



Folketingets Finansudvalg  
Christiansborg

12. august 2020

## Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 246 (Alm. del) af 2. juni 2020 stillet efter ønske fra Troels Lund Poulsen

### Spørgsmål

Vil ministeren i forlængelse af besvarelsen af FIU alm. del - samrådsspørgsmål M om finanslovsaftalens effekt på drivhusgasudledningen oversende en opgørelse af skyggeprisen for reduktionen på 0,5 mio. tons?

### Svar

Der er udarbejdet en oversigt over skyggeprisen på initiativerne i finanslovsaftalen, *jf. tabel 1*. CO<sub>2</sub>-skyggeprisen udtrykker de samfundsøkonomiske omkostninger eller gevinster for samfundet som helhed opgjort pr. ton CO<sub>2</sub>-reduktion. I samfundsøkonomien indgår omkostninger og gevinster for staten, herunder afgiftstab, husholdninger, erhverv mv. Skyggeprisen kan derfor ikke lægges til grund for en vurdering af det for staten mest omkostningseffektive virkemiddel til reduktion af CO<sub>2</sub>, men for samfundet som helhed. I en samfundsøkonomisk beregning regnes der på varige klimaeffekter, hvorfor skyggepriserne for fx etablering af en skovfond er relativt lav. Det vurderes, at gevinsterne af flere tiltag primært realiseres efter 2030.

Der er indhentet svarbidrag fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet, Skatteministeriet og Transport- og Boligministeriet.

**Tabel 1**  
**Skyggepris på drivhusgasreducerende initiativer i finanslovsaftalen**

Initiativ	Skyggepris (kr./ton CO <sub>2e</sub> )
Danmarks Grønne Investeringsfond (DGIF)	-
Udtagning af landbrugsjord mv.	500 <sup>1,2</sup>
Etablering af en skovfond	200 <sup>1</sup>
Pulje til grønne busser	2.000 <sup>3</sup>
Videreført afgiftsfritagelse for elbiler	5.500
Fradrag i beskatningsgrundlag for grønne firmabiler	1.200

Anm.: <sup>1)</sup> Skyggeprisen er beregnet uden sideeffekter. <sup>2)</sup> For udtagning af landbrugsjord mv. er der lagt til grund, at 82,5% af midlerne afsættes til lavbundslande. <sup>3)</sup> Transport- og Boligministeriet oplyser, at beregningerne er under kvalificering, hvorfor der kan ske justering af skyggeprisen. Skyggeprisens niveau vurderes dog ikke at blive ikke ændret som følge heraf.

Note: Beregningerne er behæftet med betydelig usikkerhed, idet der er lagt en række antagelser til grund for beregningerne. Skyggepriserne er afrundet til nærmeste 100 kr.

Kilde: MFVM, KEFM, SKM og TBM.

### *Danmarks Grønne Investeringsfond (DGIF)*

Energistyrelsen oplyser, at det er skønnet, at styrkelsen af Danmarks Grønne Investeringsfond (DGIF) med en øget garantiramme på 6 mia. kr. og et yderligere kapitalindskud på 240 mio. kr., medfører en drivhusgasreduktion på 0,175 mio. ton CO<sub>2</sub>-ækvivalenter i 2030 i forhold til Basisfremskrivningen 2019, *jf. svar på KEF Alm. del 182*.

Beregningen er behæftet med stor usikkerhed, da den afhænger af den fremtidige sammensætning af porteføljen, herunder hvilke tiltag der i øvrigt iværksættes, som fonden kan understøtte. I opgørelsen af CO<sub>2</sub>-effekten er der taget udgangspunkt i en videreførelse af fondens aktuelle porteføljesammensætning samt det skøn for additionalitet ved yderligere finansiering, som der blev lagt til grund forud for etableringen af fonden i 2014.

Fonden giver lån til meget forskelligartede projekter inden for energibesparelser, vedvarende energianlæg og ressourceeffektivitet mv., og skyggeprisen må forventes at variere mellem de konkrete grønne projekter, som gennemføres med midler fra investeringsfonden. To projekter, som giver samme CO<sub>2</sub>-reduktion, kan fx godt have meget forskellig samfundsøkonomi og dermed meget forskellig skyggepris. Det vil derfor være forbundet med overordentlig stor usikkerhed at skønne over en samlet CO<sub>2</sub>-skyggepris for styrkelsen. Idet det ikke vides, hvilke projekter, der vil blive gennemført som følge af styrkelsen af DGIF, findes det ikke hensigtsmæssigt at skønne over CO<sub>2</sub>-skyggeprisen ved initiativet, som i givet fald vil have et meget stort spænd. Desuden må en del af de projekter, som DGIF finansierer, der ikke direkte har en CO<sub>2</sub>-effekt, forventes at være understøttende for andre grønne tiltag og dermed bidrage til CO<sub>2</sub>-reduktioner andre steder i samfundet. Dette vanskeliggør yderligere opgørelsen af en skyggepris.

*Pulje til grønne busser*

Transport- og Boligministeriet oplyser, at skyggeprisen er estimeret i forbindelse med en række omstillingsinitiativer for offentlige busser. Skyggeprisen beregnes ud fra en forudsætning om fuld skattefinansiering (det vil sige, at der ikke væltes omstillingsomkostninger over på billetprisen, og at omstillingerne ikke fortrænger andet offentligt forbrug). Det forudsættes desuden, at der er tale om omstilling fra diesel til el, og at der benyttes gennemsnits-el (det vil sige med den CO<sub>2</sub>-udledning, der udledes ved gennemsnitlig el-produktion). Der regnes desuden med, at operatøromkostningerne for el-drift er 10 pct. højere pr. køreplanstime end diesel-drift, men at der sker en hurtigere effektivisering på el-siden og dermed indsnævring af dette prisspænd over årene. Estimatet af skyggeprisen er behæftet med betragtelig usikkerhed.

*Udtagning af landbrugsjord mv.*

Miljø- og Fødevarerministeriet oplyser, at det gælder for både udtag af lavbundsjord og skovrejsning, at klimagevinsterne realiseres over adskillige årtier. Skyggeprisen indregner alle fremtidige (diskonterede) klimagevinster.

Det er lagt til grund, at hovedparten (82,5 procent) af puljen til udtag blev afsat til udtag af lavbundsjord, mens den resterende del (17,5 procent) blev afsat til privat skovrejsning. Den vægtede skyggepris estimeres til 500 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>e (uden indregning af sideeffekter).

Skyggeprisen er baseret på en lang række antagelser, der bl.a. vedrører opkøbspriser, jordernes kulstofindhold og omsætningen af kulstof. Disse antagelser er behæftet med væsentlig usikkerhed, hvorfor også skønnet for skyggeprisen er behæftet med væsentlig usikkerhed.

Udtag af lavbundsjord er forbundet med en række sideeffekter, som ikke er indregnet i ovenstående skyggepris. Bl.a. vil tiltaget reducere udvaskningen af kvælstof og øge udvaskningen fosfor.

Beregningsforudsætningerne for privat skovrejsning flugter med dem, der er lagt til grund for Skovfonden.

*Etablering af en skovfond*

Miljø- og Fødevarerministeriet oplyser, at skovrejsning i regi af Skovfonden forventes at være forbundet med en skyggepris på 200 kr. pr. ton CO<sub>2</sub>e (uden indregning af sideeffekter). Beregningen tager ikke højde for eventuelle ændringer i udbetalingen af EU-støttemidler til jordejerne. Skyggeprisen afhænger bl.a. af Skovfondens støttesatser, skovenes artssammensætning og beplantningsgrad samt den fremtidige hugst, som alle er behæftet med usikkerhed.

Skovrejsning er forbundet med en række positive sideeffekter, som ikke er indregnet i ovenstående skyggepris, herunder reduceret kvælstof- og fosforudvaskning.

*Videreført afgiftsfritagelse for elbiler og fradrag i beskatningsgrundlaget for grønne firmabiler*  
Skatteministeriet oplyser, at skyggeprisen pr. ton CO<sub>2</sub> reduceret for initiativerne  
*Videreført afgiftsfritagelse for elbiler og Fradrag i beskatningsgrundlag for grønne firmabiler* be-  
regnes ud fra en forudsætning om fuld skattefinansiering. Det forudsættes desu-  
den, at grønne biler erstatter benzinbiler med et gennemsnitligt kørselsomfang på  
13.000 km om året. Estimatet af skyggepris er behæftet med betragtelig usikker-  
hed. Det bemærkes endvidere, at ved en permanent ordning for grønne firmabiler  
er skyggeprisen væsentligt større, idet adfærdseffekterne skønnes at være større.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen  
Finansminister