



## Talepunkt til Erhvervsudvalget 28. november 2019 forud for ECOFIN 5. december 2019.

---

4. december 2019

Der er en række sager på ECOFINs dagsorden, som er relevante for udvalget hér, og som jeg vil orientere om i dag.

Derudover forelægger jeg én sag til forhandlingsoplæg i Europaudvalget i morgen – en sag, som også er relevant for udvalget hér. Det er en revision af motorforsikringsdirektivet. Sagen ikke er på ECOFINs dagsorden, men der ventes enighed snart.

### **Revision af motorforsikringsdirektivet**

Det gældende motorforsikringsdirektiv stiller blandt andet krav om obligatorisk ansvarsforsikring for motorkøretøjer og fastlægger minimumskrav til forsikringsdækningen. Direktivet stiller også krav til EU-landene om at etablere garantifonde, der kan dække ulykker med uforsikrede køretøjer mv.

Revisionen indebærer overordnet fem ændringer: *For det første* præciseres de køretøjer mv., der er omfattet af direktivet.

*For det andet* forhøjes mindstebeløbene for de obligatoriske ansvarsforsikrings dækning.

*For det tredje* får EU-landene nu pligt til at sikre erstatningsudbetalinger til skadelidte, hvis skadevolders forsikringselskab er gået konkurs. Det er sektorfinansierede fonde, som dækker erstatningerne i tilfælde af konkurs (ikke offentlige midler).

*For det fjerde* standardiseres erklæringer om kunders skadeshistorik og deres anvendelse.

Og *for det femte* gives EU-landene ret til, under visse betingelser, at kontrollere motorforsikringer på køretøjer, der er indregistreret i andre EU-lande.

Der er samlet set tale om en række praktiske og fornuftige forbedringer til gavn for borgerne. Ofre for trafikuheld kan således fx ikke længere komme i klemme, når skadevolders forsikringselskab er gået konkurs.

**Forslaget** indebærer, at det ultimativt er en fond i hjemlandet for skadevolders forsikringselskab, der skal dække erstatningen, hvis dette selskab går konkurs. Den danske garantifond skal derfor dække ved konkurs af danske forsikringselskaber for de forsikringer, de har tegnet i *hele EU*, dvs. inkl. forsikringer til forsikringstagere i *andre EU-lande*.

Omvendt skal fonde i andre EU-lande dække ved konkurs af disse landes forsikringsselskaber, inkl. for forsikringer tegnet af danske forsikringstagere.

Med andre ord: Hvis en bilejer i Tyskland har tegnet ansvarsforsikring i et dansk forsikringsselskab, er det altså den *danske* fond, der vil skulle dække eventuelle erstatninger, hvis det danske selskab er gået konkurs.

**Den formelle model i Danmark i dag** er, at den danske garantifond alene dækker for forsikringstagere bosiddende *i Danmark*, og altså *ikke* forsikringstagere i andre EU-lande. Den danske fond dækker til gengæld både danske og udenlandske selskaber med forsikringstagere i Danmark.

En bilejer i Tyskland, der har en ansvarsforsikring i et dansk forsikringsselskab, er altså i udgangspunktet *ikke* dækket af den danske fond ved det danske selskabs eventuelle konkurs, som reglerne er i dag. En bilejer i Danmark, der har forsikring i et tysk selskab, er til gengæld i dag dækket af den danske fond, hvis det tyske selskab går konkurs.

Der er dog fra dansk side indgået bilaterale aftaler med en række andre EU-lande. Aftalerne betyder, at danske selskabers forsikringstagere i en række lande alligevel dækkes fra Danmark i tilfælde af danske selskabers konkurs.

Det gældende danske system er derfor i praksis på linje med det princip, som direktivrevisionen nu indfører for alle. Der er derfor i sidste ende ikke store ændringer for Danmark.

De lovgivningsmæssige konsekvenser i Danmark er derudover begrænsede. Regeringen kan støtte et kompromis på linje med formandskabets aktuelle forslag.

### **Konklusioner om nye tiltag på hvidvaskområdet**

ECOFIN skal vedtage konklusioner om vores prioriteter for nye tiltag til at bekæmpe hvidvask. Det er selvsagt et meget vigtigt arbejde, som bygger videre på den styrkede indsats på området, som allerede er besluttet i EU de senere år.

Udkastet til konklusioner understreger blandt andet, at det skal undersøges, om dele af EU's hvidvaskdirektiv skal omdannes til en forordning for at gøre reglerne mere ensartede. Det skal også undersøges, om der skal etableres en ny EU-tilsynsmyndighed med udvalgte beføjelser på hvidvaskområdet.

Landene ventes generelt at støtte konklusionerne. Det er forventningen, at der vil komme nye udspil på hvidvaskområdet under den nye Kommission. Nærmere indhold og timing kender vi ikke endnu. Regeringen støtter konklusionsudkastet, som generelt imødekommer danske prioriteter.

Vi støtter generelt nye tiltag på hvidvaskområdet. Vi støtter mere ensartede regler (en forordning), selvfølgelig forudsat at det ikke medfører lempeligere danske regler på hvidvaskområdet. Vi ser også gerne, at EU i højere grad understøtter finansielle virksomheders mulighed for at anvende teknologi til at bekæmpe hvidvask. Det kunne fx være teknologi til at styrke bankers informationsudveksling om mistænkelige kunder.

Vi er også positive over for en mulig ny EU-tilsynsmyndighed på hvidvaskområdet, som kan samarbejde med de nationale tilsyn og styrke indsatsen mod hvidvask. En sådan overbygning kan potentielt sikre et bedre samlet tilsyn med hvidvaskrisici i fx store grænseoverskridende banker.

Tiltagene skal undersøges videre, og vi vil tage nærmere stilling til udspil under den nye Kommission, når det bliver relevant.

### **Status på styrkelse af bankunionen**

Vi vil på ECOFIN også få forelagt en fremskridtsrapport om arbejdet med yderligere at styrke bankunionen. Der er tale om en formel, halvårlig statusopdatering.

Substansdrøftelser sker i udvidet eurogruppe, og en højniveau-gruppe drøfter løbende forskellige tiltag. Man drøfter blandt

andet mulighederne for en sektorfinansieret fælles indskyderforsikringsordning (EDIS) og tiltag til yderligere at styrke bankers robusthed og mindske risikoen for finansielle kriser.

I det omfang drøftelserne munder ud i konkrete forslag fra Kommissionen, vil disse skulle drøftes i sædvanlig lovgivningsproces og behandles i ECOFIN på et senere tidspunkt.

Regeringen støtter arbejdet med at styrke bankunionen og vil tage statusrapporten til efterretning.

### **Bæredygtig finansiering**

På ECOFIN skal vi også have en drøftelse af bæredygtig finansiering. Det handler om at mobilisere private midler til investeringer i den grønne omstilling gennem tiltag rettet mod den finansielle sektors rammevilkår.

Der er de seneste år taget flere EU-initiativer på området, herunder fælles definitioner af bæredygtige investeringer ("taksonomi"), som vi orienterede om i september, og som nu forhandles med Europa-Parlamentet.

Bæredygtig finansiering ventes fortsat at have høj prioritet, og Kommissionen vil præsentere foreløbige overvejelser for det videre arbejde med området.

Konkrete tiltag kan være at udvikle et miljømærke for finansielle produkter og standarder for grønne obligationer mv.

Der ventes generel støtte til arbejdet med bæredygtig finansiering i de kommende år. Det er et centralt indsatsområde ift. at opfylde globale og europæiske mål for bæredygtighed, herunder Parisaftalen og FN's verdensmål.

### **Kapitalmarkedsunionen**

ECOFIN skal vedtage rådskonklusioner om kapitalmarkedsunionen. Det har været et prioriteret område de seneste år og ventes også at være det de kommende år.

Overordnet er sigtet at sikre dybe og integrerede kapitalmarkeder i EU. Det skal konkret give bedre adgang til opsparings- og investeringsmuligheder for investorer og styrke finansieringsmulighederne for virksomheder. Det vil understøtte vækst og beskæftigelse samt finansiell og økonomisk stabilitet.

Rådskonklusionerne støtter fortsat fokus på denne dagsorden, og opfordrer bl.a. Kommissionen til at undersøge forskellige indsatsområder, herunder hvordan man kan reducere barrierer for grænseoverskridende investeringer og finansiering af virksomheder. Kommissionen har til dette formål nedsat en høj-niveaugruppe som skal afrapportere i maj 2020.

Regeringen støtter konklusionerne og arbejder bl.a. for, at indsatsen også kommer til at omfatte et stærkt fokus på bæredygtig finansiering og digitalisering i det videre arbejde.

### **Handlingsplan for misligholdte lån (NPL)**

ECOFIN vedtog i juli 2017 en handlingsplan for at nedbringe misligholdte lån i EU's kreditinstitutter. Der lægges på ECOFIN op til en status for denne handlingsplan.

Mange misligholdte lån i bankerne kan presse bankernes kapitalgrundlag og begrænse deres muligheder for at yde nye udlån. Det kan også skabe tvivl om bankernes generelle sundhedstilstand og derved om den finansielle stabilitet.

Siden juli 2017 er der i EU iværksat en lang række initiativer som opfølgning på handlingsplanen, der skal nedbringe omfanget af allerede eksisterende misligholdte lån og forebygge at yderligere lån bliver misligholdte. Der er generelt sket fremskridt med at gennemføre handlingsplanen. Det gælder bl.a. lovgivningsmæssige initiativer til at sikre tilstrækkelige hensættelser som buffere, hvis lån bliver misligholdte.

Regeringen støtter handlingsplanen og vil tage statusorienteringen til efterretning.



### **Fælles erklæring om ”stable coins”**

ECOFIN vil også vedtage en fælles erklæring fra Rådet og Kommissionen om ”stablecoins”. ”Stablecoins” er én form for kryptovaluta, som er søgt designet til at have en mere *stabil* værdi end andre former for kryptovalutaer (fx BitCoins, hvis værdi svinger meget). ”Stablecoins” er især kommet i fokus, fordi Facebook planlægger snart lancering af en global ”stablecoin” i form af Libra.

Udkastet til en fælles erklæring fremhæver, at ”stablecoins” kan bidrage til billigere og hurtigere betalinger, især over grænserne. Omvendt kan ”stablecoins” udgøre en potentiel risiko for det finansielle system, herunder ift. hvidvask mv. Den fælles erklæring lægger op til, at ingen planlagte ”stablecoins” lanceres i EU, før tilstrækkelig regulering og tilsyn er på plads.

Regeringen støtter generelt den fælles erklæring, og der ventes bred enighed på ECOFIN.

### **Konklusioner om EU’s udviklingsfinansielle arkitektur**

ECOFIN skal også vedtage endelige rådskonklusioner om EU’s udviklingsfinansielle arkitektur.

Det sker på baggrund af den højniveaurapport, som jeg forelagde for Europaudvalget forud for ECOFIN i oktober.

Rapporten gav en uvildig vurdering af, hvordan EU-landene mest effektivt kan adressere de store udviklings- og klimamæssige udfordringer uden for EU.

Rapporten anbefaler at mindske overlappet mellem de forskellige aktører, som i dag arbejder med europæisk udviklingsfinansiering og i stedet skabe én Europæisk Bank for Klima og Bæredygtig Udvikling. Det kan ske enten ved at etablere en ny organisation, eller ved at overlade hovedansvaret for opgaven til enten den Europæiske Investeringsbank (EIB) eller Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling (EBRD).

Formålet med konklusionerne er at følge op på rapporten og udstikke næste skridt i arbejdet. Rapporten konstaterede, at der var behov for yderligere studier af de finansielle, juridiske og operationelle konsekvenser af de forskellige modeller. Rådskonklusionerne skal derfor blandt andet give retningslinjer for disse undersøgelser. Konklusionerne opfordrer også landene til at tage større ejerskab for EU's udviklingspolitik ved regelmæssige drøftelser i Rådet og evt. det Europæiske Råd.

Regeringen støtter generelt rådskonklusionerne.