



Folketingets Europaudvalg
Christiansborg

18. juni 2020

Svar på Europaudvalgets spørgsmål nr. 222 (Alm. del) af 20. maj 2020 stillet efter ønske fra Eva Kjer Hansen

Spørgsmål

Ministeren refererede på møde i Europaudvalget d. 15. maj 2020 til en aftale mellem Folketingets Europaudvalg og regeringen fra 2011, hvoraf det skulle fremgå, at ændringsbudgetter til EU's budget som udgangspunkt ikke skal forelægges for Europaudvalget. Ministeren bedes oversende den omtalte aftale.

Svar

Udgangspunktet for forelæggelse af forslag til ændringsbudgetter til EU's årlige budget er gældende regelsæt, herunder beretning af 29. marts 1973, hvoraf det bl.a. fremgår, at regeringen orienterer om sager af "væsentlig betydning" mens regeringen forelægger forhandlingsoplæg, når der er tale om vedtagelser af "større rækkevidde". Der henvises desuden til beretning af 14. juni 1974, hvor det bl.a. fremgår, at der er den til enhver tid siddende regering der skønner, hvilke EU-sager der forelægges hhv. til orientering hhv. til forhandlingsoplæg.

I tillæg til gældende regelsæt i beretningerne (jf. ovenfor) rettede Finansministeriet via Udenrigsministeriet den 8. november 2011 henvendelse til Europaudvalgets sekretariat med forslag til justering af praksis for kommende forelæggelser af ændringsbudgetter til EU's årlige budget. Forslaget blev accepteret af formanden for Europaudvalget på udvalgets vegne, hvilket også fremgår af Europaudvalgets eget referat fra udvalgsrådet den 18. november 2011. Denne praksis har været anvendt af skiftende danske regeringer siden 2011.

Indholdet af forslaget er indsat nedenfor:

"Der har hidtil været praksis for, at finansministeren forelægger ændringsbudgetter vedr. EU's årlige budgetter i FEU - enten t.o. eller forhandlingsmandat afhængigt af rækkevidden. Dette er sket i forbindelse med finansministerens forelæggelse af ECOFIN-møder.

Der har typisk være meget begrænset interesse for disse ændringsbudgetter i udvalget. Derfor har finansministeren typisk blot nævnt, at det pågældende ændringsbudget eksisterer uden at gennemgå indholdet, men udtrykt sin velvilje til at besvare evt. spørgsmål. Der har normalt ikke været spørgsmål til ændringsbudgetterne.

Med den nye ressortfordeling, hvor finansministeren ikke er ansvarlig for ECOFIN (bortset fra Budget-ECOFIN), vil opretholdelse af den eksisterende praksis indebære, at finansministeren skal deltage i FEU-møder 8-10 gange årligt alene mhp. at forelægge ét ændringsbudget. Dette forekommer ikke hensigtsmæssigt.

Af hensyn til både FEU og finansministeren foreslås derfor følgende justering af praksis vedr. ændringsbudgetter fremadrettet:

I forbindelse med indhentelse af forhandlingsmandat vedr. det årlige budget indhenter finansministeren samtidig et eksplicit forhandlingsmandat til at tilslutte sig efterfølgende ændringsbudgetter vedr. det selvsamme årlige budget inden for en række nærmere specificerede principper. Hvis særlige forhold tilsiger det (f.eks. et ændringsbudget, som rejser uforudsete eller meget principielle spørgsmål) vil finansministeren dog fortsat forelægge ændringsbudgettet i FEU.

Ovenstående foreslås første gang operationaliseret ved, at finansministeren i forbindelse med forelæggelsen af 2012-budgettet på fredag den 11. nov. indhenter et mandat af denne karakter.

Det skal understreges, at forslaget ikke indebærer en ændring i vurderingen af, om ændringsbudgetter forudsætter indhentelse af forhandlingsmandat - men alene en mere smidig procedure, hvor forhandlingsmandat vedr. ændringsbudgetter tilvejebringes "en gang for alle" i forbindelse med forelæggelsen af det årlige budget, som ændringsbudgetterne vedrører."

Ovenstående forståelse, der har været praksis for skiftende regeringers håndtering af ændringsbudgetter til EU's budget siden november 2011, indebærer således, at regeringens forhandlingsoplæg vedr. det årlige budget også dækker efterfølgende ændringsbudgetter vedr. det selvsamme årlige budget.

Hvis særlige forhold tilsiger det – eksempelvis hvis der er tale om et ændringsbudget, som rejser uforudsete eller meget principielle spørgsmål – vil regeringen forelægge ændringsbudgettet for Folketingets Europaudvalg til orientering eller til forhandlingsoplæg.

Som det bemærkes ovenfor, har denne praksis vedr. håndtering af ændringsbudgetter til EU's årlige budget ikke ændret på regeringens vurdering af, om sagen er af større rækkevidde og derfor skal forelægges til forhandlingsoplæg.

Regeringen har noteret sig Europaudvalgets stigende interesse for EU's budget, hvilket der vil blive taget højde for i forbindelse med den fremadrettede inddragelse af Folketingets Europaudvalg i forbindelse med håndtering af ændringsbudgetter til EU's budget.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister