.	Fuldtidspersoner	Pct.-point	Mia. Kr.
8	1,13	13,0	10,0	-1.600	0,00	-1,4

Anm.: Opgjort ekskl. afledte virkninger på omlægning til aldersopsparing og virkning på pensionsudbetalinger på længere sigt.

Kilde: Egne beregninger på basis af en stikprøve på 3,3 pct. af befolkningen.

Det skal bemærkes, at en del af provenuet fra en forhøjelse af AM-bidraget kommer fra øget AM-bidrag af pensionsindbetalinger, som modsat indkomstbeskatning heraf, afregnes på indbetalingstidspunktet og dermed vil have saldo-virkning med det samme. Det øgede AM-bidrag betyder imidlertid lavere indbetaling på den enkeltes pensionskonto (som er efter AM-bidrag) og dermed en reduktion i pensionsudbetalingerne på sigt. Det indebærer lavere indkomstskatteprovenu og øgede udgifter til offentlig pension på sigt. Det kan på den baggrund groft skønnes, at den varige virkning af den betragtede forhøjelse af AM-bidraget med 1,13 pct.-point er i størrelsesorden 0,6 mia. kr. mindre end den anførte virkning i 2025.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister