

Aktstykke nr.

Folketinget -NaN

Udenrigsministeriet. København, den 24. marts 2020.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på 120,0 mio. kr. til at fremme beskyttelse og levevilkår for flygtninge og udsatte værtssamfund i Jordan gennem bidrag til Verdensbankens Globale Koncessionelle Finansieringsfacilitet (GCFF) og Jordans Sundhedsfond for Flygtninge (JHFR). Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2020 opførte bevilling under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.

b. *Baggrund*

Over 5,6 millioner syrere er flygtet fra Syrien siden konfliktens start i 2011. Størstedelen af flygtningene opholder sig i nabolandene til Syrien, som i stigende grad føler sig udfordret i at bære flygtningebyrden. Tilbagevenden til Syrien i stor målestok er endnu ikke sket og vurderes af FN vanskelig på kort sigt.

I Jordan anslår regeringen at huse ca. 1,3 millioner syrere, hvoraf over 670.000 er registrerede flygtninge. Med majoriteten af flygtninge bosat uden for flygtningelejre lægger det i høj grad også pres på de værtssamfund, som flygtningene har søgt tilflugt i. Dette ses bl.a. i form af pres på uddannelses- og sundhedsydelser og adgang til arbejde i samfund med høj arbejdsløshed. Flygtningene udfordrer dermed også den sociale samhørighed i de lokalsamfund, hvor de i nogle områder udgør halvdelen af befolkningen. Coronavirusets udbredelse vil forstærke udfordringerne, herunder især i sundhedssektoren.

Nærværende bidrag supplerer det i forvejen stærke danske engagement i Syriens nærområder, herunder det danskledede Regionale Udviklings- og Beskyttelsesprogram for Mellemøsten rettet mod syriske flygtninge samt lokale værtssamfund i Libanon, Jordan og Irak, EU's regionale fond for Syriens nærområder (Madad) m.v. Indsatser der også støtter værtssamfund og flygtninge i Jordan. Hertil kommer aktiviteter støttet gennem Freds- og Stabiliseringsfonden samt markante danske humanitære bidrag i Syrien og Syriens nærområder, som hovedsagligt udmøntes af såvel FN-organisationer som danske civilsamfundsorganisationer.

Projektbeskrivelse

Med nærværende aktstykke ydes bidrag til to indsatser i Jordan, der samlet set har til formål at fremme værdighed og levevilkår for flygtninge og udsatte værtssamfund.

Den Globale Koncessionelle Finansieringsfacilitet (GCFF). 70,0 mio. kr.

Den Globale Koncessionelle Finansieringsfacilitet – Global Concessional Financing Facility (GCFF) støtter investeringer i mellemindkomstlande med mange flygtninge. GCFF støtter bl.a. indsatser i sundhedssektoren og uddannelse i Jordan. Et nyt dansk bidrag vil bl.a. kunne understøtte Jordans bestræbelser på at modvirke effekterne af Coronavirus for udsatte værtssamfund og flygtninge.

GCFF blev lanceret i 2016 og yder subsidierede lån, der sikrer at den humanitære nødhjælp bliver kombineret med mere langsigtede udviklingsindsatser. Målet for faciliteten frem til udgangen af 2021 er at rejse ca. 7 mia. kr.¹⁾ til Jordan og Libanon, samt ca. 3,5 mia. kr. til andre værtslande for større flygtningestrømme, hvilket vil kunne udmønte ca. 42 mia. kr. i koncessionelle lån. Det samlede bidrag hidtil ydet til GCFF var næsten 5 mia. kr. pr. 1. juli 2019.

Verdensbanken er en central aktør i nærområder for verdens flygtningekriser. Verdensbankens tyngde giver muligheder for at yde markant hjælp til lande, der står overfor store udfordringer, f.eks. med øget belastning af infrastruktur, uddannelses- og sundhedssystemer. Danmark har hidtil bidraget med 437,1 mio. kr., senest med 337,1 mio. kr. i 2017. Det nye bidrag øremærkes til Jordan.

Sundhedsfond for flygtninge i Jordan (JHFR). 50,0 mio. kr.

Formålet med ”Jordan Health Fund for Refugees – JHFR” er at sikre, at flygtninge i Jordan modtager sundhedsydelse fra det nationale sundhedsvæsen. Et nyt dansk bidrag vil fremme Jordans muligheder for at styrke sin Coronarespons. JHFR bliver anvendt bl.a. til indkøb af testkits for Coronavirus, så udsatte vil kunne blive gratis testet for virus.

JHFR blev oprettet i 2018 af USAID, Danmark og Jordans Sundhedsministerium. Efterfølgende har Canada og Qatar tilsluttet sig JHFR. JHFR er en multidonor-fond, der støtter Sundhedsministeriets udgifter til primære og sekundære sundhedsydelse til flygtninge i Jordan. I samarbejdet indgår tillige Verdensbanken, der bidrager med faglig bistand og parallel finansiering af Sundhedsministeriet med lån fra GCFF og EU-Madad Fond, der ligeledes med parallel finansiering støtter Sundhedsministeriets udgifter til vacciner for syriske flygtninge i Jordan. Danmark har hidtil ydet 60,0 mio. kr. til JHFR i 2018.

Budget

Det samlede budget andrager 120,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Verdensbankens Koncessionelle Finansieringsfacilitet	70,0 mio. kr.
Sundhedsfond for flygtninge i Jordan	50,0 mio. kr.
I alt	120,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afgivet i 2020 med 120,0 mio. kr. under § 06.32.02.10. Indsatser i Syrien og nabolande. Tilsagnet forventes udbetalt i 2020-2021.

Væsentlige risikoelementer

Den politiske og finansielle situation i Jordan, herunder eventuelt stigende pres for at få syriske flygtninge til at vende tilbage til Syrien, kan påvirke indsatserne og flygtningebeskyttelse negativt. For begge indsatser er der imidlertid et tæt og tillidsfuldt samarbejde med jordanske myndigheder, der her værdsætter samarbejdet med det internationale samfund. Begge indsatser understøtter Jordanske nationale prioriteter og handlemuligheder. Sundhedsfonden har således allerede bidraget til at styrke den jordanske COVID-19 respons for både udsatte værtssamfund og flygtninge.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, idet der er tale om en rammebevilling, hvor udgiften overstiger 39,0 mio. kr., *jf. den særlige bevillingsbestemmelse vedr. BV 2.2.7 under § 6.3 Bistand til udviklingslandene.*
- e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2020 afgives tilsagn på 120,0 mio. kr. i støtte med henblik på at fremme beskyttelse og vilkår for flygtninge og udsatte værtssamfund i Jordan. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2020 opførte bevilling på 210,0 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 24. marts 2020

RASMUS PREHN

Til Finansudvalget.

1) Valutakurser pr. 20.3.2020.