

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 30. september 2019.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 75,0 mio. kr. til Den Europæiske Bæredygtighedsfond under EU's Eksterne Investeringsplan. Udgiften afholdes af den på finansloven for 2019 opførte bevilling under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

b. *Baggrund*

Den Europæiske Bæredygtighedsfond (European Fund for Sustainable Development - EFSD) er hovedsøjlen under EU's eksterne Investeringsplan (EIP). EIP blev lanceret under EU-Afrika topmødet i Elfenbenskysten i november 2017 og sigter mod at fremme vækst og beskæftigelse i udviklingslandene og hermed bl.a. adressere væsentlige årsager til migration. Det danske bidrag er øremærket til Afrika, men EIP dækker foruden Afrika også EU's naboskabslande.

Med en meget ung og voksende befolkning i Afrika står kontinentet overfor markante udfordringer i form af at skabe jobs, styrke befolkningens økonomiske muligheder og fremme levevilkår, som giver den voksende befolkning udsigt til et værdigt liv i egne lande. En sådan udvikling skabes ikke uden massive investeringer i arbejdspladser inden for landbrug og industri samt i social og fysisk infrastruktur, lige fra elektricitetsforsyning til uddannelsesinstitutioner.

Det danske bidrag til Bæredygtighedsfonden vil medvirke til at fremme sådanne investeringer og dermed bidrage til fair og bæredygtig vækst og udvikling samt opfyldelse af Verdensmålene i Afrika, herunder særligt Verdensmål 8 (anstændige jobs og økonomisk vækst) samt herudover mål 7 (energi), mål 9 (Industri, innovation og infrastruktur), 13 (Klimaindsats) og mål 17 (Partnerskaber for handling).

EU's medlemslande er af EU-kommissionen løbende blevet opfordret til at engagere sig med både økonomiske bidrag til Bæredygtighedsfonden og gennem samarbejde på landeniveau. Danmark er blandt de første lande, der yder et bidrag til Bæredygtighedsfonden, hvilket giver en særlig mulighed for at få indflydelse på finansieringsinstrumentets udformning, ligesom det sender et stærkt signal om dansk prioritering af EU's indsats til fremme af vækst og beskæftigelse i Afrika. Andre bidragydere er Tyskland, Tjekkiet og Estland, ligesom også Bill og Melinda Gates Foundation har ydet et større bidrag.

Projektbeskrivelse

Der indskydes med bidraget 70,0 mio. kr. som Danmarks bidrag til EFSD'en. Et hovedformål med EFSD'en er at mobilisere kapital fra den private sektor til fremme af økonomisk og social udvikling i

Afrika. EFSD'en består af et garantiinstrument på 1,5 mia. euro. Garantiinstrumentet har fem vinduer: i) bæredygtig energi, ii) små og mellemstore virksomheder, iii) agribusiness, iv) grønne byer og v) digital udvikling. Mange lande i Afrika, især de fattigste og skrøbeligste lande, har vanskeligt ved at tiltrække private investeringer, hvilket EFSD'en sigter mod at afhjælpe i kraft af garantiinstrumentet. I alt forventes EU's eksterne investeringsplan at mobilisere 44 mia. euro i investeringer. Det er sat som mål, at mindst 28 pct. af investeringerne skal gå til klimarettede aktiviteter.

Ikke alene vil EFSD'ens garantiinstrument tilskynde private firmaer til at investere i Afrika, men EFSD'en vil også bidrage til, at afrikanske virksomheder opnår adgang til kapital og viden gennem samarbejdet med europæiske partnere. Det vil ske ved, at garantier udloddes til udvalgte, primært europæiske udviklingsfinansieringsinstitutioner, som herefter kanaliserer investeringer i form af lån og kreditter videre til samarbejdspartnere i Afrika. Som led i det danske engagement i EFSD'en lægges op til, at også den danske udviklingsfinansieringsinstitution, Investeringsfonden for Udviklingslandene (IFU), bliver én af EFSD'ens samarbejdspartnere. Det forudsætter, at IFU akkrediteres til EU. Ét af formålene med bevillingen er, at danske kompetencer, viden og erfaring inddrages i EFSD'ens engagement i Afrika i kraft af IFU's akkreditering til EU, og den dermed skabte mulighed for at blive en af EFSD'ens samarbejdsinstitutioner.

Ud over indskuddet i EFSD'en vil bevillingen finansiere en sekunderet dansk ekspert. Eksperten vil under ansættelse i op til tre år bistå EU-kommissionens Udviklingsdirektorat med at gennemføre samtlige tre søjler under EIP'en, der udgøres af 1) EFSD, 2) teknisk rådgivning og 3) politik-dialog. Teknisk rådgivning og politik-dialog er væsentlige forudsætninger for, at der skabes investeringsfremmende rammebetingelser i de afrikanske samarbejdslande, og at midlerne under Bæredygtighedsfonden vil blive kanaliseret til bæredygtige og jobskabende investeringer. Herudover ydes et generelt bidrag til EIP-sekretariatet på 1,5 mio. kr., som sammen med den sekunderede ekspert vil understøtte koordineringen mellem EIP'ens tre søjler.

Budget

Det samlede budget andrager 75,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Indskud i EFSD	70,0 mio. kr.
Dansk sekunderet ekspert	3,5 mio. kr.
Generel støtte til EIP-sekretariatet	1,5 mio. kr.
I alt	75,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 75,0 mio. kr. under § 06.32.01.23. Øvrige indsatser i Afrika. Tilsagnet planlægges udbetalt i 2019.

Væsentlige risikoelementer

Investeringer i udviklingslandene er forbundet med risici. Det gælder især i de mindst udviklede og skrøbelige udviklingslande, som EFSD'en forventes at kanalisere store dele af sine investeringer til. Derfor har EU-kommissionen udarbejdet en risikoprofil for instrumentet. I henhold hertil vil eventuelle tab blive minimale og uden statsfinansielle konsekvenser for Danmark. EU-kommissionen har generelt et godt omdømme for at levere professionelt arbejde der skaber udviklingsresultater.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2019 afgives tilsagn om tilskud på 75,0 mio. kr. til Den Europæiske Bæredygtighedsfond (European Fund for Sustainable Development) under EU's eksterne Investeringsplan.
Udgiften afholdes af de på finansloven for 2019 opførte midler under § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 30. september 2019

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.