

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

---

**Udenrigsministeriet.** København, den 17. juni 2020.

a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til følgende dispositioner vedr. den besluttede kapitaludvidelse i Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD):

- at der i finansåret 2020 afgives tilsagn om tilskud på 371,1 mio. kr. til den i 2018 besluttede kapitaludvidelse i Den Internationale Bank for Genopbygning og Udvikling (IBRD),
- at der etableres hjemmel til at udstede garanti for det ikke-indbetalte bidrag svarende til ca. 2,4 mia. kr.<sup>1</sup> på § 06.37.01. Verdensbankgruppen ved optagelse af ny tekstanmærkning,
- at der i 2020 tilføres 2,1 mio. kr. til § 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IFU til afdækning af statens kreditrisiko i 2020 ifm. garantiforpligtelsen.

Udgiften på 371,1 mio. kr. til den indbetalte del af kapitaludvidelsen vil blive afholdt af den på finansloven for 2020 opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen. Udgiften på 2,1 mio. kr. til risikopræmien finansieres af den på finansloven opførte bevilling på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag, og modsvares af en indtægt på § 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier.

b. *Baggrund*

IBRD bidrager til at reducere fattigdom i mellemindkomst-lande og kreditværdige lavindkomstlande. IBRD's overskud finansierer samtidigt udviklingsaktiviteter i lavindkomstlande og fordelagtige lånevilkår for mellemindkomst-landene. IBRD yder lån dels til projekter og dels til at understøtte politikudvikling, reformer og styrkelse af institutioner. Endvidere stiller IBRD rådgivning til rådighed for mellemindkomst-landene. IBRD anvender den ikke-indbetalte aktiekapital som garanti til at rejse penge på de internationale kapitalmarkeder og videreudlåne disse til udviklingslandene på favorable vilkår. IBRD arbejder for næsten samtlige Verdensmål og er samlet set en meget væsentlig international aktør i opnåelse af målene. Særligt kan dog fremhæves Mål 1 Afskaf fattigdom, Mål 8 Anstændige jobs og økonomisk vækst, Mål 10 Mindre ulighed, Mål 13 Klimaindsats og Mål 17 Partnerskab for handling.

Den seneste generelle kapitaludvidelse i Verdensbanken fandt sted i 2010-2011, hvor man fra dansk side tegnede aktier for ca. 2.855,9 mio. kr.

*Projektbeskrivelse*

Forhandlingerne om kapitaludvidelser i IBRD og Den Internationale Finansieringsinstitution (IFC)<sup>2</sup>, der arbejder med den private sektor i udviklingslandene, sluttede i april 2018 med en anbefaling om den største kapitaludvidelse i Verdensbankens historie - med ca. 90,7 mia. kr. i indbetalt kapital, heraf 52,3 mia. kr. i IBRD og 38,4 mia. kr. i IFC. Hertil kommer en ikke-indbetalt del i IBRD, der beløber sig til 366,9 mia. kr. Desuden styrkes kapitalgrundlaget også gennem øgede priser på lån fra de højere mellemindkomst-lande og af administrative besparelser.

Danmark deltog aktivt i forhandlingerne via den nordisk-baltiske valggruppe i Verdensbanken, som da havde en dansk eksekutivdirektør. Danmark og valggruppen var stærkt medvirkende til, at aftalen om kapitaludvidelsen kom til at indeholde et betydeligt løft af IBRD's indsats for klima og ligestilling samt i svage og konfliktpåvirkede stater. IBRD har særligt fokus på mellemindkomst-lande i Afrika og supplerer hermed Verdensbankens vindue for lavindkomstlande – Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA) – hvor rundt regnet to tredjedele af midlerne går til Afrika. Med kapitaludvidelsen forbedres desuden adgangen til lån for lande, der bevæger sig ud af IDA og ind i IBRD, samt for små stater.

Fordelingen af de nye aktier imellem landene ifm. kapitaludvidelsen sker ud fra en nøgle, hvor landenes vægt i verdensøkonomien indgår med 80 pct., og deres bidrag til Den Internationale Udviklingssammenslutning (IDA) med 20 pct. Kapitaludvidelsen indebærer et mindre løft af udviklings- og overgangskonomiernes samlede andel af aktierne i IBRD fra 47,2 pct. til 47,7 pct. Den nordisk-baltiske valggruppe, som Danmark tilhører, oplever et minimalt løft fra 3,100 pct. til 3,105 pct., mens Danmarks andel falder med 3 pct. fra 0,782 pct. til 0,759 pct. Tilpasningen af landenes indbyrdes stemmewægte sker gennem en selektiv kapitaludvidelse, hvor der især tildeles aktier til underrepræsenterede lande. Hertil kommer en generel kapitaludvidelse, der tildeler yderligere aktier ud fra de nye aktieandele.

Kapitaludvidelserne i IBRD og IFC gør det muligt at øge Verdensbankgruppens samlede udlån med omkring 2.111,0 mia. kr. frem imod 2030. Derved nås et gennemsnitligt årligt udlån på ca. 670 mia. kr. i perioden 2019-2030, hvilket yderligere understøtter Verdensbankens indsats for Verdensmålene.

Som ved tidligere kapitaludvidelser i IBRD indbetaler alle aktionærer en mindre del af kapitaludvidelsen, i dette tilfælde 13,5 pct., mens 86,5 pct. henstår som ikke-indbetalt aktiekapital. Begge dele anvender IBRD som sikkerhed for at rejse midler på kapitalmarkederne til videreudlån.

### *Budget*

Tilsagnet på 371,1 mio. kr. vil blive afholdt under § 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD). Foruden den indbetalte del af kapitaludvidelsen på 371,1 mio. kr. kommer en ikke-indbetalt del på ca. 2,4 mia. kr. (dagskurs), der vil henstå som en garantiforpligtelse. Eftersom garantiforpligtelsen gælder resten af Danmarks medlemskab af IBRD, kan der forekomme valutaudsving, der bevirker, at værdien i dagskurs overstiger de 2,4 mia. kr.

Den indbetalte del på ca. 371,1 mio. kr. fremkommer af, at 6 pct. af Danmarks bidrag til den selektive kapitaludvidelse og 20 pct. af den generelle kapitaludvidelse indbetales, jf. tabel 1.

<b>Tabel 1</b>			
<b>Danmarks bidrag til kapitaludvidelsen i IBRD</b>			
<b>Mio. kr.</b>	<b>Selektiv kapitaludvidelse (6 pct. indbetales)</b>	<b>Generel kapitaludvidelse (20 pct. indbetales)</b>	<b>Total</b>
Aktier	1.516	1.749	3.265

Indbetalt andel	ca. 76,7 (11.0 mio. USD)	ca. 294,4 (42.2 mio. USD)	ca. 371,1 (53,2 mio. USD)
Ikke-indbetalt aktiekapital (Garantiforpligtelse)	ca. 1.199 (171.9 mio. USD)	ca. 1.177 (168.8 mio. USD)	ca. 2.376 (340.7 mio. USD)

Anm. : Det bemærkes vedr. den indbetalte andel, som i tabellen anslås til 371,1 mio. kr., at beløbet vil kunne afvige herfra som følge af valutakursudsving over hele indbetalingsperioden.

Indbetalingen forventes påbegyndt i 2020 og afsluttet inden for de efterfølgende fire finansår.

#### Væsentlige risikoelementer

Garantiforpligtelsen vil, som tidligere garantiforpligtelser, gælde for resten af Danmarks medlemskab af IBRD, og der vil alene blive trukket på den i tilfælde af, at betalingsstandsning rammer en meget omfattende del af det samlede udlån. Afdækning af statsfinansielle risici ved garantiforpligtelsen og kapitalinskuddet vurderes at indebære et finansieringsbehov på ca. 4,1 mio. kr. årligt.

Finansieringen kan i det konkrete tilfælde ikke tilvejebringes i form af provision fra modtageren (IBRD). Finansieringsbehovet i 2020 udgør ca. 2,1 mio. kr., da garantien igangsættes midt i året (1. juli).

Dispositionerne på forslag til lov om tillægsbevilling i finansåret specificeres således:

	Udgift
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IFU (anden bevilling)	
11. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IBRD (ny underkonto)	
43. Intern statslig overførsel	2,1 mio. kr.
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
10. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	
49. Reserver og budgetregulering	-2,1 mio. kr.
	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	
72. Garanti til IBRD	
33. Interne statslige overførselsindtægter	2,1 mio. kr.
c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om udmøntning fra en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 39,0 mio. kr., <i>jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.</i>	
Sagen indebærer samtidig en større garantistillelse.	
e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at Danmark deltager i kapitaludvidelsen i IBRD, hvilket indebærer, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på 371,1 mio. kr. som Danmarks indbetalte bidrag til kapitaludvidelsen i IBRD. Hertil kommer et ikke-indbetalt bidrag i form af en garantikapital på ca. 2,4 mia. kr., som stilles til rådighed for IBRD i tilfælde af, at betalingsstandsning rammer en meget omfattende del af bankens udlån.	
Udgiften til den indbetalte del af kapitaludvidelsen vil blive afholdt af den på finansloven for 2020 opførte bevilling under § 06.37.01. Verdensbankgruppen.	

Udenrigsministeriet anmoder yderligere om, at der i 2020 tilføres 2,1 mio. kr. til § 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IFU til afdækning af statens kreditrisiko i 2020 ifm. garantiforpligtelsen. Udgiften finansieres af den på finansloven opførte bevilling på § 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag, således at der på forslag til lov om tillægsbevilling for 2020 opføres følgende:

	Udgift
§ 06.11.22. Risikopræmie vedr. statsgaranti til IFU	2,1 mio. kr.
§ 35.11.01. Merudgifter ved nye bevillingsforslag	-2,1 mio. kr.
	Indtægt
§ 37.64.01. Kreditrisici i forbindelse med lån og garantier	2,1 mio. kr.

Der anmodes samtidig om tilslutning til, at der på forslag til lov om tillægsbevilling for finansåret 2020 optages følgende tekstanmærkning under § 6. Udenrigsministeriet:

»Nr. [X] ad: 06.37.01.10. Verdensbanken (IBRD):

Udviklingsministeren bemyndiges til i 2020 at etablere en statsgaranti til IBRD på USD 340,7 mio. som led i kapitaludvidelsen i IBRD.«

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 17. juni 2020*

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.

- <sup>1</sup> Tilsagnene gives i USD. Alle tilsagnene i DKK er omregnet ved kurs 697,590 af den 20.03.2020, kilde Nationalbanken. Beløbet kan ændre sig på baggrund af eventuelle kursudsving over hele indbetalingsperioden.
- <sup>2</sup> IFC arbejder med den private sektor i udviklingslandene. Der vil blive udarbejdet særskilt aktstykke om kapitaludvidelse i IFC.