



Folketingets Beskæftigelsesudvalg
lov@ft.dk

Naser Khader
naser.khader@ft.dk

Beskæftigelsesministeriet

Holmens Kanal 20

1060 København K

T +45 72 20 50 00

E bm@bm.dk

www.bm.dk

CVR 10172748

Beskæftigelsesudvalget har i brev af 19. august 2020 stillet følgende spørgsmål nr. 383 (alm. del), som hermed besvares endeligt. Spørgsmålet er stillet efter ønske fra Naser Khader (KF).

20. september 2020

Spørgsmål nr. 383:

”Kan ministeren – på baggrund af regeringens udspil om ret til tidlig pension – oplyse, hvad de samfundsøkonomiske og de beskæftigelsesrelaterede konsekvenser bliver, hvis hhv. 70 pct, 80 pct, 90 pct og 100 pct. af dem der er berettiget til en tidlig tilbagetrækning benytter sig af ordningen i 2025?”

J.nr. 2020 - 6274

Svar:

Til brug for besvarelse af spørgsmålet har jeg indhentet svarbidrag fra finansministeren, der oplyser følgende:

”I regeringens udspil *Ny ret til tidlig pension* (august 2020) forventes omkring 38.000 helårspersoner at være berettiget til tidlig pension i 2022. Heraf skønnes 22.000 helårspersoner at benytte retten til tidlig pension svarende til en udnyttelsesgrad på ca. 60 pct. Udnyttelsesgraden er blandt andet fastsat på baggrund af erfaringerne fra efterlønsordningen, hvor der er korrigeret for, at berettigede til tidlig pension har en lavere gennemsnitlig indkomst. Skønnet er behæftet med usikkerhed, hvilket er uddybet i *Faktaark 17: Forventet andel, der vælger tidlig pension*, der er tilgængeligt på Beskæftigelsesministeriets hjemmeside.

Hvis det antages, at udnyttelsesgraden øges til 80 pct. for berettigede, der alternativt ville have været i beskæftigelse øges nettoudgifterne med ca. 1,1 mia. kr. i 2025, jf. tabel 1. Hvis det hypotetisk antages, at alle, der alternativt ville have været i beskæftigelse, vælger at benytte retten og overgå til tidlig pension øges nettoudgifterne med ca. 2,1 mia. kr. i 2025.

Tabel 1**Udgifter til tidlig pension, antal personer med tidlig pension samt reduktion i arbejdsudbud – ved alternative forudsætninger om udnyttelsesgrader for personer med beskæftigelse som forsørgelsesalternativ, 2025**

	Udgifter til tidlig pension efter skat, tilbageløb og adfærd	Antal personer med tidlig pension, der alternativt ville have været i beskæftigelse	Reduktion i arbejdsudbud
	Mia. kr. (2020-niveau)	1.000 helårspersoner	1.000 fuldtidspersoner
Udspil <i>Ny ret til tidlig pension</i>	3,1	10	8
70 pct. benytter tidlig pension	3,6	12	10
80 pct. benytter tidlig pension	4,2	14	11
90 pct. benytter tidlig pension	4,7	15	12
100 pct. benytter tidlig pension	5,2	17	14

Anm.: Virkningen ved en udnyttelsesgrad på henholdsvis 70 pct., 80 pct. og 90 pct. er beregnet ved lineær skalering af beregning ved 100 pct. udnyttelse målt i forhold til den forudsatte udnyttelsesgrad i regeringens udspil i de enkelte år. Virkningerne er eksklusiv virkning af finansieringsforslag.

Kilde: Egne beregninger på baggrund af Danmarks Statistiks registre og administrative oplysninger om individuelle ATP-indbetalinger stillet til rådighed af ATP.

Det bemærkes, at en udnyttelsesgrad på 100 pct. forekommer meget urealistisk og indebærer bl.a., at personer med udsigt til en reduceret (eller ingen) ydelse ved tidlig pension alle vil benytte ordningen i stedet for at være i beskæftigelse. Den enkelte kan fx få reduceret ydelsen ved pensionsformuer over 2 mio. kr., arbejdsindkomster over 24.000 kr. eller ved længerevarende udlandsophold, hvor ydelsen nedsættes forholdsmæssigt efter samme principper som gælder for folkepension (brøkpension). Eksempelvis har de 20 pct. af de berettigede med de højeste arbejdsindkomster i gennemsnit en månedlig arbejdsindkomst på 55.000 kr. og en pensionsformue på ca. 3 mio. kr., hvilket bevirker, at de kan opnå en gennemsnitlig ydelse på tidlig pension, som er under 9.000 kr. før skat. De vil således skulle gå markant ned i indkomst, forudsat at alle udnytter ordningen. Det dækker også over, at nogle vil opleve, at ydelsen er fuldt aftrappet.

Merudgifterne ved en højere udnyttelsesgrad end antaget afspejler, at reduktionen i beskæftigelsen bliver større end forudsat i udspillet. Hvis udnyttelsesgraden øges fra knap 60 pct. til 80 pct. for de personer, der alternativt ville have været i beskæftigelse, er det fx 14.000 helårspersoner, der i 2025 overgår til tidlig pension fra beskæftigelse, hvilket er 4.000 helårspersoner mere end forudsat, *jf. tabel 1*.

I regeringens udspil er der i 2025 indregnet en reduktion i arbejdsudbuddet på 8.000 fuldtidspersoner fra indførelsen af tidlig pension (ekskl. virkning af finansieringselementer). Ved en alternativ udnyttelsesgrad på 80 pct. bliver reduktionen i arbejdsudbuddet i 2025 på 11.000 fuldtidspersoner – dvs. 3.000 fuldtidspersoner mere end i udspillet, *jf. tabel 1*.

Baggrunden for at virkningen på arbejdsudbuddet (målt i fuldtidspersoner) af at øge udnyttelsesgraden er lidt mindre end stigningen i antal personer der, der modtager tidlig pension i stedet for at være i beskæftigelse (de 4.000 helårspersoner

nævnt ovenfor) er for det *første*, at nogle antages at komme fra deltidbeskæftigelse. Dertil kommer, at det på baggrund af erfaringerne fra efterlønsordningen er forudsat at en mindre del af personerne på tidlig pension arbejder i et begrænset omfang samtidig med modtagelse af tidlig pension.

I beregningerne ovenfor er det alene udnyttelsesgraden for personer, der alternativt ville have været i beskæftigelse, som øges i forhold til det forudsatte. For efterlønsberettigede er det i udspillet lagt til grund, at de personer, der vælger tidlig pension alternativt ville have været på efterløn. I beregningerne ovenfor er udnyttelsesgraden således ikke øget for denne gruppe, fordi det ikke vurderes at være relevant at overveje konsekvensen af at ”tvinge” alle efterlønsberettigede til at vælge tidlig pension frem for efterløn. For personer, der fx opnår ret til 1 år med tidlig pension er det i udspillet lagt til grund, at de fleste efterlønsberettigede vil vælge efterløn frem for tidlig pension fordi efterlønsordningen giver mulighed for tilbagetrækning 3 år før folkepensionsalderen.”

Venlig hilsen

Peter Hummelgaard