



Folketingets Finansudvalg
Christiansborg

2. juli 2018

Svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 269 af 27. marts 2018 stillet efter ønske fra Pelle Dragsted (EL)

Spørgsmål

"Vil ministeren opdatere sit svar på FIU alm. del – spørgsmål 217 (folketingsåret 2016-17) om den offentlige sektors forbrug af konsulentydelse, således at også udgifterne i 2017 medtages i svaret."

Svar

Det er ikke muligt at foretage en samlet opgørelse af den offentlige sektors forbrug af konsulentydelse – hverken for 2017 eller de foregående år. Dette skyldes, at sektorerne ikke har særskilte regnskabskonti til konsulentudgifter. Derfor er svarene i det efterfølgende delt op pr. sektor med angivelse af, hvilke tal der kan frembringes inden for den pågældende sektor, og de forbehold der knytter sig til de oplyste tal.

Statens udgifter til konsulentydelse i perioden 2014 til 2017

Ministerierne registrerer oplysninger om deres udgifter til indkøb fordelt på indkøbskategorier til Moderniseringsstyrelsen. Registreringen omfatter departementer og styrelser, men ikke selskaber og selvejende institutioner mv. Selvstændige offentlige virksomheder og selvejende institutioner har ikke pligt til at kategorisere deres indkøb eller til at indrapportere deres indkøb til Moderniseringsstyrelsen.

Registreringsrammen blev lavet for at understøtte grundlaget for at indgå fællesstatslige indkøbsaftaler og dermed opnå effektiviseringer i regi af Statens Indkøbsprogram. På foranledning af Rigsrevisionen blev registreringsrammen på konsulentområdet i 2015 gjort mere detaljeret, således at det i højere grad blev muligt at få mere retvisende og styringsrelevant information.

Dette betyder, at der er en ændring i opgørelsesmetoden fra 2014 til 2015, og derfor er de statslige udgifter til konsulentydelse i 2014 opgjort i tabel 1, mens de for årene 2015-2017 er opgjort i tabel 2. Bemærk, at disse to tabeller ikke er direkte sammenlignelige.

I 2017 overgik Moderniseringsstyrelsen desuden til brug af fakturadata frem for regnskabsdata. En del af udsvingene fra 2016 til 2017 i tabel 2 skyldes således en ændring i datakilden (fra Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase i 2015-2016 til Moderniseringsstyrelsens fakturadatabase i 2017). Regnskabsdata (2015-2016) er således ikke direkte sammenlignelige med fakturadata (2017).

Tabel 1
Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier 2014

Type	Beløb (mio. kr.)
Konsulentydelse (ej IT)	1.564
Konsulentydelse – Management	118
Konsulentydelse - HR og ledelse	34
Konsulentydelse – Økonomi	52
Konsulentydelse – Bodyshopping	17
IT-konsulenter	1.291
I alt 2014	3.077

Anm.: Løbende priser. Bemærk, at eventuelle fejlkilder er angivet i anmærkningen til tabel 2 nedenfor.
 Kilde: Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase.

Med forbehold for, at tallene ikke er direkte sammenlignelige, viser opgørelsen en samlet stigning på 771 mio. kroner fra 2016 til 2017, hvilket dækker over en stigning på visse områder og et fald på andre.

Den største stigning i udgifterne – en stigning på 426 mio. kroner – vedrører *øvrige rådgivende konsulenter*, hvilket dækker over en række fejlkonteringer i form af bl.a. udgifter forbundet med virksomhedsoverdragelser internt i staten, udbetalinger af ulandsbistand og visse udgifter til universiteterne.

Udgifterne til konsulenter på IT-området er samlet steget med 221 mio. kroner, hvilket dækker over stigende udgifter til IT-udvikling (266 mio. kroner), men faldende udgifter til IT-drift (-45 mio. kroner).

Der gøres endnu engang opmærksom på, at regnskabsdata ikke er direkte sammenlignelige med fakturadata.

Tabel 2**Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier (mio. kr.)**

	2015	2016	2017
Type			
Managementkonsulenter	787	832	1.033
Øvrige rådgivende konsulenter	315	490	916
Rådgivende IT-konsulenter, drift	101	76	72
Rådgivende IT-konsulenter, udvikling	166	200	204
Udførende IT-konsulenter, drift	730	1.200	1.159
Udførende IT-konsulenter, udvikling	586	707	969
Efterregistreringer på 2014-kategorier*	342	160	86
I alt	3.027	3.667	4.438

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen) og ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen). Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelsen kan af forskellige årsager have afvigelser fra tidligere opgørelser. Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Kreditnotaer er fratrukket. Det bemærkes desuden, at Vejdirektoratet af tekniske årsager ikke indgår i 2017. Grundet et skift i datakilde fra indkøbsdatabasen i 2015-2016 til fakturadatabasen i 2017 er der usikkerhed om sammenligneligheden mellem 2016 til 2017. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. For data fra fakturadatabasen indgår køb efter fakturadato. Der kan således være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene for 2015-2016, hvilket ikke er tilfældet, når udgifterne opgøres på grundlag af fakturadata.

Kilde: Tal for 2015 og 2016 er fra Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase. Tal for 2017 er fra Moderniseringsstyrelsen fakturadatabase.

* Der forekommer stadig registreringer i tidligere kategorier efter omlægningen af kategorierne.

Udgifterne til konsulentydelse i årene 2015-2017 fordelt på ministerier (ud fra ressortfordelingen pr. 31. december 2017) fremgår af tabel 3 nedenfor. Det bemærkes, at ministeriernes områder på grund af ressortændringer ikke er sammenlignelige.

Tabel 3**Ministeriernes rapporterede indkøb på udvalgte indkøbskategorier (mio. kr.)**

	2015	2016	2017
Ministerium			
Beskæftigelsesministeriet	146	155	169
Børne- og Socialministeriet	101	121	75
Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet	151	190	241
Erhvervsministeriet	170	191	254
Finansministeriet	136	219	257
Forsvarsministeriet	274	300	309
Justitsministeriet	259	338	281
Kirkeministeriet	1	2	2
Kulturministeriet	60	67	100
Miljø- og Fødevarerministeriet	290	272	190
Skatteministeriet	667	812	1.256
Statsministeriet	0	1	0
Sundheds- og Ældreministeriet	258	376	273
Transport-, Bygnings- og Boligministeriet	134	144	320
Uddannelses- og Forskningsministeriet	70	81	64
Udenrigsministeriet	64	84	258
Udlændinge- og Integrationsministeriet	32	54	92
Undervisningsministeriet	177	258	240
Økonomi- og Indenrigsministeriet	40	–	57
I alt	3.027	3.667	4.438

Anm.: Løbende priser. Opgørelsen baserer sig på ministeriernes indrapporterede indkøb (Indkøbsdatabasen) og ministeriernes fakturaer (Fakturadatabasen). Moderniseringsstyrelsen kan ikke validere kategoriseringen, og opgørelsen er dermed behæftet med usikkerhed. Opgørelsen kan af forskellige årsager have afvigelser fra tidligere opgørelser. Opgørelsen omfatter de institutioner i staten, som er forpligtede af Cirkulære om indkøb i staten. Opgørelsen omfatter f.eks. ikke Folketinget, selvejende institutioner, statslige virksomheder eller institutioner, der er placeret udenfor Danmark. Kreditnotaer er fratrukket. Det bemærkes desuden, at Vejdirektoratet af tekniske årsager ikke indgår i 2017. Grundet et skift i datakilde fra indkøbsdatabasen i 2015-2016 til fakturadatabasen i 2017 er der usikkerhed om sammenligneligheden mellem 2016 til 2017. For data fra indkøbsdatabasen gælder, at indkøb indgår efter bogføringsdato. For data fra fakturadatabasen indgår køb efter fakturadato. Der kan således være gennemført regnskabsmæssige korrektioner, der påvirker tallene for 2015-2016, hvilket ikke er tilfældet, når udgifterne opgøres på grundlag af fakturadata.

Kilde: Tal for 2015-2016 er fra Moderniseringsstyrelsens indkøbsdatabase. Tal for 2017 er fra Moderniseringsstyrelsens fakturadatabase.

Regionernes udgifter til konsulentydelse i perioden 2014-2017

Det er ikke muligt at opgøre udgifter til konsulenter ud fra de regionale regnskaber, da udgiftsposten ikke er specificeret blandt de autoriserede poster i Økonomi- og Indenrigsministeriets autoriserede kontoplan.

Regionerne har dog i flere år haft en fælles fakturadatabase baseret på elektroniske fakturaer fra alle regioner, som kan illustrere regionernes forbrug.

Der er usikkerhed forbundet med tallene. De vurderes dog at give den bedst mulige indikation af omfanget og udviklingen, og dataene anvendes også i regionernes strategiske arbejde med blandt andet tjenesteydelser.

Danske Regioner har til brug for nærværende svar oplyst regionernes udgifter til konsulenter i 2014, 2015, 2016 og 2017, jf. tabel 4 nedenfor. Der er forsøgt at tage udgangspunkt i samme indkøbskategorier som staten.

Tabel 4
Regionernes indkøb af konsulentydelse (mio. kr.)

	2014	2015	2016	2017
Type				
Konsulentydelse – rekruttering	8	10	8	7
Konsulentydelse – statistiske analyser og data	3	4	6	4
Konsulentydelse – HR	16	13	8	6
Konsulentydelse – IT	46	40	24	41
Konsulentydelse – IT-drift og udvikling	72	105	100	97
Konsulentydelse – management	118	137	114	123
Konsulentydelse – øvrige	32	26	14	20
I alt	295	335	275	299

Anm.: Løbende priser. Grundet tekniske udfordringer mangler der data fra Region Hovedstaden for november og december 2017. Bemærk desuden, at tallene her ikke stemmer overens med de tal, der findes i svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 217 (alm. del) (folketingsåret 2016-2017); der er således foretaget ændringer i tallene fra 2015 og 2016 pga. registrering af nye fakturadata.

Kilde: Danske Regioner.

Kommunernes udgifter til konsulentydelse i perioden 2014-2017

KL har oplyst Finansministeriet, at der ikke findes samlede opgørelser for kommunernes forbrug af konsulenter. Dette skyldes, at det er ikke muligt at opgøre udgifter til konsulenter ud fra de kommunale regnskaber, da udgiftsposten ikke er specificeret blandt de autoriserede poster i Økonomi- og Indenrigsministeriets autoriserede kontoplan.

SKI driver et indkøbsdatasamarbejde med 91 kommuner, hvor de deltagende kommuners fakturadata for perioden 2014-2016 er blevet indsamlet og kategoriseret. Der er en vis usikkerhed forbundet med tallene, der dog udgør den bedst mulige indikation af omfanget og udviklingen i kommunernes forbrug af konsulenter. På baggrund af indkøbsdatasamarbejdet kan de 91 kommuners samlede indkøb af rådgivningsydelser opgøres, jf. tabel 5 nedenfor.

De opgjorte rådgivningsydelser omfatter blandt andet managementkonsulenter, IT konsulenter, ingeniører, arkitekter, revision og advokater mv. Der er således tale om en bredere afgrænsning end opgørelsen for staten og regionerne.

Tabel 5**Kommunernes indkøb af rådgivningsydelser 2014-2016 (mio. kr.)**

	2014	2015	2016
Type			
Rådgivningsydelser	6.092	6.393	6.194
I alt	6.092	6.393	6.194

Kilde: KL.

KL har oplyst, at IT-konsulenter, ingeniører samt management og HR udgør de største kategorier af kommunernes indkøb af rådgivningsydelser. KL har ydermere oplyst, at der endnu ikke foreligger samlet data på kommunernes indkøb for 2017.

Med venlig hilsen

Sophie Løhde
Minister for offentlig innovation