



JUSTITSMINISTERIET

Finansudvalget
Christiansborg
1240 København K
DK Danmark

Dato: 12. oktober 2020
Kontor: Økonomikontoret
Sagsbeh: Helene Stjernholm Nilas
Sagsnr.: 2020-0031-0034
Dok.: 1554729

Hermed sendes endelig besvarelse af spørgsmål nr. 303, som Finansudvalget har stillet til justitsministeren den 3. juli 2020.

Nick Hækkerup

/

Joakim Thaning

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

T +45 7226 8400
F +45 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

Spørgsmål nr. 303 (Alm. del) fra Folketingets Finansudvalg:

”Vil ministeren redegøre for udviklingen i ansatte hos politiet, domstolene og kriminalforsorgen over de seneste 20 år, og herunder redegøre for udviklingen i antallet af medarbejdere i stabsfunktioner, herunder særligt antallet af årsværk til håndtering af kommunikation (såvel eksternt som internt), presse, sociale medier og lignende?”

Svar:

Justitsministeriet har til brug for besvarelsen af spørgsmålet indhentet oplysninger fra Rigspolitiet, Direktoratet for Kriminalforsorgen og Domstolsstyrelsen.

Det bemærkes indledningsvist, at opgørelserne af antallet af årsværk i stabsfunktioner og til håndtering af kommunikation (såvel eksternt som internt), presse, sociale medier og lignende er forbundet med betydelig usikkerhed og ikke er fuldstændig sammenlignelige mellem myndighederne. Det skyldes bl.a. forskelle i organisering og datagrundlag. Det skal samtidig bemærkes, at det ikke i alle tilfælde har været muligt at foretage en opgørelse for de seneste 20 år.

Rigspolitiet har oplyst følgende:

”Årsværk ansat i alt

Rigspolitiet skal indledningsvis oplyse, at det kun er muligt at lave en valid opgørelse over antallet af årsværk i politiet for perioden 2007 – 2020, hvilket skyldes implementeringen af et nyt personalesystem i forbindelse med implementeringen af politireformen i 2007. Antal årsværk er opgjort som antal medarbejdere reguleret for flekstids- og deltidsbeskæftigelse. Det vil sige, at hvis en medarbejder fx har en arbejdstid på 18,5 timer om ugen, så udgør vedkommende 0,5 årsværk. Udviklingen i antallet af årsværk fremgår af tabel 1a.

Tabel 1a

Antal årsværk i politiet i perioden 2007-2020, gennemsnit pr. år

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Antal årsværk, i alt	13.829	13.627	13.951	14.128	14.289	14.020	13.916	13.998	14.014	14.335	14.977	15.744	16.464	16.551

Anm.: Opgørelsen indeholder alle politikredse, inkl. Grønland og Færøerne, samt Rigspolitiet inkl. PET og polititjenestemænd i Den Centrale Anklagemyndighed. Opgørelsen for 2020 indeholder data for januar til juli måned. Data er baseret på politiets personaleadministrative system. Der kan derfor være afvigelser i forhold til tallene, der fremgår af finansloven.

Stabsfunktioner

Rigspolitiet skal gøre opmærksom på, at det er forbundet med stor usikkerhed at opgøre udviklingen i årsværk i stabsfunktioner, blandt andet på grund af organisationsændringer og opgaveglidning imellem politikredse og imellem søjler i politikredsene. Grundet ændringer i politiets systemer har det kun været muligt at lave en valid opgørelse over antallet af årsværk i stabsfunktioner for perioden 2008 – 2020.

En stabsfunktion er til brug for denne besvarelse defineret som ledelsessekretariat, kommunikation, HR, IT, økonomi, regnskab og udvikling.

I politikredsene er dette opgjort som den administrative søjle, der ledes af stabschefen. Rigspolitiet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at den administrative søjle i politikredsene er organiseret forskelligt, da der i nogle politikredse indgår tværgående enheder, som understøtter en bredere del af politiet eller politikredsen. Det gælder fx det tidligere Administrativt Center Vest (ACV) i Midt- og Vestjyllands Politi og Administrativt Center Øst (ACØ) i Københavns Vestegns Politi samt det nuværende Politiets Administrative Center (PAC) i Midt- og Vestjyllands Politi, som ACV og ACØ blev samlet under i 2018. Som et andet eksempel har enkelte politikredse placeret forebyggelsessektionen under den administrative søjle, der dog i de fleste politikredse er placeret under politisøjlen.

I forhold til opgørelsen af udviklingen af stabsfunktioner skal Rigspolitiet gøre opmærksom på, at sammenligninger af data for medarbejderudvikling både mellem år og mellem organisatoriske enheder ikke tager højde for opgaveflytninger og organisationsændringer.

Følgende organisatoriske enheder er inkluderet i Rigspolitiets opgørelse: Staben i Politiområdet, Koncern IT, Koncern HR (fraregnet Politiskolen og Det Kriminalpræventive Råds Sekretariat), Direktionssekretariatet, Koncernøkonomi, Koncernudvikling og Kommunikationsafdelingen.

Udviklingen i antallet af årsværk i de ovenfor anførte stabsfunktioner i perioden 2008 – 2020 fremgår af tabel 1b. Grundet organisationsændringer har det for Rigspolitiet desværre kun været muligt at lave opgørelsen for 2012 – 2020. Det samme gør sig gældende for Færøernes og Grønlands politikredse, hvor det kun har været muligt at lave opgørelsen for 2010 – 2020.

Tabel 1b

Udvikling i antal årsværk i stabsfunktioner

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Politikredse	1.504	1.491	1.520	1.636	1.439	1.222	1.215	1.333	1.451	1.386	1.455	1.532	1.473
Rigspolitiet	-	-	-	-	501	571	650	668	668	734	799	868	925
Stabsfunktioner, i alt	-	-	-	-	1.940	1.792	1.865	2.001	2.119	2.120	2.254	2.400	2.398

Anm.: Antal årsværk er opgjort per 1. januar i det pågældende år. Opgørelsen indeholder alle politikredse, inkl. Grønland og Færøerne.

Kommunikation (ekstern som intern), presse, sociale medier og lignende

Rigspolitiet har til brug for opgørelsen af antallet af årsværk til håndtering af kommunikation (ekstern som intern), presse, sociale medier og lignende foretaget et dataudtræk fra politiets tidsregistreringssystem fordelt på de aktiviteter, som vurderes at knytte sig til presse, kommunikation, sociale medier mv.

Det bemærkes, at det ikke er muligt at hente information fra tidsregistreringen længere tilbage end 2013, da der først i 2013 blev indført tidregistreringskategorier i politiet, der muliggjorde at opgøre tidsforbruget på kommunikation o.l. særskilt.

I tabel 1c nedenfor fremgår fordelingen på de omfattede tidsregistreringskategorier opdelt på hhv. politikredsene og Rigspolitiet.

Politiet har i de senere år opprioriteret både den interne og den eksterne kommunikation. En del af stigningen i årsværk skal ses i sammenhæng med stigende efterspørgsel fra medierne og politiets øgede brug af social medier.

Det bemærkes, at der for Rigspolitiets Kommunikationsafdeling blev gennemført en reorganisering medio 2017. Kommunikationsafdelingen var forinden organisatorisk placeret i Koncernstyring, mens der samtidig sad kommunikationsmedarbejdere i alle Rigspolitiets koncernområder (Koncernstyring, Koncern IT, Koncern HR og Politiområdet). Disse medarbejdere blev i stedet samlet i én kommunikationsafdeling.

Nedenstående ressourceopgørelse i tabel 1c omfatter både tidsregistrering for medarbejdere, hvis primære arbejdsopgaver er kommunikation, og medarbejdere, som varetager kommunikation som led i deres øvrige arbejdsopgaver.

Tabel 1c

Effektive årsværk anvendt på presse, kommunikation, sociale medier mv. fordelt på politikredse og Rigspolitiet for perioden 2013-2019

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Politikredse	29,2	40,2	43,1	46,6	50,2	52,8	55,0
Rigspolitiet	14,1	14,3	16,7	17,9	19,4	26,6	27,8
Kommunikation, i alt	43,3	54,6	59,7	64,5	69,4	79,4	82,7

Anm.: Et effektivt årsværk svarer til 1.250 timer. Data er baseret på aktivitet registreret på kategorierne Intern/ekstern kommunikation, Ekstern kommunikation og Intern kommunikation, som vurderes at dække tidsforbrug anvendt på presse, kommunikation og sociale medier.

Differencer skyldes afrunding.

Rigspolitiet skal bemærke, at der ikke er en entydig måde at registrere tid brugt på presse, kommunikation og sociale medier. Da tid brugt på kommunikation i forbindelse med et projekt eller en konkret sag i et vist omfang kan blive registreret af den pågældende medarbejder på dén aktivitet, som projektet eller sagen er knyttet til, kan de opgjorte årsværk være underestimeret i forhold til det reelle tidsforbrug på presse, kommunikation og sociale medier.”

Direktoratet for Kriminalforsorgen har oplyst følgende:

”Årsværk ansat i alt

Af nedenstående fremgår udviklingen fra 2000 – 2020 (jan – juni) i ansatte i kriminalforsorgen i alt samt ansatte i stabsfunktioner og ansatte til håndtering af kommunikation. Opgørelsen omfatter data for Færøerne, mens det ikke har været muligt at opgøre data for Grønland, hvorfor Grønland ikke er inkluderet i opgørelserne.

Tabel 2a

Antal årsværk i kriminalforsorgen i perioden 2000-2020, gennemsnit pr. år

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Antal årsværk, i alt	4.043	4.143	4.196	4.253	4.472	4.723	4.836	4.740	4.599	4.677	4.695
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Antal årsværk, i alt	4.694	4.745	4.753	4.578	4.525	4.323	4.120	4.019	4.068	4.059	

Anm.: Data er trukket fra Kriminalforsorgens Ledelsesinformationssystem (LIS) den 17. august 2020. Der kan derfor være afvigelser i forhold til tallene, der fremgår af finansloven. Tallene er behæftet med en vis usikkerhed pga. manuelle registreringer og vil kunne ændres i forbindelse med efterregistreringer. Derudover forekommer ændringer i stillingsgrupperne over tid.

Data fra Grønland er ikke inkluderet, da det ikke har været muligt at opgøre.

Stabsfunktioner

For så vidt angår medarbejdere i stabsfunktioner er de registreret som en del af stillingstypen ”Ledelse og Administration/Administration”. Stabsfunktioner er defineret som ledelsessekretariat, kommunikation, HR, IT, økonomi, regnskab og udvikling. Stillingstypen ”Ledelse og Administration/Administration” omfatter imidlertid flere stillingsbetegnelser – og derfor også flere medarbejdere – end alene dem, der er beskæftiget i stabsfunktioner. Det er med den nuværende registrering ikke muligt at udskille stabsfunktioner mere detaljeret end som gjort i denne besvarelse. Opmærksomheden henledes på noterne til tabel 2b.

Tabel 2b

Udvikling i antal årsværk i stabsfunktioner

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Stabsfunktioner, i alt	551	582	589	593	601	623	635	636	632	659	664
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Stabsfunktioner, i alt	682	715	730	683	687	680	612	591	605	600	

Anm.: Data er trukket fra Kriminalforsorgens Ledelsesinformationssystem (LIS) den 17. august 2020. Tallene er behæftet med en vis usikkerhed pga. manuelle registreringer og vil kunne ændres i forbindelse med efterregistreringer. Derudover forekommer ændringer i stillingsgrupperne over tid.

Data fra Grønland er ikke inkluderet, da det ikke har været muligt at opgøre.

Medarbejdere i stabsfunktioner er en delmængde i kriminalforsorgens stillingstype ”Ledelse og Administration/Administration”. Her findes opgaver inden for ledelsessekretariat, kommunikation, HR, IT, økonomi, regnskab og udviklingssekretariat m.m. Der er i datasættet medtaget flere stillingsbetegnelser – og derfor også flere medarbejdere – end alene dem, der er beskæftiget i stabsfunktioner. Det er med den nuværende registrering ikke muligt at udskille stabsfunktioner mere detaljeret end som gjort i denne besvarelse.

Kommunikation (ekstern som intern), presse, sociale medier og lignende

De efterspurgte data figurerer ikke som stillingstyper/koder. Oplysningerne kan derfor ikke trækkes ud fra kriminalforsorgens HR-system. Kriminalforsorgen har i dag ansat fire medarbejdere, der beskæftiger sig med kommunikation. Det er ikke muligt at opgøre, hvor mange årsværk, der tidligere har været beskæftiget med kommunikation, men der skønnes at have væ-

ret mellem et og fire årsværk siden 2000. Der har i dele af perioden desuden været tilknyttet en journalistpraktikant eller en student.”

Domstolsstyrelsen har oplyst følgende:

”Årsværk ansat i alt

Udviklingen i ansatte ved domstolene i perioden 2000-2019 er vist i tabel 3a. Det opgjorte årsværksforbrug for domstolene er inklusiv Domstolsstyrelsen, Procesbevillingsnævnet, Tinglysningssretten, Retten på Færøerne og Grønlands Domstole. Antal ansatte er omregnet til fuldtidsårsværk.

Tabel 3a

Antal årsværk i domstolene i perioden 2000-2019

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Antal årsværk, i alt	2.646	2.675	2.635	2.558	2.541	2.565	2.547	2.506	2.561	2.577
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Antal årsværk, i alt	2.552	2.464	2.370	2.284	2.223	2.223	2.188	2.179	2.186	2.251

Anm: Oplysninger om samlet antal årsværk fra 2008-2019 er hentet fra statens lønssystem. Årsværksforbruget for perioden 2000-2007 er hentet fra de årlige årsrapporter.

Stabsfunktioner

Tabel 3b indeholder en skønsmæssig opgørelse af antallet af medarbejdere i stabsfunktioner for den seneste 10-årige periode, idet der ikke foreligger præcise data længere tid tilbage. I perioden 2010-2019 har der desuden været gennemført ændringer i den anvendte registreringsramme, hvilket betyder, at data for stabsfunktioner ikke nødvendigvis er direkte sammenlignelige over perioden. Dette gælder særligt for udviklingen fra 2010 til 2011. Dette vurderes dog kun i mindre grad at påvirke det samlede billede.

Tabel 3b

Udvikling i antal årsværk i stabsfunktioner

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Stabsfunktioner, i alt	361	333	320	311	284	270	271	270	263	270

Stabsfunktioner er opgjort og afgrænset til at omfatte ledelsessekretariat, HR, IT (drift og udvikling), økonomi, regnskab og udviklingssekretariat. Data for retterne er opgjort som jurist- og kontorsårsværkenes tidsforbrug til generel ledelse og administration samt hjælpefunktioner, som for langt størstedelens vedkommende kan karakteriseres som stabsfunktioner. Tidsforbrug

vedrørende generel ledelse indgår imidlertid ikke i opgørelserne for Domstolsstyrelsen, Procesbevillingsnævnet og tinglysnin- gen, da det – i modsætning til data fra fx byretterne og landsret- terne – har kunnet udskilles.

Kommunikation (ekstern som intern), presse, sociale medier og lignende

Tabel 3c indeholder en skønsmæssig opgørelse af antallet af medarbejdere til håndtering af kommunikation for den seneste 10-årige periode, idet der ikke foreligger præcise data længere tid tilbage.

Tabel 3c

Udvikling i antal årsværk i til håndtering af kommunikation (såvel ekstern som intern), presse, sociale medier og lignende

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Kommunikation, i alt	2	2	3	3	3	2	2	3	4	3

Oplysninger om antallet af ansatte beskæftiget med kommuni- kation dækker udelukkende Domstolsstyrelsen. Ved de enkelte retter er der typisk udpeget en presseansvarlig kontaktperson. Dette tidsforbrug opgøres ikke separat.”