



Folketingets Erhvervsudvalg
Christiansborg

2. oktober 2020

Svar på Erhvervsudvalgets spørgsmål nr. 557 (Alm. del) af 30.
september 2020 stillet efter ønske fra Anni Matthiesen (formand)

Spørgsmål

Vil ministeren sende udvalget sit talepapir fra samrådet den 30. september 2020 om de sager på Ecofin-rådsmødet den 5.-6. oktober 2020, som er relevante for udvalgets sagsområde, jf. ERU alm. del - samrådssp. Ø?

Svar

Finansministerens talepapir er vedlagt som bilag 1.

Det bemærkes, at det talte ord gælder.

Med venlig hilsen

Nicolai Wammen
Finansminister

Bilag 1

Tak for denne mulighed for at orientere udvalget om de relevante sager på det kommende ECOFIN-møde 6. oktober. Jeg vil redegøre for tre sager, som er uddybet i notatet til udvalget.

Revision af benchmarkforordningen

Kommissionen har fremsat et forslag med to målrettede ændringer af EU's benchmarkforordning.

Sagen er ikke på ECOFIN, men der ventes snart enighed på teknisk niveau. Herefter skal sagen forhandles med Europa-Parlamentet.

Et finansielt benchmark er et indeks, fx en referencerente eller en valutakurs, der opgøres løbende og bruges til at fastlægge betalinger samt værdien af finansielle kontrakter. Referencerenter indgår fx ofte i boliglån. I Danmark har vi fx CIBOR-renten.

Benchmarkforordningen fastlægger krav til finansielle benchmarks i EU. Kravene varierer efter typen af benchmark og efter vigtighed for det finansielle system.

Der stilles særlige krav til benchmarks, som anvendes bredt og som anses for at være kritiske enten på EU-niveau eller på nationalt niveau. Der er aktuelt ingen danske benchmarks, der er udpeget som kritiske.

Forslaget ændrer ikke på, at EU fortsat stiller høje krav til finansielle benchmarks. Forslaget bevarer således et højt niveau af beskyttelse for investorer og borgere.

Men forslaget håndterer to problemstillinger, som den aktuelle benchmarkforordning ikke tager hånd om.

Den ene del af forslaget indebærer, at Kommissionen i nogle tilfælde skal kunne erstatte et benchmark, som ophører med at eksistere, med et andet benchmark, et såkaldt **erstatningsbenchmark**. Det skal være muligt, hvis ophøret kan medføre risici for den finansielle stabilitet i EU.

Forslaget er blevet aktuelt, da det globalt anvendte renteindeks LIBOR ("London InterBank Offered Rate"), som var i centrum for en sag om manipulation for nogle år siden, ifølge britiske myndigheder ventes at ophøre med udgangen af 2021.

Mange finansielle kontrakter i EU, herunder lån til husholdninger og virksomheder, er bundet op på LIBOR.

Ophører LIBOR uden en klar erstatning, vil det kunne give usikkerhed om kontrakterne og påvirke den finansielle stabilitet.

Det erstatningsbenchmark, som Kommissionen kan udpege, skal alene kunne benyttes i kontrakter, hvor der ikke allerede er et erstatningsbenchmark og hvor parterne ikke selv bliver enige om et. Det skal ikke benyttes i nye kontrakter. Forslaget adresserer den konkrete udfordring med ophøret af LIBOR, men ville også kunne benyttes i lignende situationer i fremtiden, hvor et bredt anvendt indeks ophører.

Den anden del af forslaget skal gøre det muligt for Kommissionen at beslutte, at **benchmarks for visse tredjelandes valutaer** fortsat skal kunne blive udbudt i EU, selv om disse valutaers kurser ikke sættes frit på de internationale finansielle markeder, hvilket ellers er et krav i forordningen. Det drejer sig blandt andre om store EU-handelspartnere som Kina, Indien og Rusland.

Uden dette forslag vil virksomheder i EU fra 2022 ikke længere kunne afdække valutarisiko for de pågældende valutaer ved brug af disse benchmarks. Det vil øge usikkerheden, når europæiske virksomheder ønsker at eksportere til eller investere i de pågældende lande, hvilket kan skade europæisk eksport og arbejdspladser. Den situation søges undgået med forslaget.

Formandskabets kompromisforslag præciserer, at Kommissionen alene skal kunne udpege et erstatningsbenchmark til brug inden for EU i de tilfælde, hvor benchmarket er EU-kritisk eller administreres i et tredjeland. Det betyder, at ingen danske finansielle benchmarks vil være omfattet af muligheden for et erstatningsbenchmark, da de ikke anses for EU-kritiske.

Derudover indebærer kompromisforslaget, at erstatningsbenchmarket også kan benyttes, hvor parterne er ikke-finansielle virksomheder i EU.

Kompromisforslaget fastholder generelt Kommissionens forslag om, at benchmarks for valutaer fra visse tredjelande fortsat skal kunne bruges til at afdække valutakursrisiko.

Regeringen støtter formålet med forslaget. Det er vigtigt at tage hånd om en situation og skabe juridisk sikkerhed, hvor bredt anvendte benchmarks ophører. Det beskytter investorer og borgere og styrker tilliden til de finansielle markeder.

Regeringen støtter, at Kommissionen kun skal have beføjelse til at udpege et erstatningsbenchmark for EU-kritiske benchmarks og benchmarks administreret i tredjelande, hvor der er en problemstilling på tværs af EU. Det er imødekommet med kompromisforslaget.

Regeringen støtter også, at benchmarks for visse tredjelandes valutaer fortsat kan bruges, så vores eksportvirksomheder kan afdække deres valutakursrisiko.

Digitaliseringspakke på det finansielle område

Som den ene af to finansielle sager, skal Kommissionens præsentere sin digitaliseringspakke på det finansielle område på ECOFIN 6. oktober.

Kommissionen har digitalisering som en vigtig prioritet. Kommissionen har netop offentliggjort en pakke af initiativer, der handler om digitalisering inden for den finansielle sektor.

Digitaliseringspakken har overordnet til formål at fremme digitalisering og robusthed af EU-landenes finansielle sektorer til gavn for befolkningerne i EU. Kommissionen ser et stort potentiale i at styrke digitaliseringen. Det er understreget af COVID-19-krisen, hvor digitalisering har vist sig at være en forudsætning for et højt aktivitetsniveau trods fysisk nedlukning.

Pakken indeholder en *handlingsplan for digitalisering af finansielle tjenester*, som udpeger centrale fokusområder. Det handler fx om at imødegå fragmentering af det digitale indre marked, og om at fremme digital innovation samt kontrolleret håndtering og deling af kundedata inden for den finansielle sektor, eksempelvis når en kunde flytter fra en bank til en anden.

Strategien lægger op til en ny digital EU-identitet, der skal kunne anvendes i forbindelse med legitimering, fx ved oprettelse af en bankkonto i et andet EU-land. Det skal også bidrage til bekæmpelsen af hvidvask.

Pakken indeholder også en *handlingsplan (strategi) for detailbetalinger*, der har til formål at udbrede brugen af digitale betalingsløsninger i EU-landene samt sikre gode rammevilkår for innovation og konkurrence på området.

Pakken har også et *forslag om kryptoaktiver*, som har til formål at sikre ensartet regulering af kryptoaktiver mhp. at sikre den finansielle stabilitet og forbrugerbeskyttelsen i forbindelse med øget anvendelse af sådanne aktiver. Et eksempel på kryptoaktiver er elektroniske valutaer, bl.a. Facebooks Libra og Bitcoins. De bliver med forslaget omfattet af EU-lovgivning.

Pakken indeholder også et *forslag om digital operationel robusthed af den finansielle sektor*, som skal styrke finanssektorenes robusthed mod cyberangreb. Forslaget fastlægger blandt andet krav til informations- og kommunikationssystemer samt tilsyn med udbydere af databehandling og -opbevaring.

På ECOFIN ventes en første præsentation af pakken. Herefter vil man indlede de tekniske drøftelser i Rådet.

Regeringen støtter generelt arbejdet med at styrke digitalisering, herunder af den finansielle sektor, og vil tage en præsentation af pakken til efterretning. Det er en dagsorden, hvor Danmark allerede er med helt fremme.

Det skal generelt sikres, at arbejdet bygger på og kan rumme allerede velfungerende nationale løsninger, herunder danske løsninger som fx NemID, Dankort og Mobilepay.

Handlingsplan for Kapitalmarkedsunionen

På ECOFIN skal Kommissionen også præsentere sin nye handlingsplan for EU's kapitalmarkedsunion.

Kapitalmarkedsunionen er en samlet betegnelse for tiltag, der skal skabe velfungerende og integrerede finansielle markeder på tværs af alle EU-lande. Formålet er at fremme vækst og arbejdspladser. Kapitalmarkedsunionen har været drøftet løbende her i udvalget, senest forud for ECOFIN i juli.

Handlingsplanen skitserer nogle overordnede målsætninger for kapitalmarkedsunionen. Kommissionen ventes at fremsætte de konkrete forslag over tre år fra 2021. Forslagene vil blandt andet bygge på anbefalinger fra det forum, der offentliggjorde en rapport, som vi drøftede i juli.

Handlingsplanens første målsætning er at sikre virksomheder i EU bedre adgang til finansiering, især små og mellemstore virksomheder. De kommende forslag skal fx gøre det lettere for virksomheder at opnå aktiekapital.

Derudover skal forslagene sikre flere langsigtede investeringer. Det er blandt andet et afgørende led i at understøtte investeringer i bæredygtige projekter og teknologier, som ofte har en mangeårig tidshorison.

En anden målsætning er at styrke investorbeskyttelsen og fremme langsigtede opsparinger, især pensioner. De kommende forslag skal fx sikre, at almindelige mennesker også kan modtage information om investeringsprodukter i et sprog, som ikke forudsætter en dyb teknisk indsigt, og kan sammenligne forskellige investeringer. Derudover skal forslagene sikre at finansielle rådgivere har kompetencerne til at yde fair og god rådgivning.

En tredje målsætning er at skabe et mere velfungerende indre marked for investeringer og finansielle tjenester. De kommende udspil vil handle om emner såsom tilsynspraksis og –beslutninger, kildeskat på investeringer samt insolvensbehandling af virksomheder.

Hvis en dansk investor fx køber aktier i en virksomhed i et andet EU-land, bør investoren have vished om, hvordan investeringen er sikret, hvis virksomheden skulle gå konkurs. Handlingsplanen skal bl.a. understøtte dette. Men det er alle svære emner, hvor landenes regler og meninger ofte er delte.

Regeringen støtter formålet med kapitalmarkedsunionen, som er at understøtte de finansielle markeds bidrag til vækst, beskæftigelse og grøn omstilling. Handlingsplanen er sammen med tidligere rådskonklusioner et vigtigt bidrag til det videre

arbejde. Vi støtter, at arbejdet med kapitalmarkedsunionen understøtter flere bæredygtige investeringer. Det er et vigtigt led i den grønne omstilling. Vi støtter også fokus på digitalisering som en integreret del af arbejdet.