



UDENRIGSMINISTERIET

REGERINGENS UDVIKLINGS- POLITISKE PRIORITETER 2021

*Plan for udgiftsrammer for
udviklingssamarbejdet 2021-2024*

REGERINGENS UDVIKLINGSPOLITISKE PRIORITETER 2021

Klimakrisen raser. Verden er samtidig ramt af en COVID-19 pandemi. De fattigste og svageste rammes hårdest, og uligheden stiger. For første gang i 20 år stiger antallet af fattige i verden. Dobbelt så mange mennesker risikerer nu at måtte gå sultne i seng. Grundlæggende rettigheder, ikke mindst kvinders og pigers, er under ekstra pres. Håbløshed og sult forstærker udfordringer med konflikt, fordrivelse og migration. Vi risikerer at tabe årtiers udviklingsresultater og fremskridt mod FN's verdensmål på gulvet. Og vi kender ikke engang det fulde omfang endnu.

Svaret på de globale udfordringer er international solidaritet. Og Danmark spiller og skal spille en international udviklingspolitisk nøglerolle. Som foregangsland, der inspirerer andre og større lande og økonomier til at følge trop. Vi skal være det lille tandhjul, der får de store til at dreje den rigtige og solidariske vej. Vi skal turde gå forrest med en ambitiøs pionertilgang. Hvor vi ikke er bange for at prøve kræfter med nye, innovative løsninger. Vores tilgang er, at vi ser mulighederne i problemerne frem for problemerne i mulighederne, og at vi løser problemerne med hinanden. Danmark er en stor donor men et lille land. Vores filosofi er, at vi gør den største forskel, når vi kan inspirere andre med nye innovative løsninger.

Det er også kernen i regeringens tilgang og de udviklingspolitiske prioriteter på finanslovsforslaget for 2021, som præsenteres her.

Danmark har i 44 år levet op til FN's mål om at afsætte 0,7 pct. af BNI i udviklingsbistand til at hjælpe dem, der har mindre end os selv. Det skal vi blive ved med, også selv om der i dag kun er 4 andre vestlige lande, der lever op til det. Den samlede udviklingsbistand på Finans-

lovsforslaget for 2021 udgør 17.033 millioner kroner. Deri er indbefattet en efterregulering for udviklingsbistanden i 2019, se tabel 1. På Finansloven for 2020 var der afsat i alt 17.098 millioner kroner.

Regeringen tager med de udviklingspolitiske prioriteter for 2021 endnu et skridt i omlægningen af dansk udviklingsbistand. COVID-19-pandemien har ramt verden hårdt, og fra dansk side er vi stadig ved at danne os et overblik over omfanget af konsekvenserne. Men vi ved allerede, at klima og migrationsdagsordenen er mindst lige så aktuel som før coronakrisen. Regeringen lægger derfor op til, at vi udarbejder en ny udviklingspolitisk strategi og laver en større omlægning på finansloven for 2022. Men allerede i år foreslår regeringen en større omprioritering af bistanden. Der skal bruges i alt 800 mio. kr. mere til arbejdet for Danmarks grønne globale ambitioner og til at hjælpe mere og flere i nærområderne, bl.a. for at fremme et mere retfærdigt og humanitært asylsystem.

Støtten til Afrika står helt centralt. Afrika er vores nabokontinent, og her skal vi lægge både flere kræfter og mere tyngde, hvis vi for alvor skal gøre en forskel. Derfor søsætter regeringen i 2021 pionerprojekter i Afrika, både i Nordafrika og i Afrika syd for Sahara. Det skal bl.a. være med til at sikre, at flere afrikanere får en faglig uddannelse og et job, hvor de kan brødføde sig selv. Globalt står knap 1 mia. mennesker uden adgang til rent vand. Derfor er det samtidig vores ambition, at Danmark skal sikre adgang til rent vand og ren energi for langt flere afrikanere. I det arbejde skal vi netop sikre, at der også samtidig skabes grønne job og lærepladser, så vi løser flere problemer på en gang.

Regeringen fastholder også i sit finanslovsforslag en stærk indsats i Syrien og nabolande, så vi gennem investeringer i bl.a. sundhed, uddannelse og økonomisk udvikling kan hjælpe i en af de mest komplekse og langstrakte kriser i verden.

COVID-19 krisen viste os danskere betydning af sammenhold. Den viste også, hvor vigtig vores solidaritet med de svageste og mest udsatte er. Hvor stor en forskel, vi kunne være med til at gøre med hurtige hjælpepakker til Afrika og nærområder i andre regioner som Asien og Mellemøsten. Regeringen vil i 2021 fortsætte den indsats, som startede med hjælpepakkerne i 2020 for især i Afrika at bistå med at svare på konsekvenserne af COVID-19. Vi skal sikre, at der spændes et net ud under de fattigste, så de ikke falder igennem. Vi skal også hjælpe navnlig Afrikas trængte økonomier og erhvervsliv, så landene kan genoprettes meget mere grønt og stærkere. Men vi må ikke glemme den globale sundhedsindsats, som er nødvendig for at komme pandemien til livs. Derfor fordobler regeringen støtten til Verdenssundhedsorganisationen, WHO.

Det handler om at vende udviklingen og komme tilbage på sporet med at nå FN's verdensmål.

Konkret foreslår regeringen med finanslovsforslaget for 2021 særligt at fokusere på tre områder:

- Dansk lederskab for den grønne omstilling internationalt og i udviklingssamarbejdet – 450 mio. kr. mere til klima og den grønne dagsorden
- Bedre hjælp til flere i nærområderne i områder plaget af krise og konflikt – 350 mio. kr. ekstra til indsatser i nærområderne og skrøbelige lande samt en forsat rekordhøj humanitær ramme på 2,7 mia. kr.
- Solidaritet med Afrika – nye pionerprojekter i Afrika, som bl.a. skal sikre, at langt flere afrikanere får en faglig uddannelse og adgang til rent vand og energi.

DANSK LEDERSKAB FOR GRØN OMSTILLING

Klimakrisen er en uoverskuelig stor global udfordring. En udfordring, ingen kan isolere sig fra. Og en udfordring ingen må ignorere. Udviklingslandene rammes hårdest og er dårligst forberedt til at stå imod dens konsekvenser. Uagtet at deres aktie i at have skabt krisen er den mindste. Og COVID-19 har forværret en allerede svær situation. Pandemiens konsekvenser bliver stadig mere omfattende og behovet for genopbygning af økonomierne presser sig på. Det er en katastrofe, men vi skal forsøge at bruge det til noget positivt. Det handler om at samle flest mulige kræfter om at genopbygge grønnere, smartere og mere bæredygtigt.

Når regnen udebliver, påvirker det både bonden i Danmark og i Etiopien. Men i Etiopien har den fattige bonde ikke råd til at købe den solcelledrevne vandpumpe, der kunne sikre, at afgrøderne overlever. Samtidig kan tørken betyde, at børnene ikke kommer i skole men i stedet må gå flere kilometer for at hente vand til familien. Vi skal derfor hjælpe dem med at tackle klimaproblemerne og fremme en grøn omstilling. Vi skal dele dansk viden, teknologi og de stærke danske løsninger på det grønne område, bl.a. i partnerskaber med den private sektor. Det kan hjælpe bonden med at modstå klimaforandringerne, skaffe mere og bedre mad på bordet, få økonomien til at blomstre bæredygtigt og sikre, at børnene har tid til at gå i skole.

I 2021 lægger regeringen derfor op til at omlægge bistanden, så der bruges 450 mio. kr. mere på klima og den grønne dagsorden. Med denne og sidste års stigning bliver der samlet afsat ca. 2,9 mia. kr. til den grønne udviklingsbistand i 2021. Regeringen har skabt opmærksomhed og sat international dagsorden med sit meget ambitiøse nationale mål om en 70 pct. reduktion af CO₂. At vi bruger os selv som eksempel er den ene del af Danmark som forgangland. Den anden del er, at vi også har en ambitiøs global klimaindsats, derfor fortsætter vi bevægelsen med at gøre udviklingsbistanden grøn – og leve op til Parisaftalen. Vi vil både skabe forandring i Danmark og i de lande, hvor behovet er størst men midlerne mindst. Det er international solidaritet.

Lige nu går det for langsomt med at indfri verdensmålene, særligt i Afrika. Der skal mere skub på. Danmark kan og skal gå forrest. En del af de ekstra midler til området skal sikre fattige i Afrika adgang til rent vand. Globalt mangler knap 1 mia. mennesker adgang til rent vand. I Afrika syd for Sahara gælder det ca. 40 pct. af befolkningen. Vand er en afgørende ressource både for klima, for miljø, for biodiversitet og for

mennesker og dyr. Vandmangel er samtidig årsag til konflikt og fordri- velse. Et nyt dansk bidrag på 149,5 mio. kr. til den Afrikanske Vandfa- cilitet under den Afrikanske Udviklingsbank skal derfor hjælpe med at skaffe adgang til rent vand. Et nyt vandprogram i Mali, som støttes med 120 mio. kr., skal samtidig give 250-300.000 adgang til rent drikkevand i storbyers randområder og i mindre byer i landet.

Omstilling til ren og grøn energi er samtidig helt afgørende, hvis vi skal gøre os håb om at kunne håndtere den globale klimakrise. I den fattige del af verden skønnes tæt på 800 mio. mennesker ikke at have adgang til elektricitet. 550 mio. af dem bor i Afrika syd for Sahara. At få adgang til energi vil øge livskvaliteten enormt blandt disse mennesker. Men vi er nødt til at sikre, at den energi, de får adgang til, ikke forværrer klima- krisen. Regeringen vil derfor tage lederskab for en ambitiøs realisering af verdensmål 7 om bæredygtig energi for alle med et særligt fokus på Afrika.

Med et nyt bidrag på 80 mio. kr. til Nordic Environment Finance Corpo- ration (NEFCO) kan vi være med til at give op mod en million mennesker i Afrika adgang til solenergi. Gennem indsatsen hjælper vi samtidig med at uddanne flere faglærte og skabe flere grønne jobs til unge og kvinder inden for solenergisektoren og løser dermed problemerne med hinanden. Det nordiske klimasamarbejde styrkes også med et nyt bidrag på ca. 40 mio. kr. til Den Nordiske Udviklingsfond, der vil blive genopfyldt under Danmarks formandskab for Nordisk Ministerråd. Fonden sigter mod at hjælpe de fattigste lande til bedre at kunne modstå klimaforan- dringerne og har et særligt fokus på Afrika. Det sker bl.a. ved tidlig støtte til innovative klimaprojekter. Igen er drivkraften og tankegangen, at Danmark skal være et foregangsland, der kan inspirere andre til at følge i vores fodspor og opskalere de innovative løsninger.

Endelig er det en væsentlig prioritet for regeringen at gøre udviklings- samarbejdet grønnere på tværs af alle relevante indsatser. Regeringen foreslår derfor øget grønt fokus i en række indsatser i de afrikanske prioritetslande. Hertil kommer en række andre bevægelser, som til sammen giver det samlede løft på i alt 450 mio. kr. i 2021 til klima og den grønne dagsorden. Samlet er der lagt op til en stigning af den grønne udviklingsbistand i 2021 til ca. 2,9 mia. kr. Det er en stigning fra ca. 17 pct. på finansloven for 2020 til ca. 21 pct. af bistanden til udviklingslan- dene under §6.3. på finanslovsforslaget for 2021. (Se tabel 2 i bilag for opgørelsesmetode.)

Regeringen vil anvende en del af den samlede grønne bistand til at hjælpe Afrika med grøn og bæredygtig genopbygning efter COVID-19 krisen. Vi vil sammen med de andre nordiske lande støtte en genopret- ning, der gør de afrikanske lande mere modstandsdygtige, grønnere og mere bæredygtige end før krisen gennem en "Build Back Better and Greener" indsats. Det er en dagsorden, der også skal løftes globalt og

kobles til den betydelige finansiering fra EU, FN og udviklingsbankerne. Vi vil bruge den nordiske alliance til at påvirke resten af verden i en grønnere retning og modvirke, at genopbygningen bliver sort. Det er derfor også vigtigt for Regeringen at arbejde for, at EU's kommende udviklingsbudget – i det nye instrument for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde, NDICI – skal have ambitiøse grønne mål og følge Paris-aftalens målsætninger.

Klimapuljen er fortsat en central del af den grønne indsats. Regeringen afsætter 677,5 mio. kr. til Klimapuljen i 2021. Puljen støtter bl.a. klimatilpasning i de mindst udviklede lande og indsatser rettet mod at nedbringe udledningen af drivhusgasser i vækstøkonomier. Regeringen vil over Klimapuljen bl.a. forsætte støtten til Sustainable Energy Fund for Africa, SEFA. SEFA har været med til at øge adgangen til bæredygtig energi, inddrage den private sektor og skabe flere jobs i Afrika. I Danmark er vi nået langt med den grønne omstilling. Vores erfaring og viden kan hjælpe de lande, der oplever stor økonomisk vækst, så væksten bliver mere bæredygtig. Derfor bruges Klimapuljen også til et styrket energisamarbejde mellem danske og lokale myndigheder i Kina, Mexico, Sydafrika og Vietnam og til et energiprogram i Indonesien igangsat i 2020. Lande, der til sammen står for næsten en tredjedel af verdens drivhusgasudledninger. Danske styrkepositioner skal ligeledes i spil i de nye klimaudviklingspartnerskaber, hvor erhvervslivet i samarbejde med andre aktører skal bidrage med grønne og bæredygtige løsninger til udviklingslandene.

Endelig er det afgørende for regeringen, at biodiversitet står højt på den internationale dagsorden. Ikke mindst op til FN-konferencen i 2021. Befolkningstilvækst, landbrug, skovdrift, voksende byer og udvidet infrastruktur efterlader mindre og mindre plads til naturen og den biologiske mangfoldighed. Mere end 1 mio. dyre- og plantearter risikerer at uddø, hvis vi ikke gør noget. Regeringen fortsætter derfor i 2021 støtten til den Internationale Union for Naturbevarelse, IUCN. IUCN er den væsentligste organisation for international støtte til biodiversitet i udviklingslandene. Den danske støtte skal sende et stærkt signal til andre lande op til FN-konferencen om biodiversitet i 2021, og vi vil gøre vores bedste for at få flere med. Regeringen vil i løbet af 2021 bl.a. udmønte 15 mio. kr. til aktiviteter, der fremmer miljø, biodiversitet, bæredygtig fødevarerproduktion og kemikalieindsatser i udviklingslande.

BEDRE HJÆLP TIL FLERE I NÆROMRÅDERNE

Antallet og omfanget af voldelige konflikter i verden er stigende. Over 79 mio. mennesker har være tvunget til at flygte fra deres hjem. Næsten 26 mio. af dem er flygtninge. Vi må forvente, at COVID-19 krisen vil presse antallet af flygtninge og irregulære migranter i vejret. Mange af dem udsættes for vold og overgreb langs migrationsruterne. Det nuværende migrationssystem er tæt på at have spillet fallit, men der mangler alternativer. Vi skal gå foran og skubbe det internationale samfund i en retning med håb for en bedre fremtid for flygtninge, internt fordrevne og lokale værtssamfund i nærområderne.

Derfor fastholder regeringen i 2021 den humanitære ramme på rekordhøje 2,7 mia. kr. Det sikrer, at Danmark fortsat kan give akut nødhjælp og mere langsigtet humanitær bistand til at styrke beskyttelse, opbygge modstandskraft og skabe bedre levevilkår blandt flygtninge og værtssamfund i nærområderne og andre lande ramt af menneske- eller naturskabte kriser.

Det internationale asylsystem er udfordret, og den globale humanitære indsats er under voldsomt pres. Børn, kvinder og mænd udsættes fortsat for overgreb og drukner i Middelhavet, mens menneskesmulere spinder guld på deres skæbner. Derfor arbejder regeringen for et asylsystem, der er mere retfærdigt og mere humant. Når vi hjælper tæt på og direkte i nærområderne og skrøbelige lande og regioner, kan vi hjælpe flere og bedre.

Ligesom sidste år hæver regeringen igen støtten til indsatser i nærområder og skrøbelige lande. Denne gang med 350 mio. kr. sammenlignet med 2020. Heraf afsættes 110 mio. kr. til at løfte regeringens ambition om et retfærdigt og humant asylsystem (ROHA) med henblik på at forebygge og håndtere irregulær migration og flygtningestrømme i nærområderne og langs migrationsruterne. Målet er blandt andet at sikre bedre beskyttelse på migrationsruterne. Det er også i vores egen interesse at hjælpe værtslande og lokalsamfund i nærområderne til at skabe håb og nye fremtidsmuligheder for flygtninge og internt fordrevne og bryde den onde cirkel mellem konflikt og fattigdom. For derved letter vi også flygtningepresset mod Danmark, Europa og globalt.

De nordafrikanske lande er både oprindelses-, transit- og destinationslande for flygtninge og migranter og dermed selv udfordret af irregulær migration. Regionens udfordringer forstærkes af befolkningstilvækst, klimaforandringer, ulighed, konflikt, dårlig regeringsførelse og af

konsekvenserne af COVID-19. Skal vi hjælpe flygtninge og migranter bedst muligt samt sikre vores egne grænser, skal vi arbejde for markant styrkede partnerskaber med de nordafrikanske lande på tærsklen til Europa. På den måde kan vi skabe de bedst mulige rammer for at styrke landenes håndtering af migrationsudfordringerne. Derfor afsætter regeringen 50 mio. kr. til en ny indsats i Nordafrika. Den skal hjælpe med at styrke modstandskraft, reducere skrøbelighed og forbedre levevilkårene i Nordafrika.

At hjælpe mere og flere i nærområderne kræver nytænkning. Regeringen vil arbejde for en ny og bæredygtig respons på fremtidens flygtningekriser og for bred opbakning til at afprøve nye tilgange, der kan inspirere til handling. Den afsætter derfor 125 mio. kr. til en ny international pilotmodel, der er målrettet fremtidens flygtningerespons i Afrika. Her skal pigers og kvinders rettigheder tænkes ind fra dag ét. Vi vil i samarbejde med lokale myndigheder, ligesindede lande, multilaterale partnere og civilsamfundsorganisationer arbejde for at udvikle nye, inklusive og bæredygtige måder at bistå flygtninge og internt fordrevne på i nærområderne. Det skal give dem bedre fremtidsudsigter, hvor de er, og forebygge, at de begiver sig på farefulde rejser nordpå – ofte med livet som indsats.

Hertil kommer en række andre bevægelser, som til sammen giver løftet på 350 mio. kr. til indsatser i nærområder – fordrivelse og migration samt skrøbelige lande i 2021. Det anslås, at i alt ca. 5,2 mia. kr. forventes at gå hertil i 2021 (se tabel 4 i bilag for opgørelsesmetode).

Inden for den samlede bistand til området vil regeringen fortsætte og styrke samarbejdet med oprindelseslande om udsendelse af afviste asylansøgere uden lovligt ophold i Danmark. Med undtagelse af støtte til modtagelses- og reintegrationsprogrammer for frivilligt hjemvendte er støtten hertil underlagt en betingelse om fremskridt i samarbejdet med landene om at tage deres egne borgere tilbage. Regeringen vil også fortsætte støtten til den Internationale Organisation for Migration, IOM. Samarbejdet med IOM skal sikre bedre migrationsforvaltning og grænsekontrol, frivillige hjemrejser for irregulære migranter og bekæmpe menneskesmugling. Der etableres samtidig en nærområderamme, der skal kunne støtte aktiviteter målrettet kriser, konflikt og skrøbelige lande i Afrika, der har mindst at stå imod med.

Krisen i Syrien har siden 2011 udviklet sig til en af de mest komplekse og langvarige kriser i verden. De menneskelige omkostninger for befolkningen er massive. Det gælder både i Syrien og i Syriens nabolande, hvor langt de fleste af de ca. 5,6 mio. syriske flygtninge befinder sig. Derfor fortsætter regeringen nærområdeprogrammet i Syrien og dets nabolande i 2021. Programmet vil bygge på og styrke aktiviteterne for flygtninge og værtssamfund gennem investeringer i bl.a. sundhed, uddannelse, økonomisk udvikling og flere jobs. Det samlede danske

bistandsengagement i og omkring Syrien, der også omfatter freds- og stabiliseringsprogrammet for Syrien og Irak, ventes at beløbe sig til mindst 700 mio. kr. i 2021. Der afsættes ligeledes 200 mio. kr. til samarbejdet med Palæstina med det formål at understøtte realiseringen af en fredelig løsning på den israelsk-palæstinensiske konflikt.

SOLIDARITET MED AFRIKA

Lederskab og innovative løsninger på de globale klimaudfordringer. Adgang til rent vand og grøn energi. At hjælpe mere og flere i nærområderne. Akut humanitær hjælp hvor kriserne opstår. Et retfærdigt og humant asylsystem. Alt sammen hvor behovene er størst og derfor med særligt fokus på Afrika. Det er international solidaritet med Afrika.

Oveni de velkendte udfordringer har COVID-19 ramt alle lande i Afrika. Sundhedssystemer er trængte, rettigheder er under pres, og de afrikanske økonomier er i recession for første gang i 25 år. Krisen ventes at koste minimum 20 mio. jobs på kontinentet. Og det samtidig med, at der hvert år kommer 12 mio. flere unge afrikanere ud på arbejdsmarkedet, som kun har 3 mio. nye job til dem. Afrikas unge skal kunne se en fremtid for sig selv i deres egne lande. Men alt for mange steder er håbet væk og afløst af arbejdsløshed, stigende ulighed, høj befolknings-tilvækst, marginalisering og potentiel radikaliserings.

Vi skal målrette udviklingssamarbejdet, så det er med til at give Afrikas unge håbet tilbage. Derfor er Afrika – vores nabokontinent – det geografiske omdrejningspunkt for Danmarks udviklingspolitiske prioriteter. Udviklingsbistanden til gavn for hele Afrika, både Afrika syd for Sahara og Nordafrika, går på tværs af regeringens prioriteter. I 2021 betyder det, at en væsentlig del af den grønne bistand og bistanden til nærområder og skrøbelige lande går til Afrika. Regeringen lancerer i 2021 også en række pionerprojekter i Afrika, som bl.a. har fokus på, at flere afrikanere får adgang til en faglig uddannelse, rent vand og energi ligesom vi støtter en mere bæredygtig respons på fremtidens flygtninge- og migrationskriser. Samlet set afsætter regeringen på tværs af alle indsatser, prioriteter og instrumenter inkl. FN og udviklingsbanker godt 50 pct. af bistanden til udviklingslandene under §6.3. på finanslovsforslaget for 2021 til Afrika.

Danmark har i 2020, gennem indtil videre to COVID-19 hjælpepakker, brugt mere end 1,1 mia. kr. på at sætte ind over for de direkte og afledte konsekvenser af COVID-19 krisen, ikke mindst i Afrika. Det kommer i tillæg til betydelig støtte til f.eks. grøn vækst og jobskabelse for unge gennem Den Afrikanske Udviklingsbank. I 2021 afsætter regeringen 100 mio. kr. til en COVID-19 responspulje for Afrika. Den skal sikre, at Danmark kan reagere hurtigt og præcist på de konsekvenser af krisen, der først viser sig senere. Det kan f.eks. være på sundheds- eller fødevareområdet eller i lande, hvor krisen bruges til at retfærdiggøre, at rettigheder krænkes.

Som eksempel på et nyt pionerprojekt vil regeringen i 2021 arbejde for at skabe flere anstændige jobs for Afrikas unge. Flere skal have en faglig uddannelse, så der er kvalificeret arbejdskraft til de sektorer, hvor der skabes flest jobs. Regeringen vil støtte initiativer, der sætter erhvervsfaglige uddannelser og opkvalificering i højsædet. De skal hjælpe Afrikas unge med at kvalificere sig til det lokale jobmarked og sende flere faglærte ud på arbejdsmarkedet. Her kan danske erfaringer med uddannelse og kvalificering af faglært bruges som inspiration.

På grund af sin geografiske nærhed til Europa har Danmark en klar interesse i at bidrage til at forhindre en yderligere eskalering af konflikt, ustabilitet og skrøbelighed i Sahelregionen. I Burkina Faso lanceres i 2021 således en ny fase af et langsigtet bilateralt udviklingsengagement. Det ligger i forlængelse af Danmarks samtænkte civile og militære indsats for at stabilisere Sahelregionen. Den danske støtte skal bl.a. hjælpe med at forebygge vold og konflikt, sikre klimatilpasning og sætte ind over for nogle af de grundlæggende årsager til fattigdom, ustabilitet og migration.

Når vi styrker engagementet i Afrika med særligt fokus på skrøbelige stater, er vi nødt til at overveje vores engagement andre steder. I 2021 betyder det, at planlagte langsigtede landeengagementer i prioritetslande i Asien nedjusteres. Der vil i stedet blive givet tilsagn dækkende 2021 til landene i forlængelse af de eksisterende landeprogrammer. Omfanget af det langsigtede engagement i Tanzania udskydes også, og det eksisterende engagement forlænges ind i 2021, bl.a. for at afvente landets parlamentsvalg i 2020.

Vi skal lægge mere tyngde og kræfter i de lande, hvor vi for alvor vil gøre en forskel. Fremfor at være tilstede så mange steder som muligt. Regeringen lægger i det kommende år op til en grundig diskussion af, hvor vi i fremtiden skal fokusere udviklingssamarbejdet. Det er bl.a. en diskussion, regeringen vil tage i forbindelse med arbejdet omkring en ny udviklingspolitisk strategi. Her vil regeringen foreslå et klart fokus på Afrika og på lande og regioner, hvor der er danske interesser på spil.

BILAG

Tabel 1. Danmarks samlede udviklingsbistand i 2021

Mio. kr.	FL20	FFL21
Bistand til udviklingslandene under §6.3.	14.383,2	13.419,7
Forvaltning, Styring og kontrol af udviklingsbistanden	800,3	803,9
Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS)	21,1	24,3
Fællesskabsfinansieret EU-bistand	1.242,0	1.897,2
Dele af forsvaret og politiets internationale indsatser	39,9	40,3
Andel af FN's fredsbevarende operationer	37,5	33,4
Udgifter til modtagelse af flygtninge i Danmark	319,8	324,4
Uddeling af udlodningsmidler til almennyttige organisationer	12,7	13,1
Andet (bidrag til FN-organisationer mv.)	91,9	97,0
Samlet ulandsramme (0,7 pct. af BNI)	16.948,4	16.653,3
Efterregulering for udviklingsbistanden i 2019		380,1
Politisk aftale om finansloven for 2020	150,0	
§ 6.3. Bistand til udviklingslandene inkl. efterregulering	14.533,2	13.799,8
Samlet ulandsramme inkl. efterregulering/politisk aftale	17.098,4	17.033,4

Note: Der efterreguleres 380,1 mio. kr. for udviklingsbistanden i 2019. Det sker for at opretholde 0,7 pct. af BNI som udviklingsbistand på finansloven opgjort som et tre-årigt gennemsnit for 2019-2021 jf. reguleringsmekanismen.

Tabel 2. Grøn udviklingsbistand

Mio. kr. (estimer)	FL20	FFL21
Bilaterale landeprogrammer og indsatser for grøn og bæredygtig genopbygning efter COVID-19-krisen mm. (Etiopien, Tanzania, Burkina Faso, Bangladesh og øvrige indsatser i Afrika m.m.)	434	541
Klimapuljen (Se tabel 3 herunder)	675	678
Naboskabsprogrammet (Ukraine og Georgien) og regionalt program vedr. klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration med særligt fokus på Sahel og Afrikas Horn.	220	234
Indsatser til sikring af energi- og vandressourcer samt miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer mm. (Den Afrikanske Vandfacilitet, Vandprogram i Mali, Nordic Environment Finance Corporation, Den Internationale Union for Naturbevarelse m.m.)	503	783,5
Privatsektorinstrumenter, myndighedssamarbejde og netværksinitiativer (Danida Sustainable Infrastructure Finance (DSIF), Den Nordiske Udviklingsfond (NDF), Partnering for Green Growth and Global Goals (P4G), World Resource Institute (WRI), Bæredygtige byer (C40) m.m.)	652	697,5
I alt	2.484	2.934
Samlet løft fra 2020 til 2021	450	

Opgørelsesmetode: Grønne indsatser dækker bidrag under §6.3. Bistand til udviklingslandene, der forventes at kunne rapporteres til OECD DAC, som støtte til miljø generelt, klima eller biodiversitet. For indsatser, hvor det grønne element er et vigtigt delmål, men ikke hovedmålet, er 50% af budgettet medregnet som grøn indsats. Opgørelsen indeholder bilaterale bidrag, øremærkede grønne bidrag gennem multilaterale kanaler, samt kernebidrag til multilaterale organisationer hvis hovedformål er grønt. Opgørelsen inkluderer ikke indsatser opgjort under tabel 4 (nærområder) eller indsatser under de strategiske partnerskabsaftaler med danske civilsamfundsorganisationer. For eksempel er det samlede bidrag på 200 mio. kr. til klima, konfliktforebyggelse og irregulær migration opgjort under Grøn Udviklingsbistand men ikke under indsatserne til nærområde, migration og skrøbelige stater.

Tabel 3. Klimapuljen

Mio. kr.	FFL21
Bæredygtig Energi i Afrika (SEFA)	100
Støtte til Den Grønne Klimafond	225
Bilaterale samarbejder inden for vedvarende energi (Kina, Etiopien, Sydafrika, Vietnam, Mexico og Indonesien)	197,5
Det Internationale Energiagentur (IEA)	50
Katalysatorindsats for grøn omstilling	15
Dekarbonisering i sektorer og leverandørkæder	20
Biogasanlæg i Kenya	50
Andet	20
I alt	677,5

Tabel 4. Indsatser til nærområder, migration og skrøbelige stater

Mio. kr. (estimer)	FL20	FFL21
Humanitære indsatser	2.700	2.700
Nærområdeprogrammer og freds- og stabiliseringsindsatser (Syrien, Irak, Jordan, Afghanistan, Afrikas Horn, Sahel, Ukraine, Guineabugten, Freds- og Stabiliseringsberedskabet m.m.)	706	715
Migrationsindsatser (IOM, udsendelsesmidler, støtte til retfærdigt og humanitært asylsystem, EU's Trustfond for Afrika, fremtidens flygtningerespons m.m.)	290	490
Multilaterale bidrag målrettet indsatser mod skrøbelighed i bl.a. Sahel, Afrikas Horn, Mellemøsten, Afghanistan (UNDP, UNICEF, Trust fond i Verdensbanken, m.m.)	342	260
Bilaterale indsatser i konfliktramte og skrøbelige lande samt flygtningerelaterede programmer i store værtslande inkl. reserve (Somalia, Burkina Faso, Mali, Kenya, Palæstina m.m.)	794	1.017
I alt	4.832	5.182
Samlet løft fra 2020 til 2021	350	

Opgørelsesmetode: Indsatserne opgøres som bidrag under §6.3. Bistand til udviklingslandene i nærområderne til konfliktramte og skrøbelige stater samt flygtningerelaterede bidrag i værtslande ud fra Verdensbankens definitioner. Opgørelsen inkluderer endvidere freds- og stabiliseringsindsatser og migrationsindsatser. Opgørelsen inkluderer ikke indsatser opgjort under tabel 2 (grøn udviklingsbistand) eller indsatser igennem de danske civilsamfundsorganisationer.

Tabel 5. Udviklingsbistand til Afrika

Mio. kr. (estimeret afrundet)	FFL21
Grønne indsatser i Afrika	2.100
Nærområdeindsatser i Afrika	2.300
Andre prioriterede indsatser i Afrika (kernebidrag m.m.)	2.700
I alt	7.100

Opgørelsesmetode: Indsatserne dækker følgende bidrag under §6.3. Bistand til udviklingslandene: Bilaterale indsatser og øremærkede bidrag igennem multilaterale organisationer samt andele af multilaterale kernebidrag, der estimeres at gå til Afrika. Indsatser igennem danske civilsamfundsorganisationer indgår ikke i opgørelsen.

Tabel 6. Bidrag til SRSR igennem multilaterale kanaler (eks. bilaterale bidrag*)

Mio. kr.	FFL21
FN's Befolkningsfond (UNFPA)	350
Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder ved globalt civilsamfund	200
FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) m.fl.	40
Den Globale Fond for bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria	125
UNFPA (under den humanitære ramme)	40
I alt	755
UN Women (bidrag til global ligestilling)	78

* Det bemærkes, at SRSR i tillæg til ovenstående indgår bredere på tværs af udviklingsbistanden på baggrund af mainstreamingen bl.a. under landeprogrammerne

Tabel 7. Oversigt over udviklingsbistanden på forslag til finanslov for 2021

	FL20	FFL21	FFL-BO1	FFL-BO2	FFL-BO3
06.31 Reserver	176,0	82,1	74,9	85,6	103,8
06.31.79 Reserver og budgetreguleringer	176,0	82,1	74,9	85,6	103,8
06.31.79.10 Reserve	176,0	82,1	74,9	85,6	103,8
06.32 Bilateral bistand	3.850,5	3.826,3	3.169,5	2.998,3	3.582,5
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	1.868,4	1.317,0	1.031,4	1.026,0	1.627,5
06.32.01.05 Etiopien	275,0	117,0	-	-	-
06.32.01.06 Niger	-	-	-	-	-
06.32.01.08 Somalia	150,0	100,0	-	-	-
06.32.01.10 Tanzania	5,0	100,0	-	-	-
06.32.01.11 Kenya	850,0	-	-	-	-
06.32.01.12 Uganda	-	-	-	-	-
06.32.01.15 Ghana	20,0	-	-	-	-
06.32.01.17 Burkina Faso	-	450,0	-	-	-
06.32.01.20 Mali	5,0	5,0	-	-	-
06.32.01.23 Øvrige indsatser i Afrika	563,4	545,0	1.031,4	1.026,0	1.627,5
06.32.02 Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika	210,0	600,0	350,0	200,0	200,0
06.32.02.05 Myanmar	5,0	50,0	-	-	-
06.32.02.08 Palæstina	-	200,0	-	-	-
06.32.02.09 Afghanistan	-	100,0	100,0	100,0	100,0
06.32.02.10 Indsatser i Syrien og nabolande	200,0	200,0	-	-	-
06.32.02.11 Bangladesh	5,0	50,0	-	-	-
06.32.02.15 Øvrige indsatser i Asien og Mellemøsten	-	-	250,0	100,0	100,0
06.32.04 Personelbistand	267,0	258,8	257,8	257,8	257,8
06.32.04.10 Rådgiverbistand	4,0	4,0	3,0	3,0	3,0
06.32.04.12 Firmarådgivere	40,0	30,0	30,0	30,0	30,0
06.32.04.14 IT-, ejendoms-, rejse-, kompetenceudviklings- og kommunikationsudgifter	99,4	100,2	100,2	100,2	100,2
06.32.04.15 Rådgivende enheder	123,6	124,6	124,6	124,6	124,6
06.32.07 Lånebistand	26,4	35,5	38,0	40,5	40,5
06.32.07.14 Gældslettelse til udviklingslandene	26,4	35,5	38,0	40,5	40,5
06.32.08 Øvrig bistand	828,7	765,0	767,3	749,0	731,7
06.32.08.35 OHCHR - FN's Højkommissær for Menneskerettigheder	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
06.32.08.40 DIGNITY - Dansk Institut mod Tortur	53,0	53,0	53,0	53,0	53,0
06.32.08.60 Stabilisering og konfliktforebyggelse	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0
06.32.08.70 Demokrati og menneskerettigheder	210,7	147,0	149,3	131,0	113,7
06.32.08.80 Freds- og Stabiliseringsfonden	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
06.32.08.85 Institut for Menneskerettigheder (IMR)	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
06.32.09 Dansk-Arabisk Partnerskabsprogram	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
06.32.09.10 Dansk-arabiske partnerskabsaftaler	163,0	163,0	155,0	155,0	155,0
06.32.09.20 Øvrige indsatser	37,0	37,0	45,0	45,0	45,0
06.32.10 Migration	290,0	490,0	365,0	365,0	365,0
06.32.10.13 Retfærdigt og humanitært asylsystem, inkl. udsendelse	190,0	300,0	300,0	300,0	300,0
06.32.10.14 International Organisation for Migration (IOM)	50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
06.32.10.15 Fremme af fælleseuropæiske migrationsindsatser	50,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.32.10.16: Fremtidens flygtningerespons	-	125,0	-	-	-

06.32.11 Naboskabsprogram	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0
06.32.11.10 Programindsatser	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0
06.32.11.20 Øvrige indsatser	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.33 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	935,8	935,8	935,8	935,8	935,8
06.33.01 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	935,8	935,8	935,8	935,8	935,8
06.33.01.10 Strategiske Partnerskaber	664,0	664,0	664,0	664,0	664,0
06.33.01.11 Strategiske initiativer	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0
06.33.01.12 Puljeordninger og netværk	261,8	261,8	261,8	261,8	261,8
06.34 Naturressourcer, energi og klimaforandringer	1.445,0	1.645,0	1.645,0	1.645,0	1.645,0
06.34.01 Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslandene	1.445,0	1.645,0	1.645,0	1.645,0	1.645,0
06.34.01.10 Klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Afrika	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
06.34.01.35 Sammenslutning af byer C40	67,0	-	-	-	-
06.34.01.40 Energi- og vandressourcer mv.	175,0	709,5	709,5	709,5	709,5
06.34.01.70 Klimapulje	675,0	677,5	677,5	677,5	677,5
06.34.01.75 Miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer	328,0	58,0	58,0	58,0	58,0
06.35 Oplysningsvirksomhed	55,0	88,5	52,0	52,0	52,0
06.35.01 Oplysning i Danmark mv	55,0	88,5	52,0	52,0	52,0
06.35.01.13 Oplysningsvirksomhed	28,0	64,5	28,0	28,0	28,0
06.35.01.17 Seminarer, kurser, konferencer mv	12,0	9,0	9,0	9,0	9,0
06.35.01.18 Evaluering	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.36 Multilateral bistand gennem FN mv.	1.908,0	1.801,7	1.932,0	1.994,2	1.994,5
06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	502,0	502,0	502,0	502,0	502,0
06.36.01.10 FN's Udviklingsprogram (UNDP)	327,0	327,0	327,0	327,0	327,0
06.36.01.14 FN-byen	175,0	175,0	175,0	175,0	175,0
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0
06.36.02.10 Generelt bidrag til UNICEF	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0
06.36.03 Befolkning, Sundhed og Ligestilling	828,0	863,0	888,0	888,0	888,0
06.36.03.10 FNs Befolkningsfond (UNFPA)	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0
06.36.03.11 Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder ved globalt civilsamfund	225,0	200,0	200,0	225,0	225,0
06.36.03.12 Verdenssundhedsorganisationen WHO's udviklingsaktiviteter	35,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.36.03.13 FN's Ligestillingsenhed (UN Women)	78,0	78,0	78,0	78,0	78,0
06.36.03.14 FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) m.fl.	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
06.36.03.16 Den Globale Fond for Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria	100,0	125,0	125,0	100,0	100,0
06.36.03.17 Det globale vaccinationsinitiativ (GAVI)	-	-	25,0	25,0	25,0
06.36.04 Multilaterale uddannelsesindsatser	300,0	200,0	300,0	362,5	362,5
06.36.04.10 Global Partnership for Education	300,0	200,0	300,0	300,0	300,0
06.36.04.11 Education Cannot Wait	-	-	-	62,5	62,5
06.36.06 FNs øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	153,0	111,7	117,0	116,7	117,0
06.36.06.16 Interessevaretagelse i internationale organisationer	120,0	90,0	90,0	90,0	90,0
06.36.06.23 OECD-DAC udviklingsrelateret bidrag	-	6,7	9,0	6,7	9,0
06.36.06.24 Diverse multilaterale bidrag	33,0	15,0	18,0	20,0	18,0

06.37 Udviklingsbanker, -fonde og EU	2.058,9	1.582,4	1.750,3	1.828,4	1.380,8
06.37.01 Verdensbankgruppen	968,8	546,8	834,8	861,8	730,8
06.37.01.10 Verdensbanken (IBRD)	70,0	32,0	70,0	91,0	-
06.37.01.11 Den internationale Udviklingssammenslutning (IDA)	780,0	516,0	716,0	772,0	732,0
06.37.01.15 Special Action Account	- 1,2	- 1,2	- 1,2	- 1,2	- 1,2
06.37.01.19 Verdensbankens indsatser for skrøbelighed, konflikt og fordrivelse	120,0	-	50,0	-	-
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	85,0	67,0	67,0	67,0	67,0
06.37.02.10 Den afrikanske Udviklingsbank (AfDB)	85,0	67,0	67,0	67,0	67,0
06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	322,1	386,6	405,5	589,6	435,0
06.37.03.10 Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF)	175,0	175,0	175,0	350,0	175,0
06.37.03.13 Den nordiske Udviklingsfond (NDF)	-	40,0	40,0	40,0	40,0
06.37.03.14 Multilaterale gældslettelsesinitiativer	147,1	171,6	190,5	199,6	220,0
06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)	683,0	582,0	443,0	310,0	148,0
06.37.04.10 Den europæiske Udviklingsfond	683,0	582,0	443,0	310,0	148,0
06.38 Partnerskaber for bæredygtig vækst	1.404,0	1.138,0	1.265,0	1.210,0	1.076,0
06.38.01 Mobilisering af finansiering til investeringer	500,0	468,0	602,0	602,0	462,0
06.38.01.11 Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)	-	-	100,0	100,0	-
06.38.01.12 Den internationale Finansieringsinstitution (IFC)	100,0	-	102,0	102,0	62,0
06.38.01.13 Danida Sustainable Infrastructure Finance	400,0	418,0	400,0	400,0	400,0
06.38.01.14 Projektudviklingsfacilitet Danida Business Finance	-	50,0	-	-	-
06.38.02 Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder	904,0	670,0	663,0	608,0	614,0
06.38.02.12 Partnerskaber for grøn omstilling og bæredygtig vækst	255,0	84,0	75,0	20,0	26,0
06.38.02.13 Sektorrådgivere	74,0	86,0	88,0	88,0	88,0
06.38.02.14 Strategisk sektorsamarbejde	110,0	125,0	125,0	125,0	125,0
06.38.02.15 FN's arbejdsorganisation (ILO)	35,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.38.02.16 Støtte til aktiviteter inden for handel og udvikling	50,0	-	-	-	-
06.38.02.18 Strategiske indsatser i vækstøkonomier	20,0	10,0	10,0	10,0	10,0
06.38.02.19 Forsknings samarbejde	220,0	220,0	220,0	220,0	220,0
06.38.02.20 Stipendiatbistand	75,0	60,0	60,0	60,0	60,0
06.38.02.21 Arbejdsmarkeder og rammebetingelser	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0
06.39 Humanitær bistand	2.700,0	2.700,0	2.700,0	2.700,0	2.700,0
06.39.01 Generelle bidrag til internationale humanitære organisationer	875,0	875,0	875,0	875,0	875,0
06.39.01.10 FN's Flygtningehøjkommissær (UNHCR)	235,0	235,0	235,0	235,0	235,0
06.39.01.11 FN's organisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA)	105,0	105,0	105,0	105,0	105,0
06.39.01.12 FN's Humanitære Koordinationskontor (OCHA)	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.39.01.13 Humanitær fødevarerbistand (WFP)	210,0	210,0	210,0	210,0	210,0
06.39.01.14 Den internationale Røde Kors Komité (ICRC)	70,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.39.01.16 FN's Humanitære Fond (CERF)	170,0	170,0	170,0	170,0	170,0
06.39.01.17 FN's organisation for minerydning (UNMAS)	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	1.825,0	1.825,0	1.825,0	1.825,0	1.825,0
06.39.03.10 Strategiske Partnerskaber og Nødhjælpapuljer	919,0	919,0	919,0	919,0	919,0
06.39.03.11 Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	906,0	906,0	906,0	906,0	906,0
§ 06.3 Total	14.533,2	13.799,8	13.524,5	13.449,3	13.470,4

REGERINGENS UDVIKLINGS- POLITISKE PRIORITETER 2021

August 2020

Udgiver
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00
Fax: 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Internet: www.um.dk

Design
OTW A/S

Publikationen kan downloades via:
www.um.dk

Teksten kan citeres frit

ISBN 978-87-93760-45-5

