



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

9. oktober 2020

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 293 (Alm. del) af 30. juni 2020 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen (V)

### Spørgsmål

Vil ministeren redegøre for, hvor meget de offentlige finanser vil blive svækket, hvis pensionsalderen ikke fremover indekseres som aftalt med velfærdsforliget fra 2006?

### Svar

Med Velfærdsforliget fra 2006 blev det vedtaget at folkepensionsalderen skulle følge udviklingen i den forventede levetid. Det nuværende forlig om levetidsindekseringen af folkepensionsalderen blev indgået i 2015 forud for vedtagelsen af første forhøjelse af folkepensionsalderen med virkning fra 2030. Med denne vedtagelse hæves folkepensionsalderen fra 67 år til 68 år i 2030.

Det bemærkes i forhold til de af spørger angivne forudsætninger, at regeringen i august 2020 har nedsat en kommission om tilbagetrækning og nedslidning. Det fremgår blandt andet af kommissoriet for kommissionen, at: *"For at sikre en fortsat bred opbakning til en stigende folkepensionsalder, og i lyset af undersøgelserne af sammenhængen mellem levetid og raske leveår, kan det være relevant at se på de langsigtede principper for levetidsindekseringen."*

Konkret er en af kommissionens opgaver, at: *"Afdække virkningerne af en lempeligere levetidsindeksering, så folkepensionsalderen stiger i et langsommere tempo for årgange, som går på pension fra 2040. Kommissionen skal ligeledes afdække konsekvenserne ved forslag om, at pensionsalderen fastfryses ved 70 år i 2040. Konkrete forslag til justeringer skal balancere hensynet mellem den forventede pensionsperiode og udviklingen i holdbarheden af de offentlige finanser."*

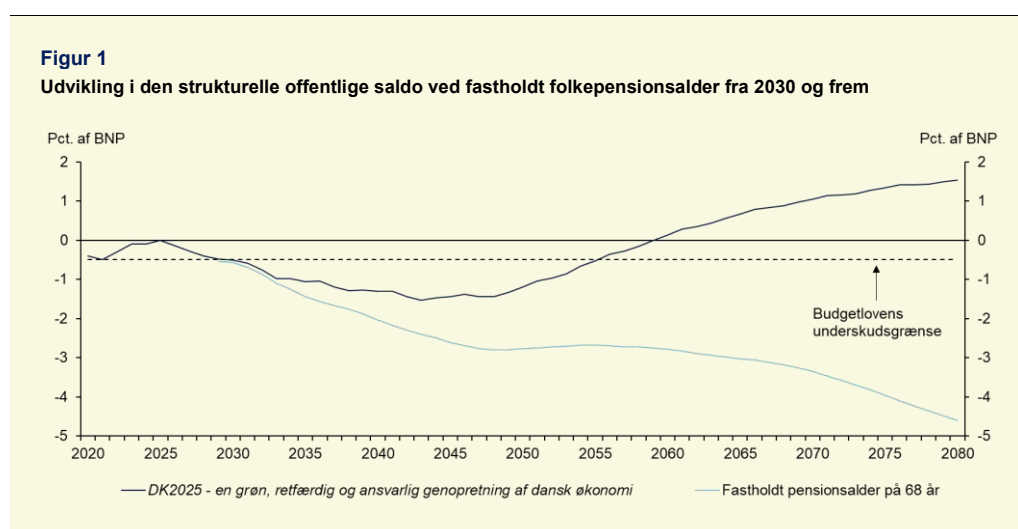
I det omfang kommissionen identificerer uhensigtsmæssigheder i pensionssystemet vil kommissionen udarbejde anbefalinger til regelændringer. Disse kan ikke forværre de offentlige finanser frem mod 2040, og forslag til ændringer skal have anvist konkret finansiering. Fra 2040 og frem kan anbefalingerne indebære lemper, forudsat at finanspolitikken er holdbar.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Se *Kommissorium for kommission om tilbagetrækning og nedslidning*, august 2020.

### Illustrativ beregning i fravær af indeksering

Hvis pensionsaldrene ikke indekseres yderligere end det allerede vedtagne vil det medføre en svækkelse af de offentlige finanser i størrelsesordenen ca. 2¼ pct. af BNP, svarende til ca. 53 mia. kr. (2021-niveau) om året, opgjort som virkningen på den finanspolitiske holdbarhedsindikator. I hængekøjeårene fra 2041 til 2045 vil den strukturelle offentlige saldo blive svækket med i størrelsesordenen ca. 1 pct. af BNP, stigende til ca. 3 pct. af BNP i 2060, svarende til ca. 72 mia. kr. (2021-niveau), jf. figur 1.<sup>2</sup>



Kilde: DK2025 - En grøn retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi og egne beregninger.

En fastholdelse af aldersgrænserne på 2030-niveau vil medføre, at finanspolitikken årligt vil skulle strammes med i størrelsesorden ca. 1¼ pct. af BNP for at finanspolitikken fortsat er holdbar. Det er mindre end den isolerede virkning ved at stoppe indekseringen af folkepensionsalderen, og skyldes at den finanspolitiske holdbarhedsindikator i det seneste mellemfristede forløb er opgjort til ca. 1 pct. af BNP. Det vil således kræve markante modgående tiltag, for at finanspolitikken skal være holdbar.

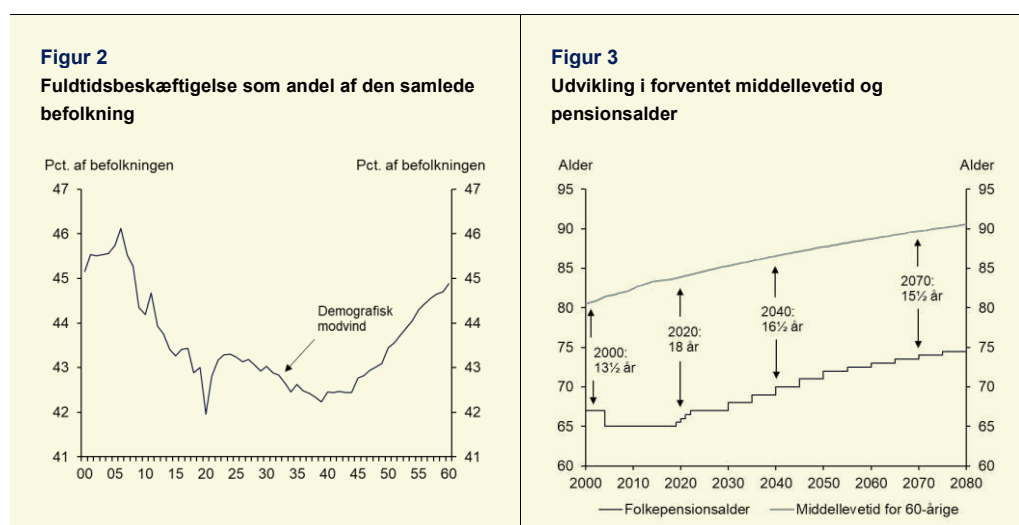
Frem mod midten af århundredet vil de offentlige finanser være under pres, også selvom der er indregnet en stigning i pensions- og efterlønsalderen. Den såkaldte hængekøjeudfordring afspejler, at beskæftigelsen fra omkring 2025 og frem mod 2040 vil udgøre en faldende andel af befolkningen, jf. figur 2. Andelen af beskæftigede har blandt andet betydning for de samlede skatteindtægter og de offentlige udgifter til indkomstoverførsler, herunder folkepension.

Faldet i beskæftigelsesandelen i årene 2025 til ca. 2040 kan primært henføres til forhold. For det første, at de generationer som går på pension mellem 2025 og

<sup>2</sup> Der er i forbindelse DK2025 - En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi foretaget en metodejustering i forhold til arbejdsudbudsvirkningen af pensionsalder og levetid. Derfor er virkningen på de offentlige finanser i indværende svar justeret i forhold til tidligere besvarelser, fx *Svar på Finansudvalgets spørgsmål 326 (Alm. del) af 28. januar 2019*. Se DK2025 - En grøn, retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi for en gennemgang af de beregningstekniske detaljer.

2040 vil være større end de årgange som træder ind i arbejdsstyrken. For det andet vil de generationer, der går på pension inden 2050 have udsigt til en længere forventet pensionsperiode end både tidligere og senere generationer, *jf. figur 3*.

Dette hænger blandt andet sammen med, at levetiden er steget hurtigere end ventet, da velfærdsaftalen blev indgået i 2006, og at levetidsindekseringen af folkepensionsalderen fra 2030 indeholder en stigningsbegrænsning, således at folkepensionsalderen højst kan stige ét år hvert femte år. Reguleringen af pensionsalderen, i takt med at levetiden stiger, er helt afgørende for den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser.



Kilde: DK2025 - en grøn retfærdig og ansvarlig genopretning af dansk økonomi.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister