

Sagsfremstilling



Udlændinge-, Integrations- og Boligministeriet

30. november 2016

Styrelsen for International
Rekruttering og Integration

Økonomi, Kontrol og Tilskud
Postadresse:
Postboks 2000
2300 København S

Besøgsadresse:
Njalsgade 72A
2300 København S

Tel. 7214 2000
Mail siri@siri.dk
Web www.uibm.dk

CVR-nr. 36977191

Sagsbehandler
Birgitta Skaanning Holten Hansen

Tel. 72142156
Mail bgn@siri.dk

Orientering om muligt snyd med beløbsordningen samt mulig menneskehandel til tvangsarbejde i restaurationsbranchen

Problem

Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) indgår i et myndighedssamarbejde for at afdække, om der sker systematisk snyd med opholdstilladelser på beløbsordningen til kinesiske statsborgere i restaurationsbranchen samt deres medfølgende familiemedlemmer. Der er konstateret overtrædelser, men der er tvivl om omfanget og om, hvorvidt der kan være tale om menneskehandel til tvangsarbejde.

Baggrund

I efteråret 2015 startede SIRI og SKAT's "Projekt Menneskehandel" et samarbejde, da begge myndigheder var blevet opmærksomme på problemstillinger i restaurationsbranchen. SIRI's mistanke om snyd er bl.a. opstået, fordi kinesiske kokke på beløbsordningen ifølge ansættelseskontrakter og oplysninger i elndkomst har en væsentlig højere løn end sædvanligt for branchen.

Det er en generel betingelse for en opholdstilladelse på beløbsordningen, at udlændingen tjener min. 400.000 kr. årligt svarende til ca. 33.300 kr. pr. md. (for tilladelser før 10. juni 2016 var kravet min. 375.000 kr.). Ifølge 3F's overenskomst med HORESTA er den månedlige minimalløn for en kok i Danmark 19.290 kr., og ifølge lønstatistik.dk er gennemsnitsmånedslønnen for en kok i Danmark 23.822 kr.

SIRI giver årligt ca. 200 opholdstilladelser på beløbsordningen til kinesiske kokke. SIRI har i april 2016 skønsmæssigt opgjort, at der er ca. 500 gyldige tilladelser til kinesiske kokke samt 365 gyldige tilladelser til medfølgende familie hertil. Det er ikke muligt at udtrække statistiske oplysninger herom.

SIRI har begrænsede muligheder for at kunne meddele afslag på ansøgninger efter beløbsordningen. Formålet med beløbsordningen er at imødekomme virksomheders behov for at tiltrække udlændinge med særlige efterspurgte kvalifikationer. Dette sikres alene ved en betingelse om, at virksomheden skal tilbyde udlændingen en årlig bruttoløn på mindst 400.000 kr., og at løn- og ansættelsesvilkår er

sædvanlige efter dansk forhold. Der kan gives afslag, hvis det vurderes, at der ikke er tilstrækkeligt økonomisk grundlag i virksomheden til at kunne aflønne udlændingen i overensstemmelse med beløbsgrænsen, eller hvis SIRI vurderer, at der er tale om proforma. Det kan bl.a. indgå som elementer i en proforma-vurdering, at den tilbudte løn er uforholdsmæssig høj, såfremt der er tale om ufaglært arbejdskraft, at lønnen lige præcis opfylder kravet på beløbsordningen, at der i virksomheden er familiemæssige relationer til udlændingen, og/eller at udlændingen ikke har relevant uddannelse eller erhvervs erfaring.

I oktober 2016 foretog SIRI, SKAT og politiet tre uanmeldte aktionsbesøg på kinesiske restauranter med ansatte med ophold på beløbsordningen. Her fremgik det bl.a., at de adspurgte kinesiske kokke ikke havde kendskab til, hvad de fik udbetalt i løn efter skat, eller hvad elektroniske nøglekort bruges til. Det kan indikere, at de reelt ikke har råderet over deres lønkonto, og at de reelt ikke er aflønnet efter den ansættelseskontrakt, der danner grundlag for deres opholdstilladelse. De adspurgte kokke oplyste også, at de ikke modtog lønsedler og/eller ikke selv var i besiddelse af deres ansættelseskontrakt. I et tilfælde vurderede SKAT, at der kunne være tale om menneskehandel. Derudover blev der truffet flere medfølgende ægtefæller til de kinesiske kokke i færd med at arbejde i samme restaurant, men til en lille månedlig indkomst på omkring 5.000 kr. To ægtepar fortalte, at de var ansat som et ægtepar til beløbsordnings satsen. Efter aktionen har SIRI og SKAT anmeldt overtrædelserne til politiet.

I en dom afsagt den 4. oktober 2016 er en kinesisk mand, der havde opholdstilladelse på beløbsordningen som køkkenchef, tilkendt et større beløb, idet han ikke havde været aflønnet i overensstemmelse med den ansættelseskontrakt, som opholdstilladelsen var givet på baggrund af. Manden og dennes ægtefælle var af Center mod Menneskehandel (CMM) og Udlændingestyrelsen vurderet som ofre for menneskehandel. Det bemærkes, at dommen er anket.

Løsninger

SIRI fortsætter samarbejdet med SKAT, der udvides til også at omfatte CMM og Rigspolitiets Nationale Efterforskningscenter. Der er planlagt nye uanmeldte kontrolaktioner i restauranter med ansatte med ophold på beløbsordningen – dels for at kontrollere og følge op i konkrete tilfælde, dels for at afdække omfanget og karakteren af problemstillingen, herunder om der er tale om mere systematisk snyd og/eller menneskehandel til tvangsarbejde. Via samarbejde med SKAT er det muligt at undersøge kontobevægelser og pengestrømme, hvilket kan afdække evt. snyd med indberetning til indkomst af løn, der opfylder beløbsordningskravet.

Når der er afholdt flere aktioner, og sagskomplekset er nærmere afdækket, udarbejder SIRI en ny orientering, herunder med forslag til eventuelle tiltag.

Indstilling Sagen er forelagt til orientering.

Kommunikation

Da udredningsarbejdet fortsat er i gang, bør kommunikation vedrørende problemstillingen foreløbig begrænses til de involverede myndigheder. Når der på et

senere tidspunkt foreligger tilstrækkelig klarhed over mønsteret for misbruget, skal der tages stilling til en mulig videre kommunikation af problemet.

Bilag > Ingen

Koordination > Ingen pt.