



UDENRIGSMINISTERIET

REGERINGENS UDVIKLINGS- POLITISKE PRIORITETER 2020

*Plan for udgiftsrammer for
udviklingssamarbejdet 2020-23*

INDLEDNING

Klare grønne ambitioner, styrkede indsatser i nærømråderne og en ny markant Afrikapolitik. Det er de tre hovedpunkter i regeringens udviklingspolitik for de kommende år.

Danmark skal tage lederskab for den grønne omstilling, hjemme og internationalt. Danmark skal hjælpe flere mennesker i nærømråderne og arbejde for et mere retfærdigt og humant asylsystem. Og Danmark skal bidrage til at skabe muligheder for ikke mindst Afrikas unge, så flere kan se og skabe sig en fremtid i deres eget land fremfor at søge en ny tilværelse i Europa. Regeringen vil samtidig arbejde videre med og styrke Danmarks indsats for bl.a. ligestilling, kvinder og pigers rettigheder.

Regeringen tager med finanslovsforslaget for 2020 et første, begyndende skridt mod det, der skal blive en markant omlægning af de udviklingspolitiske prioriteter. Arbejdet med at sikre en ny retning og omprioritering vil fortsætte på de kommende års finanslove. Regeringen vil føre en udviklingspolitik, der er solidarisk, fair og retfærdig. Der både er mere grøn, og som hjælper flere mennesker, end vi gør i dag.

Et bredt flertal af Folketingets partier står bag Danmarks udviklingspolitiske strategi, Verden 2030 og den politiske aftale herom (2017-2021). Regeringen vil i tæt dialog med Folketingets partier og på rette tidspunkt tage initiativ til en ny strategi, hvor øget klimabistand står centralt.

Regeringen afsætter 0,7 pct. af BNI til udviklingssamarbejde på finanslovsforslaget for

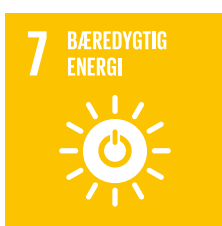
2020. Dermed er Danmark med i en lille toneangivende kreds af vestlige lande, der lever op til FN's 0,7 pct.-mål.

Den samlede udviklingsbistand på 0,7 pct. af BNI svarer til 16.948,4 mio. kr. på finanslovsforslaget 2020. Dermed er udviklingsbistanden i 2020 ca. 500 mio. kr. større end på finansloven 2019 pga. stigningen i det danske BNI. Regeringen vil bruge de ekstra ca. 500 mio. kr. til at øge den grønne bistand i 2020. Samtidig gennemfører regeringen en række omprioriteringer inden for udviklingsrammen, der – ud over den grønne stigning - giver mulighed for at styrke bl.a. indsatsen i nærømråder og sætte fokus på bekæmpelse af irregulær migration, anstændige jobs mv. i bl.a. Afrika. Omprioriteringer sker blandt andet på baggrund af, at nogle bevillinger som f.eks. til uddannelse i humanitære kriser er rykket frem til 2019 for at levere en styrket dansk indsats her og nu. Samtidig er nogle andre indsatser, der ellers var planlagt til 2020 og frem, nedjusteret eller rykket til senere år pga. f.eks. forsinkelser, eller fordi regeringen frem mod 2021 vil tage stilling til, hvordan samarbejdet fremover skal tilrettelægges.

Regeringen vil allerede i 2019 lægge op til at anvende såkaldte uallokerede midler (dvs. f.eks. midler, hvor bevillingen enten er aflyst eller udskudt pga. forsinkelser m.v.) til at understøtte det grønne lederskab, en styrket indsats i nærømråderne og i afrikanske prioritetslande.

1 EN KLAR GRØN AMBITION

*Bl.a. Verdensmål 7
Bæredygtig energi; Ver-
densmål 11 Bæredygtige
byer og lokalsamfund;
Verdensmål 13 Klima-
indsats; Verdensmål 17
Partnerskaber*



Verden og Danmark står midt i en klimakrise. Der bliver forbrugt mere af jordens ressourcer, end den kan bære, og det har mærkbare konsekvenser. De sidste fire år er der slået varmere rekord på jorden. Men krisen er ikke bare en klimakrise. Der er samtidig også globale udfordringer for miljø, biodiversitet og natur.

Danmark skal tage lederskab for den grønne omstilling i verden – og hæve ambitionerne for klima, miljø og natur. Her er udviklingsarbejdet et afgørende værktøj. Regeringen vil styrke indsatsen for at begrænse de globale CO₂-udledninger. Og hjælpe verdens mest udsatte befolkninger med at opbygge større modstandsdygtighed mod klimaforandringerne. Danmark kan sammen med partnere opnå bedre resultater ved at tænke i sammenhænge på tværs af problemerne.

Bekæmper man klimaforandringer, kan man også bekæmpe sult, fattigdom og fordrivelse. Det er ofte de fattigste mennesker i udviklingslandene, der bliver hårdest ramt af klimaforandringer som temperaturstigninger, mere tørke og kraftigere regnvejr. Ved f.eks. at hjælpe med at omlægge landbrugsjord, bedre indsamle og opbevare regnvand og gøre afgrøder og dyrkningsmetoder mere modstandsdygtige over for længere tørkeperioder, kan man også afhjælpe fattigdom, bekæmpe sult og skabe flere lige muligheder for de mest sårbare.

Regeringen lægger op til at øge den dedikerede grønne udviklingsbi-stand med ca. 600 mio. kr. i 2020. Det er næsten en fordobling i forhold til 2019. Det er et første vidnesbyrd om, at det grønne område i stigende grad vil udgøre et afgørende omdrejningspunkt i det danske udviklings-samarbejde.

Blandt eksempler på de grønne indsatser er, at regeringen øger klimapuljen fra 540 mio. kr. til 600 mio. om året – det højeste niveau nogensinde.

Regeringen vil sikre, at Danmark over klimapuljen i 2020 blandt andet finansierer det første af tre bidrag til Den Grønne klimafond. Målet er, at Danmark i alt skal give 800 mio. kr. til fonden frem til 2022 – hvilket svarer til en fordobling af det nuværende niveau.

Det grønne løft skal også gå til miljøindsatser og til at hjælpe verdens mest udsatte befolkninger med at styrke deres modstandsdygtighed mod klimaforandringerne. Det gælder bl.a. 210 mio. kr. til Fonden for de mindst udviklede lande (LDCF), der i disse år støtter ca. 20 mio. udsatte mennesker i særligt Afrika. Regeringen vil også afsætte 40 mio. kr. til

den Internationale Union for Naturbevarelse (IUCN), der bl.a. har projekter til at beskytte biodiversiteten i udviklingslande.

Regeringen vil endvidere afsætte ekstra midler til målrettede energiindsatser og Verdensmål 7. Det gælder bl.a. 90 mio. kr. til Verdensbankens energisektorprogram – et dobbelt så stort bidrag i forhold til Danmarks sidste bidrag i 2016. Energisektorprogrammet hjælper ca. 840 mio. mennesker, der lever uden elektricitet, med at få adgang til bæredygtig og rentabel energi. Der lægges desuden op til et bidrag på 30 mio. kr. til Climate Technology Centre & Network (CTCN), der arbejder med kapacitetsopbygning og rådgivning for at understøtte en bæredygtig omstilling i udviklingslandene.

Regeringen vil afsætte 67 mio. kr. til netværket for megabyer og storbyer, C40. C40 arbejder med at accelerere byers implementering af klimadagsordenen under Parisaftalen. Bidraget vil dække perioden 2020-2024 og have fokus på klimaindsatser i byer i udviklingslande.

Dertil vil regeringen iværksætte et nyt grøn initiativ i nærområder og skrøbelige stater på 200 mio. kr. årligt til at håndtere sammenhænge mellem klimaforandringer, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Sahel og på Afrikas Horn. Initiativet vil fokusere på områder med stor risiko for konflikt og fordrivelse. Initiativet skal hjælpe lokalsamfundene med at finde lokale og forebyggende løsninger på problemer, som klimaforandringerne gør endnu værre, så befolkningen ikke presses til at søge længere væk efter et livsgrundlag.

Endelig er det en væsentlig prioritet for regeringen at gøre udviklings-samarbejdet grønnere på tværs af alle relevante indsatser. Regeringen vil lægge op til et øget grønt fokus i en række indsatser i Afrika og i offentlige-private partnerskaber for fair og bæredygtig vækst. Derudover vil der fremover være et stærkere grønt aftryk i rådgiverindsatsen gennem internationale organisationer, og Danmark vil sætte klare mål for at øge det grønne fokus i EU's udviklingssamarbejde, udviklingsbankerne og andre relevante internationale organisationer. Samlet set forventes de dedikerede grønne indsatser på 1,3 mia. kr. således at blive suppleret af minimum 1 mia. kr. i tværgående grønne, primært klimarelaterede, indsatser. Dermed forventes det samlede grønne bidrag (de direkte dedikerede grønne indsatser og det anslåede grønne i andre typer af tværgående indsatser) at beløbe sig til min. 2,3 mia. kr.

Allerede i 2019 vil regeringen lægge op til at løfte klima- og miljøindsatsen gennem et ekstra bidrag på 60 mio. kr. til FN's miljøorganisation, UNEP, som bidrager til den globale miljø- og biodiversitetsbeskyttelse, samt en ny bevilling på 150 mio. kr. til Global Infrastructure Facility (GIF) mhp. at accelerere private investeringer i energi- og infrastrukturprojekter.

2 HJÆLPE FLERE OG MERE I NÆROMRÅDER OG SKRØBELIGE LANDE - RETFÆRDIGT OG HUMANT ASYLSYSTEM

Bl.a. Verdensmål 1 Fattigdomsbekæmpelse, Verdensmål 2 Stop sult, Verdensmål 10 Mindre ulighed, Verdensmål 16 Fred, retfærdighed og stærke institutioner.



Ved udgangen af 2018 var 70,8 millioner mennesker i verden på flugt – det største antal tvungne fordrevne siden 2. verdenskrig. Og 85 pct. af de tvungne fordrevne befinder sig i et udviklingsland. Det er en kæmpe udfordring.

Med finanslovsforslaget for 2020 tager regeringen et første skridt til, at udviklingsbistanden kan understøtte et mere retfærdigt og humant asylsystem, der også betyder, at færre spontane asylansøgere kommer til Europa. Et af de primære greb er at sikre bedre beskyttelse. Det gælder både langs migrationsruterne og i nærområder, når der er kriser og konflikt. Det gælder også i værtsnationer for store flygtningebefolkninger, og det gælder for at sikre færre overgreb og lidelse for flygtninge og potentielle asylansøgere.

Regeringen har et klart mål om, at hjælpen skal ske i nærområderne; tæt på de hjemegne, som de mange millioner mennesker flygter fra. På den måde kan Danmark hjælpe mere og flere og der, hvor behovene er størst. Regeringen lægger vægt på at bringe alle instrumenter i spil og sikre, at den danske indsats ikke sker i siloer, men i sammenhængende tiltag. Regeringen har fokus på geografiske områder, der huser flygtninge og fordrevne, også langs migrationsruterne, eller der hvor de vender tilbage til. Regeringen vil opprioritere indsatser, der styrker de forskellige samfunds modstandskraft, stabilisering og udvikling. Ønsket er først og fremmest, at det kan bidrage til en tilbagevenden og bæredygtig reintegration af flygtninge og internt fordrevne. Regeringen styrker både de kortsigtede, hurtige initiativer, der skal afhjælpe humanitære behov, og de mere langsigtede investeringer. Som noget nyt er fokus på at håndtere udfordringer langs hele migrationsruten.

Samlet set løfter regeringen den del af udviklingsbistanden, der understøtter et retfærdigt og humant asylsystem og styrker indsatser i nærområder og skrøbelige lande med 320 mio. kr.

Regeringen vil i 2020 bl.a. øge den humanitære ramme med 100 mio. kr. til i alt 2,7 mia. kr. om året – det højeste niveau nogensinde. Dermed sikres mere akut hjælp og bedre levevilkår for verdens flygtninge og deres værtssamfund. De ekstra midler vil bl.a. gå til et markant øget bidrag til FN's Flygtningehøjkommissariat, UNHCR, som dermed samlet

set vil runde over 500 mio. kr. om året i 2020 og frem. Det skal bl.a. markere starten på en ny dialog om et styrket multilateralt samarbejde i håndteringen af flygtninge og irregulære migranter.

Regeringen afsætter endvidere nye 140 mio. kr. til sammenhængende indsatser i nærområderne. De 120 mio. kr. går til Verdensbankens programmer i konfliktramte og skrøbelige lande og til at styrke tidlige indsatser overfor fødevareusikkerhed, med det formål at forhindre sultkatastrofer. Freds- og Stabiliseringsfonden bliver styrket yderligere med 20 mio. kr.

Regeringen lægger op til at afsætte nye 80 mio. kr. til at hjælpe med at bane vejen for et mere retfærdigt og humanitært asylsystem. Det handler om teknisk bistand og kapacitetsopbygning i nærområder og transitlande for flygtninge og migranter, så landene kan håndtere asylansøgere og yde beskyttelse lokalt. Regeringen vil fortsætte den eksisterende noget-for-noget pulje på 110 mio. kr. til at fremme samarbejde med oprindelseslande om udsendelse.

Løftet på 320 mio. kr. til indsatser i nærområder og skrøbelige lande skal ses sammen med det nye grønne initiativ på 200 mio. kr. om året vedr. klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Sahel og Afrikas Horn under den grønne bistand (se ovenfor) – i alt 1 mia. kr. over fem år.

Disse løft giver samlet mere end 2 mia. kr. til nye indsatser i nærområder og skrøbelige stater over de næste fem år. Regeringen vil fortsætte denne omlægning de næste år for at nå et mål om 3,5 mia. kr. mere i nærområder og skrøbelige stater frem mod 2025.

På tværs af de relevante rammer forventes øremærket i alt minimum 700 mio. kr. til sammenhængende indsatser, der skal fremme stabilisering, beskyttelse, modstandskraft mv. i og omkring Syrien.

Allerede i 2019 vil regeringen prioritere området yderligere ved bl.a. at løfte det danske bidrag til det internationale uddannelsesinitiativ i skrøbelige situationer, *Education Cannot Wait*, med 50 mio. kr. til i alt 250 mio. kr. Tilsagnet afgives samlet i 2019 for at sikre midlerne er til rådighed nu, hvor det gælder.

3 GENTÆNKNING AF DANMARKS AFRIKA-POLITIK

Bla. Verdensmål 1 Fattigdomsbekæmpelse; Verdensmål 8 Anstændige jobs; Verdensmål 10 Mindre ulighed; Verdensmål 13 Klimaindsats; 16 Fred, retfærdighed og stærke institutioner.



Afrika er det mest udsatte kontinent i verden. Der er flest konflikter, der er enorm ulighed og der er flest skrøbelige lande. Klimaforandringer vil gå hårdt ud over Afrika. Samtidig fordobles befolkningen frem mod 2050 fra 1,25 til 2,5 milliarder. Der er behov for en øget international solidaritet med Afrika. Derudover har udviklingen i Afrika pga. den geografiske nærhed stor betydning for Europa og Danmark.

Afrika rummer muligheder for styrket samarbejde og handel med udsigten til verdens yngste og hurtigst voksende middelklasse. Men det er også et kontinent præget af massiv ulighed og fattigdom, befolkningstilvækst og migrationspres mod Europas grænser. Alt for mange afrikanske unge ønsker at søge væk fra deres egne lande i jagten på en bedre fremtid. Der er behov for grundlæggende at ændre vilkårene, så de unge kan få lov til at være en stærk ressource i at udvikle og styrke deres eget samfund.

Regeringen vil i de kommende år sætte fokus på lande og regioner i Afrika, hvor Danmark har forudsætninger for at gøre en forskel og kan fremme danske politiske mål. Regeringen vil arbejde for en markant prioritering af Afrika i EU, herunder i den europæiske udviklingsbistand, en styrkelse af EU's trustfond for Afrika og støtte til klimatilpasning i Afrika. Regeringen lægger vægt på, at EU arbejder målrettet for at løfte alle FN's verdensmål i de afrikanske lande og regioner, der har hårdest brug for det.

Med finanslovsforslaget for 2020 lægger regeringen op til at omprioritere ca. 650 mio. kr. til indsatser i prioriterede lande og regioner i Afrika. Danmark har her særligt fokus på Sahel og Afrikas Horn, hvor Danmark har interesser og værdier på spil. Det langvarige danske samarbejde med landene giver et solidt afsæt for at gøre en forskel og være med til grundlæggende at skabe de vilkår, der gør, at unge kan se en fremtid for sig i deres egne lande, frem for at sætte livet på spil i jagten på et bedre liv i Europa.

I finanslovsforslaget lægger regeringen op til en række nye tiltag: Regeringen vil bidrage til flere og anstændige jobs i Afrika, hvor den største ungegeneration nogensinde i disse år træder ud på arbejdsmarkedet. Det er et vigtigt element i en mere fair og solidarisk internationalt kurs. Regeringens tilgang til jobskabelse og bæredygtig vækst handler om et forpligtende samarbejde mellem det offentlige og den private sektor, så den private sektor i højere grad arbejder for samfundets mål. Det har

Danmark gode erfaringer med. Regeringen lægger op til at fremme ansvarlige private investeringer i FN's verdensmål og klimaforbedringer i Afrika og afsætter nye 80 mio. kr. hertil. Regeringen vil samtidig styrke bedre arbejdsforhold i udviklingslandene gennem både en stigning i Danmarks kernebidrag til den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) til i alt 20 mio. kr. og et nyt bidrag på 15 mio. kr. til ILO's særlige program for "Anstændigt arbejde" (Decent Work) øremærket til Afrika.

Regeringen afsætter 39 mio. kr. til en styrket indsats for civilsamfundets råderum i udviklingslande, hvoraf mindst 10 mio. kr. vil gå til Afrika. Regeringen vil derudover give 35 mio. kr. ekstra til i alt 50 mio. kr. til indsatser, der kan bekæmpe skattely og fremme bedre skattesystemer som led i at gøre op med global ulighed, hvoraf mindst 25 mio. kr. vil gå til Afrika.

Regeringen vil afsætte 65 mio. kr. til at støtte fri og retfærdig handel i og med Afrika gennem et nyt bidrag på 40 mio. kr. til regional økonomisk integration i Sahel og Vestafrika (Trade Facilitation West Africa) samt et nyt bidrag på 25 mio. kr. til udrulning af Den Afrikanske Kontinentale Frihandelsområde (afCFTA) via den Afrikanske Union.

Dertil lægger regeringen op til at afsætte 75 mio. kr. til god regeringsførelse, demokratisering og civilsamfund i Sahel og Afrikas Horn. Bl.a. tager regeringen skridt til et markant øget bidrag på 110 mio. kr. til FN's Udviklingsprogram, UNDP, heraf mindst 55 mio. kr. til Afrika. Efter at være blevet markant beskåret af den tidligere regering i 2015 når Danmarks støtte til UNDP dermed op i nærheden af niveauet for 2014, så det fremover udgør i alt 350 mio. kr. Regeringen vil lægge særlig vægt på, at UNDP leverer resultater på at styrke god regeringsførelse og retfærdige offentlige institutioner i navnlig afrikanske lande.

Regeringen vil afsætte nye midler på 25 mio. kr. til FN's Internationale Organisation for Migration (IOM) for at forebygge irregulær migration og styrke migrationshåndtering med fokus på oprindelses- og transitlande i Afrika herunder Sahel og Afrikas Horn.

Regeringen afsætter endvidere ca. 350 mio. kr. i en udsponeret reserve til nye initiativer i prioriterede lande og regioner i Afrika. Det er midler, som regeringen ønsker at bruge til at hjælpe afrikanske lande med at adressere ulighed og de grundlæggende årsager til, at landenes egne unge ønsker at søge væk fra deres hjemland, ligesom reserven skal understøtte et retfærdigt og humant asylsystem. Regeringen har samtidig som mål, at minimum 80 mio. kr. i Afrika-reserven går til klima- og miljørelaterede indsatser.

At løfte afrikanske landes problemer er en global og langsigtet opgave. En opgave, der kræver et internationalt forpligtende samarbejde. Regeringen vil presse på for et markant løft til Afrika gennem EU, såvel som

gennem FN, Verdensbanken mv. Danmark kan selv gå med forrest og vise vejen med nye indsatser, men det er, når disse indsatser samles op og gøres store i de internationale organisationer, at Danmark for alvor bidrager til at skabe grundlæggende forandringer for hele samfund. Regeringen vil derfor tilrettelægge Danmarks Afrika-indsats på en måde, så Danmark i højere grad også sætter sit fodaftryk i Afrika gennem de multilaterale organisationer.

Allerede i 2019 vil regeringen prioritere at styrke Afrikaindsatsen gennem EU med et samlet bidrag til EU's Trustfond for Afrika på 50 mio. kr. Regeringen vil prioritere at hjælpe fattige og skrøbelige prioritetslande i Afrika og tænke i langsigtede løsninger for særligt udsatte befolkningsgrupper og fordrevne. Derfor vil regeringen lægge op til at give ekstra bevillinger til FN's fødevareprogram (WFP) indsats for at sikre bedre levevilkår for lokalsamfund og mad for skolebørn i Mali. Styrke FN's Børneorganisation (UNICEF) indsatser for sårbare børn i Somalia. Og øge bidraget til et omfattende socialt sikkerhedsnetsprogram i Etiopien, der hjælper fattige, etiopiske lokalsamfund med at bekæmpe kronisk fødevareusikkerhed og styrke deres modstandskraft over for de hyppigt tilbagevendende tørkeperioder.

4 LIGESTILLING – KVINDER OG PIGERS RETTIGHEDER OG MULIGHEDER

På trods af fremskridt nogle steder i verden er kvinder og pigers rettigheder mange steder fortsat under massivt pres fra konservative kræfter; et pres der gennem traditionelle praksisser og lovgivning gør kvinder ude af stand til at føre et ligeværdigt liv og bidrage på lige fod med mænd til samfundets udvikling. Alt for mange piger og kvinder har ikke mulighed for at bestemme over egen krop eller lever med vold, overgreb og undertrykkelse: Hver dag dør ca. 830 kvinder i forbindelse med barnefødsler og hver dag bliver 33.000 piger giftet bort, før de fylder 18. Verden over har 200 millioner kvinder ikke adgang til moderne prævention og tilstrækkelig familieplanlægning.

Regeringen vil føre en udviklingspolitik, der fremmer piger og kvinders rettigheder og muligheder i udviklingslandene. Danmark skal bidrage til en mere lige verden, hvor alle mennesker har mulighed for at bidrage til udviklingen af deres samfund – uanset seksuel orientering eller kønsidentitet. Indsatsen skal ske både gennem konkrete indsatser i danske prioritetslande og gennem det globale samarbejde for ligestilling via FN, Nordisk Ministerråd, EU, Europarådet og FN. Markante investeringer i indsatser for piger og kvinders rettigheder, i deres uddannelse og i deres sundhed gør en kæmpe forskel ikke bare for den enkelte kvinde, pige og hendes familie, men også for hele lokalsamfundets bæredygtige vækst og udvikling.

Regeringen vil med finanslovsforslaget for 2020 styrke arbejdet med kvinder og pigers ligestilling og rettigheder, inklusiv retten til at bestemme over egen krop. Regeringen afsætter 755 mio. kr. til globale indsatser for seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder herunder med fokus på kvinder og piger i humanitære kriser og konflikter – en indsats der skal styrkes de kommende år. Det handler om at bekæmpe børneægteskaber og traditionelle, skadelige praksisser, forebygge at kvinder dør af graviditets- og fødselsrelaterede årsager samt gøre op med seksuel- og kønsbaseret vold. Der skal mere fokus på adgang til uddannelse inklusiv seksualundervisning og sundhedsydelse, herunder familieplanlægning, sikker abort og moderne former for prævention. Som en del af bidraget i 2020 indledes et samarbejde med organisationen Population Council om befolkningstilvækst, unge og klimaforandringer. Regeringen vil endvidere i 2020 øge kernebidraget til FN's organisation for ligestilling (UN Women) med 15 mio. kr. ekstra til i alt 78 mio. kr.

Bl.a. Verdensmål 3 Sundhed; Verdensmål 4 Uddannelse; Verdensmål 5 Ligestilling.



Regeringen vil lægge op til at lade bidraget til Den Globale Fond for Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria stige til i alt 350 mio. kr. over tre år (2020-2022) i forbindelse med den kommende genopfyldningskonference – det er 50 mio. kr. mere, end der var forudset på Finanslov 2019. Danmark vil lægge vægt på, at størstedelen af fondens aktiviteter vil foregå i Afrika, og er særlig opmærksom på at nå kvinder og piger.

Uddannelse er afgørende for, at kvinder og piger kan opnå lige muligheder og tage hånd om deres eget liv. Uddannelse er samtidig vigtigt for, at mennesker kan se en fremtid for sig i deres hjemlande. Men virkeligheden er, at 260 millioner børn verden over ikke går i skole, og piger har 1,5 gange større risiko for aldrig at komme i skole end drenge. Regeringen vil fortsætte et årligt bidrag på 300 mio. kr. til det globale uddannelsesinitiativ, Global Partnership for Education (GPE), der arbejder for bedre skolegang i udviklingslande for verdens fattigste. Den danske støtte har særlig vægt på, at midlerne skal komme pigers uddannelse til gode. Regeringen styrker allerede i 2019 Danmarks bidrag til uddannelsesinitiativet i humanitære kriser, Education Cannot Wait, med en ny samlet bevilling på 250 mio. kr. over fire år, se også ovenfor.

5 UDVIKLINGSSAMARBEJDET SKAL FREMME ET INTERNATIONALT FORPLIGTENDE SAMARBEJDE

Det er regeringens mål, at Danmark løfter et ansvar for verden og engageret indgår i stærke, internationalt forpligtende fællesskaber. Desværre er netop denne type internationalt samarbejde under pres i disse år – og det netop i en tid, hvor en række globale kriser – klima, migration og fordrivelse – kalder på globalt samarbejde og dialog. Danmark skal derfor engagere sig aktivt i FN, i EU samt i andre internationale organisationer og fora, og hjælpe med at gøre samarbejdet stærkere, så der kan komme globale svar på globale problemer.

Regeringen vil styrke EU's udviklingspolitiske indsats. Fordi at det er et middel til bekæmpelse af global fattigdom og ulighed, årsager til irregulær migration og klimaforandringer. EU er en central platform for dansk udviklingspolitik, der kan hjælpe med at forstørre vores egen politik og interesser. Danmark kan noget alene, men endnu mere i fællesskab med EU's andre medlemslande. Ved at påvirke EU har Danmark mulighed for bl.a. at tilvejebringe et større udviklingspolitisk fokus på danske prioriteter som den grønne dagsorden, løft af Afrika og nærområder og forebyggelse af irregulær migration. Regeringen vil samtidig lægge vægt på, at EU anvender udviklingsbistanden til at fremme demokrati, menneskerettigheder og ligestilling i udviklingslandene, ikke mindst i Afrika.

Regeringen vil samlet set lægge op til omfattende bidrag til både EU, FN, Verdensbanken og de regionale udviklingsbanker, svarende til mere end 5,3 mia. kr. Således vil Danmark inden for den samlede bistandsramme på 0,7 pct. bidrage med 1.345 mio. kr. til EU's faste udviklingsbudget, mere end 700 mio. kr. til EU's Udviklingsfond og knap 3,3 mia. kr. til multilateral bistand via FN, Verdensbanken og regionale udviklingsbanker i 2020.

BILAG

Tabel 1. Udviklingsbistanden (0,7 pct. af BNI)

**FFL20
mio. kr.**

Bistand til udviklingslandene under § 6.3	14.280,2
Forvaltning, styring og kontrol af udviklingsbistanden (administration)	800,3
Dansk Institut for Internationale Studier (DIIS)	21,1
Fællesskabsfinansieret EU-bistand	1.345,0
Dele af forsvarrets og politiets internationale indsats	39,9
Andel af FN's fredsbevarende operationer	37,5
Udgifter til modtagelse af flygtninge i Danmark	319,8
Uddeling af udlovningsmidler til almennyttige organisationer	12,7
Andet (bidrag til FN-organisationer mv.)	91,9
Samlet ulandsramme (0,7 pct. af BNI)	16.948,4

Tabel 2. Dedikerede grønne indsatser på finansloven*

**FFL20
mio. kr.**

Klimapulje	600
Miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer	253
Klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Afrika	200
Energi- og vandressourcer mv.	175
Sammenslutningen af byer C40	67
I alt	1295

*Tabellen inkluderer de finanslovskonti under §6.3. Bistand til udviklingslandene, der er dedikeret til det grønne område. Dertil kommer tværgående grønne, primært klimarelaterede, indsatser.

Tabel 3. Klimapuljen**FFL20
mio. kr.**

Bæredygtig energi i Afrika	65
Støtte til Den Grønne Klimafond	240
Bilaterale samarbejde inden for vedvarende energi	125
Klimatilpasning i Kenya og Uganda	100
Consortium of International Agricultural Research Centers (CGIAR)	30
Andet	40
I alt	600

Tabel 4. Nye indsatser i prioriterede lande og regioner i Afrika på baggrund af omprioriteringer**FFL20
mio. kr.**

Trade Facilitation West Africa	40
Det Afrikanske Kontinentale Frihandelsområde (AfCFTA) igennem Den Afrikanske Union (AU)	25
Stigning i bidrag til FN's Udviklingsprogram (UNDP), andel øremærket Afrika	55
Kofi Annan Peacekeeping Institute mv.	20
Fremme af private investeringer i Verdensmålene og grøn omstilling i Afrika	80
Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO)'s program for "Anstændigt arbejde" (Decent Work), øremærket Afrika.	15
FN's Internationale Organisation for Migration (IOM), øremærket Afrika	25
Indsatser til bekæmpelse af skattely og fremme bedre skattesystemer, est. andel øremærket Afrika.	25
Indsatser for civilsamfundets råderum, est. minimum andel øremærket Afrika	10
Udsponeret reserve (min. 80 mio. kr. heraf øremærket til grønne indsatser)	350
I alt	645

Tabel 5. §06.32.01. Udviklingslande i Afrika inkl. udvalgte nye og styrkede øremærkede indsatser relateret til Afrika

	FFL20 mio. kr.
Etiopien	275
Somalia	150
Kenya	850
Ghana	20
Tanzania	5
Mali	5
Øvrige indsatser i Afrika	495
I alt	1.800
Nye indsatser i prioriterede lande og regioner i Afrika (andel af tabel 4 uden for §06.32.01)*	130
Klima, konflikt, fordrivelse og irregulær migration i Afrika*	200
I alt	2.130

*Der nævnes ud over indsatserne under landeprogrammerne her øremærkede indsatser fra prioriteterne på FFL20, som er nye og styrkede bidrag relateret til Afrika, og der på finansloven er placeret udenfor §06.32.01. Udviklingslande i Afrika. Dertil kommer kernebidrag og øremærkede bidrag på tværs af udviklingsbistandens samlede portefølje ligeledes relateret til Afrika, primært igennem multilaterale kanaler, civilsamfund mv.

Tabel 6. Bidrag til SRSR igennem multilaterale kanaler (eks. bilaterale bidrag*)

	FFL20 mio. kr.
FN's Befolkningsfond (UNFPA)	350
Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder ved globalt civilsamfund	225
FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) m.fl.	40
Den Globale Fond for bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria	100
UNFPA (under den humanitære ramme)	40
Total	755
UN Women (bidrag til global ligestilling)	78

*Det bemærkes, at SRSR i tillæg til ovenstående indgår bredere på tværs af udviklingsbistanden på baggrund af mainstreamingen bl.a. under landeprogrammerne.

Tabel 7. Langsigtet multilateral udviklingsbistand samt bidrag til EU's udviklingspolitikker***FFL20
mio. kr.**

Multilateral bistand gennem FN mv.	1908
Udviklingsbanker og -fonde	1376
Den Europæiske Udviklingsfond	713
Fællesskabsfinansieret EU-bistand (udenfor §6.3.)	1345
Total	5342

*Her fremgår udviklingsbistanden over de multilateralt dedikerede finanslovskonti under §6.3. Bistand til udviklingslandene samt den fællesskabsfinansierede EU-bistand. Herudover støttes indsatser igennem multilaterale kanaler under bl.a. den bilaterale udviklingsbistand samt tematisk/geografiske øremærkede bidrag.

Tabel 8. Oversigt over udviklingsbistanden på forslag til finanslov for 2020

	2019	F år	2021	2022	2023
	(mio. kr.) 2019-priser	(mio. kr.) 2020-priser	(mio. kr.) 2020-priser	(mio. kr.) 2020-priser	(mio. kr.) 2020-priser
06.31 Reserver	-39,7	115,0	100,0	100,0	100,0
06.31.79 Reserver og budgetreguleringer	-39,7	115,0	100,0	100,0	100,0
06.31.79.10 Reserve	53,1	115,0	100,0	100,0	100,0
06.31.79.20 Budgetregulering	-92,8	0	0	0	0
06.31.79.30 Valutakursreguleringer					
06.32 Bilateral bistand	3.888,8	3.778,5	3.794,4	4.047,3	4.051,6
06.32.01 Udviklingslande i Afrika	2.076,2	1.800,4	1.197,9	1.526,0	1.913,1
06.32.01.05 Etiopien	275,0	275,0	115,0	5,0	195,0
06.32.01.06 Niger	100,0	0	0	500,0	0
06.32.01.08 Somalia	580,0	150,0	100,0	0	0
06.32.01.09 Sydsudan	0	0	0	0	0
06.32.01.10 Tanzania	5,0	5,0	350,0	300,0	300,0
06.32.01.11 Kenya	0	850,0	0	0	0
06.32.01.12 Uganda	525,0	0	0	0	350,0
06.32.01.15 Ghana	0	20,0	0	0	0
06.32.01.17 Burkina Faso	0	0	450,0	300,0	300,0
06.32.01.20 Mali	235,0	5,0	5,0	300,0	550,0
06.32.01.23 Øvrige indsatser i Afrika	356,2	495,4	177,9	121,0	218,1
06.32.02 Udviklingslande i Asien, Mellemøsten og Latinamerika	210,0	210,0	864,0	803,0	403,0
06.32.02.05 Myanmar	5,0	5,0	270,0	200,0	0
06.32.02.08 Palæstina	0	0	200,0	245,0	0
06.32.02.09 Afghanistan	0	0	135,0	145,0	160,0
06.32.02.11 Bangladesh	5,0	5,0	159,0	113,0	143,0
06.32.02.18 Øvrige indsatser i Latinamerika	0	0	0	0	0
06.32.02.10 Indsatser i Syrien og nabolande	200,0	200,0	0	0	0
06.32.02.15 Øvrige indsatser i Asien og Mellemøsten	0	0	100,0	100,0	100,0

	2019	F år	2021	2022	2023
	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)
	2019-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser
06.32.04 Personelbistand	264,9	267,0	267,0	266,0	266,0
06.32.04.10 Rådgiverbistand	6,0	4,0	4,0	3,0	3,0
06.32.04.12 Firmarådgivere	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
06.32.04.14 IT-, ejendoms-, rejse-, kompetenceudviklings- og kommunikationsudgifter	97,7	99,4	99,4	99,4	99,4
06.32.04.15 Rådgivende enheder	121,2	123,6	123,6	123,6	123,6
06.32.07 Lånebistand	22,9	26,4	35,5	38,0	40,5
06.32.07.14 Gældslettelse til udviklingslandene	22,9	26,4	35,5	38,0	40,5
06.32.08 Øvrig bistand	769,8	824,7	780,0	764,3	779,0
06.32.08.40 DIGNITY - Dansk Institut mod Tortur	53,0	53,0	53,0	53,0	53,0
06.32.08.60 Stabilisering og konfliktforebyggelse	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0
06.32.08.70 Demokrati og menneskerettigheder	179,6	206,7	162,0	146,3	161,0
06.32.08.80 Freds- og Stabiliseringsfonden	380,0	400,0	400,0	400,0	400,0
06.32.08.90 Institut for Menneskerettigheder (IMR)	32,2	40,0	40,0	40,0	40,0
06.32.08.35 OHCHR - FN's Højkommissær for Menneskerettigheder	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
06.32.09 Dansk-Arabisk Partnerskabsprogram	200,0	200,0	200,0	200,0	200,0
06.32.09.10 Dansk-arabiske partnerskabsaftaler	155,0	163,0	163,0	155,0	155,0
06.32.09.20 Øvrige indsatser	45,0	37,0	37,0	45,0	45,0
06.32.10 Migration	185,0	290,0	290,0	290,0	290,0
06.32.10.12 EU's Tyrkietfacilitet	0	0	0	0	0
06.32.10.13 Udsendelse	160,0	190,0	190,0	190,0	190,0
06.32.10.14 International Organisation for Migration (IOM)	25,0	50,0	50,0	50,0	50,0
06.32.10.15 Øvrige multilaterale migrationsindsatser	0	50,0	50,0	50,0	50,0
06.32.11 Naboskabsprogram	160,0	160,0	160,0	160,0	160,0
06.32.11.10 Programindsatser	140,0	140,0	140,0	140,0	140,0
06.32.11.20 Øvrige indsatser	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
06.33 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	945,4	935,8	935,8	935,8	935,8
06.33.01 Bistand gennem civilsamfundsorganisationer	945,4	935,8	935,8	935,8	935,8
06.33.01.10 Strategiske Partnerskaber	664,0	664,0	664,0	664,0	664,0
06.33.01.11 Strategiske initiativer	20,0	10,0	10,0	10,0	10,0
06.33.01.12 Puljeordninger og netværk	261,4	261,8	261,8	261,8	261,8
06.34 Naturressourcer, energi og klimaforandringer	630,0	1.295,0	1.295,0	1.295,0	1.295,0
06.34.01 Naturressourcer, energi og klimaforandringer i udviklingslandene	630,0	1.295,0	1.295,0	1.295,0	1.295,0
06.34.01.10 Klima, irregulær migration og konflikt i Afrika	0	200,0	200,0	200,0	200,0
06.34.01.35 Sammenslutningen af byer C40	0	67,0	0	0	0
06.34.01.40 Energi- og vandressourcer mv.	0	175,0	190,5	193,5	193,5
06.34.01.50 FN's Miljøprogram (UNEP)	10,0	0	0	30,0	30,0
06.34.01.60 Den Globale Miljøfacilitet (GEF)	50,0	0	0	0	0
06.34.01.70 Klimapulje	540,0	600,0	600,0	600,0	600,0
06.34.01.75 Miljøbidrag og modstandsdygtighed mod klimaforandringer	30,0	253,0	268,5	271,5	271,5
06.34.01.85 Ozonfonden	0	0	36,0	0	0

	2019	F år	2021	2022	2023
	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)
	2019-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser
06.35 Oplysningsvirksomhed	58,0	55,0	71,5	55,0	55,0
06.35.01 Oplysning i Danmark mv	58,0	55,0	71,5	55,0	55,0
06.35.01.13 Oplysningsvirksomhed	31,0	28,0	44,5	28,0	28,0
06.35.01.17 Seminarer, kurser, konferencer mv	12,0	12,0	12,0	12,0	12,0
06.35.01.18 Evaluering	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.36 Multilateral bistand gennem FN mv.	1.996,7	1.908,0	1.896,7	1.922,0	1.916,7
06.36.01 De Forenede Nationers Udviklingsprogram (UNDP)	452,0	502,0	502,0	522,0	522,0
06.36.01.10 FN's Udviklingsprogram (UNDP)	217,0	327,0	327,0	327,0	327,0
06.36.01.14 FN-byen	175,0	175,0	175,0	195,0	195,0
06.36.01.16 FN's Resident Coordinator-system	60,0	0	0	0	0
06.36.02 De Forenede Nationers Børnefond (UNICEF)	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0
06.36.02.10 Generelt bidrag til UNICEF	125,0	125,0	125,0	125,0	125,0
06.36.03 Befolkning, Sundhed og Ligestilling	838,0	828,0	828,0	828,0	828,0
06.36.03.10 FN's Befolkningsfond (UNFPA)	350,0	350,0	350,0	350,0	350,0
06.36.03.11 Seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder ved globalt civilsamfund	175,0	225,0	200,0	200,0	225,0
06.36.03.12 Verdenssundhedsorganisationen WHO's udviklingsaktiviteter	35,0	35,0	35,0	35,0	35,0
06.36.03.13 FN's Ligestillingsenhed (UN Women)	63,0	78,0	78,0	78,0	78,0
06.36.03.14 FN's Aids-bekæmpelsesprogram (UNAIDS) m.fl.	40,0	40,0	40,0	40,0	40,0
06.36.03.16 Den Globale Fond for Bekæmpelse af Aids, Tuberkulose og Malaria	150,0	100,0	125,0	125,0	100,0
06.36.03.17 Det globale vaccinationsinitiativ (GAVI)	25,0	0	0	0	0
06.36.04 Multilaterale uddannelsesindsatser	425,0	300,0	300,0	300,0	300,0
06.36.04.10 Global Partnership for Education	300,0	300,0	300,0	300,0	300,0
06.36.04.11 Education Cannot Wait	50,0	0	0	0	0
06.36.04.12 Øvrige multilaterale uddannelsesindsatser	75,0	0	0	0	0
06.36.06 FN's øvrige udviklingsprogrammer og diverse multilaterale bidrag	156,7	153,0	141,7	147,0	141,7
06.36.06.10 FN's organisation for industriel udvikling (UNIDO)	0	0	0	0	0
06.36.06.16 Interessevaretagelse i internationale organisationer	120,0	120,0	120,0	120,0	120,0
06.36.06.23 OECD-DAC udviklingsrelateret bidrag	6,7	0	6,7	9,0	6,7
06.36.06.24 Diverse multilaterale bidrag	30,0	33,0	15,0	18,0	15,0
06.36.06.25 FN's kontor for Kriminalitet og Narkotika (UNODC)	0	0	0	0	0
06.37 Udviklingsbanker, -fonde og EU	2.003,0	2.088,9	1.865,4	1.914,3	1.941,7
06.37.01 Verdensbankgruppen	633,8	968,8	778,8	868,8	817,1
06.37.01.10 Verdensbanken (IBRD)	70,0	70,0	70,0	70,0	52,3
06.37.01.11 Den internationale Udviklings sammenslutning (IDA)	565,0	780,0	710,0	800,0	766,0
06.37.01.12 Den Internationale Valutafond (IMF)	0	0	0	0	0
06.37.01.15 Special Action Account	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2
06.37.01.17 Verdensbankens globale facilitet for katastroforebyggelse	0	0	0	0	0
06.37.01.19 Verdensbankens indsatser for skrøbelighed, konflikt og fordrivelse	0	120,0	0	0	0
06.37.02 Regionale udviklingsbanker	100,0	85,0	115,0	115,0	185,0
06.37.02.10 Den afrikanske Udviklingsbank (AfDB)	0	85,0	115,0	115,0	185,0

	2019	F år	2021	2022	2023
	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)	(mio. kr.)
	2019-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser	2020-priser
06.37.02.11 Den asiatiske Udviklingsbank (AsDB)	0	0	0	0	0
06.37.02.12 Den interamerikanske Udviklingsbank (IDB)	0	0	0	0	0
06.37.02.13 Den asiatiske Infrastrukturinvesteringsbank (AIIB)	100,0	0	0	0	0
06.37.03 Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde	556,2	322,1	346,6	365,5	374,6
06.37.03.10 Den afrikanske Udviklingsfond (AfDF)	430,0	175,0	175,0	175,0	175,0
06.37.03.11 Den asiatiske Udviklingsfond	0	0	0	0	0
06.37.03.13 Den nordiske Udviklingsfond (NDF)	0	0	0	0	0
06.37.03.14 Multilaterale gældslettelsesinitiativer	126,2	147,1	171,6	190,5	199,6
06.37.04 Bistand gennem Den Europæiske Union (EU)	713,0	713,0	625,0	565,0	565,0
06.37.04.10 Den europæiske Udviklingsfond	713,0	713,0	625,0	565,0	565,0
06.37.04.11 EU-lån til Tyrkiet	0	0	0	0	0
06.38 Partnerskaber for bæredygtig vækst	1.676,5	1.404,0	1.605,0	1.248,0	1.228,0
06.38.01 Mobilisering af finansiering til investeringer	792,0	500,0	830,0	580,0	630,0
06.38.01.11 Investeringsfonden for Udviklingslande (IFU)	250,0	0	200,0	0	0
06.38.01.12 Den internationale Finansieringsinstitution (IFC)	42,0	100,0	80,0	80,0	130,0
06.38.01.13 Sustainable Infrastructure Finance	500,0	400,0	500,0	500,0	500,0
06.38.01.14 Projektudviklingsfacilitet Danida Business Finance	0	0	50,0	0	0
06.38.02 Rammebetingelser, viden og forretningsmuligheder	884,5	904,0	775,0	668,0	598,0
06.38.02.12 Partnerskaber for markedsdrevet vækst	245,0	255,0	94,0	85,0	15,0
06.38.02.13 Vækstrådgivere	55,0	74,0	76,0	78,0	78,0
06.38.02.14 Strategisk sektorsamarbejde	90,0	110,0	115,0	115,0	115,0
06.38.02.15 FN's arbejdsorganisation (ILO)	9,5	35,0	20,0	20,0	20,0
06.38.02.16 Støtte til aktiviteter inden for handel og udvikling	70,0	50,0	0	0	0
06.38.02.17 Energi- og vandressourcer mv.	70,0	0	0	0	0
06.38.02.18 Strategiske indsatser i vækstøkonomier	20,0	20,0	10,0	10,0	10,0
06.38.02.19 Forsknings-samarbejde	200,0	220,0	320,0	220,0	220,0
06.38.02.20 Stipendiatbistand	60,0	75,0	75,0	75,0	75,0
06.38.02.21 Arbejdsmarkeder og rammebetingelser	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0
06.39 Humanitær bistand	2.600,0	2.700,0	2.700,0	2.700,0	2.700,0
06.39.01 Generelle bidrag til internationale humanitære organisationer	675,0	875,0	875,0	875,0	875,0
06.39.01.10 FN's Flygtningehøjkommissær (UNHCR)	160,0	235,0	235,0	235,0	235,0
06.39.01.11 FN's organisation for Palæstinaflygtninge (UNRWA)	70,0	105,0	105,0	105,0	105,0
06.39.01.12 FN's Humanitære Koordinationskontor (OCHA)	30,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.39.01.13 Humanitær fødevarerbistand (WFP)	210,0	210,0	210,0	210,0	210,0
06.39.01.14 Den internationale Røde Kors Komité (ICRC)	40,0	70,0	70,0	70,0	70,0
06.39.01.16 FN's Humanitære Fond (CERF)	150,0	170,0	170,0	170,0	170,0
06.39.01.17 FN's organisation for minerydning (UNMAS)	15,0	15,0	15,0	15,0	15,0
06.39.03 Humanitære bidrag til partnere i akutte og langvarige kriser	1.925,0	1.825,0	1.825,0	1.825,0	1.825,0
06.39.03.10 Strategiske Partnerskaber og Nødhjælpapuljer	844,0	919,0	919,0	919,0	919,0
06.39.03.11 Øvrige bidrag til akutte og langvarige kriser	1.081,0	906,0	906,0	906,0	906,0
§ 06.3 Total	13.758,7	14.280,2	14.263,8	14.217,4	14.223,8

REGERINGENS UDVIKLINGS- POLITISKE PRIORITETER 2020

Oktober 2019

Udgiver
Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Telefon: 33 92 00 00
Fax: 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Internet: www.um.dk

Design
OTW A/S

Publikationen kan downloades via:
www.um.dk

Teksten kan citeres frit

ISBN 978-87-93760-16-5

